

Evenementen en vergunningplicht Natura 2000-activiteiten

Inleiding

Op 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) de zogenoemde ‘bouwvrijstelling’ uit de Wet natuurbescherming onverbindend verklaard.¹ Dit betekent dat ook voor een tijdelijke activiteit (zoals bouwen, maar bijvoorbeeld ook het organiseren van een evenement) een vergunningplicht geldt indien de activiteit significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit de rechtspraak van de Afdeling volgt dat een aanvraag voor een natuurvergunning betrekking moet hebben op alle activiteiten die tezamen één project vormen. Op die manier is gewaarborgd dat de gevolgen van het gehele project voor het Natura 2000-gebied bij de beoordeling van een vergunning worden betrokken.

Het is dus de vraag of en onder welke voorwaarden meerdere evenementen samen één project vormen en daarom gezamenlijk beoordeeld dienen te worden.

Onlosmakelijk verbonden

De Afdeling heeft over het definiëren van het project bij (meerdere) evenementenlocaties op 6 december 2023 een drietal uitspraken gedaan.² Uit deze uitspraken blijkt dat een evenementenlocatie als een verbindende factor kan worden beschouwd tussen de evenementen die daar plaatsvinden. Dit betekent dat, wanneer sprake is van een evenementenlocatie, de verschillende evenementen die (verspreid in tijd) op die locatie plaatsvinden onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn en gezamenlijk één project vormen. Voor de exploitatie van een evenemententerrein moet dus een vergunning worden aangevraagd waarin de gevolgen van alle evenementen tezamen beoordeeld zijn.

Meerdere evenementenlocaties

Meerdere evenementenlocaties die verspreid zijn binnen dezelfde gemeente worden niet tot één project gerekend. Dat geldt ook voor terreinen die dichtbij of zelfs naast elkaar liggen en/of dezelfde eigenaar hebben, mits een duidelijk onderscheid valt te maken tussen de voorgenomen activiteiten op die terreinen en deze activiteiten onafhankelijk van elkaar worden uitgevoerd.³

Dat betekent dat wanneer meerdere evenementen op verschillende evenementenlocaties binnen een gemeente plaatsvinden, bijvoorbeeld vanwege een feestdag, deze in principe niet samengevoegd hoeven te worden in één AERIUS-berekening.

Het evenemententerrein

De Afdeling geeft enkele handvatten om te bepalen wanneer sprake is van een evenementenlocatie waarbij alle evenementen (op deze locatie) en de locatie gezamenlijk één project vormen:

- 1) Het terrein dient bedoeld te zijn voor en ingericht te zijn ten behoeve van evenementen, inclusief voorzieningen voor die evenementen;
- 2) Er dient sprake te zijn van een bestendig gebruik van het terrein voor evenementen. Let daarbij op de bestemming en het feitelijke gebruik van de locatie.⁴

¹ ABRvS 2 november 2022, [ECLI:NL:RVS:2022:3159](#).

² ABRvS 6 december 2023, [ECLI:NL:RVS:2023:4540](#), [ECLI:NL:RVS:2023:4471](#) en [ECLI:NL:RVS:2023:4534](#).

³ Zie ABRvS 6 december 2023 [ECLI:NL:RVS:2023:4540](#), r.o. 32 – 32.1.

⁴ ABRvS 6 december 2023, [ECLI:NL:RVS:2023:4471](#), r.o. 6 - 6.6.

Overige effecten

Wanneer een evenement dichtbij of in een Natura 2000-gebied plaatsvindt, dan kan er mogelijk sprake zijn van overige effecten. Een aantal effecten die bij evenementen relevant zouden kunnen zijn, zijn verstoring door geluid, licht, mechanische effecten en/of optische verstoring. Wanneer één of meerdere van deze effecten aan de orde is/zijn, dan is sprake van vergunningplicht voor een Natura 2000-activiteit.

Voor de effecten van het gebruik van vuurwerk worden vaste afstanden gehanteerd. Voor consumentenvuurwerk betreft deze afstand 1 kilometer van een Natura 2000-gebied en voor professioneel vuurwerk is dat 3 kilometer. Is de afstand groter, dan zal er geen sprake zijn van een significant negatief effect en kan vergunningplicht voor een Natura 2000-activiteit met betrekking tot het afsteken van vuurwerk op voorhand worden uitgesloten.

Conclusie

Meerdere evenementen op dezelfde locatie gedurende een kalenderjaar moeten onder bepaalde omstandigheden worden aangemerkt als één project. Daarvoor geldt dat sprake moet zijn van een onlosmakelijk verband tussen de evenementen en het terrein. In deze gevallen moet het cumulatieve effect van de gehele exploitatie van het terrein en de daar gehouden evenementen beoordeeld worden. Het gaat hierbij zowel om de berekening van eventuele stikstofdepositie met AERIUS Calculator als het optreden van overige effecten (zoals oppervlakteverlies en verstoring). De effecten van evenementen die niet onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, dienen separaat te worden beoordeeld.