



AANTEKENEN

Metaalhandel Wim de Voeght B.V.
T.a.v. de heer W. de Voeght
Stationsweg 2
2675 AM HONSELERSDIJK

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
22-03-2023	20-02-2023	ODH631665	Toezicht & Handhaving Milieu	
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
5	00834	01064860	T&H Milieu & Veiligheid	
Betreft				E-mail
last onder dwangsom, Stationsweg 2 te Honselersdijk				

Geachte heer De Voeght,

Bij brief van 16 februari 2023, kenmerk ODH595989, hebben wij het voornemen geuit om een last onder dwangsom op te leggen. Deze brief hebben wij u gestuurd naar aanleiding van controles van _____, toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden, op 23 juni en 5 augustus 2022 en 23 en 24 januari 2023, uitgevoerd bij uw inrichting gevestigd aan Stationsweg 2 te Honselersdijk, kadastraal bekend als gemeente Naaldwijk, sectie A, nummer 3595, 4252, 4253, 5136 en 5137. Het doel van de controles was om na te gaan in hoeverre binnen uw inrichting de geldende milieuregels worden nageleefd. Tijdens de controles is vastgesteld dat u binnen uw inrichting zonder een door ons verleende omgevingsvergunning elektrisch en elektronisch afval accepteert, opslaat en bewerkt. Met deze brief zetten wij het op 16 februari 2023 geuite voornemen om in een besluit.

Onder het kopje 'Overtreding' is vermeld welke voorschriften u overtreedt. Onder het kopje 'Besluit' staat vermeld wat u moet doen of nalaten om te voorkomen dat u een dwangsom moet betalen en binnen welke termijn. Ook staat hier vermeld wat de consequentie is wanneer wordt geconstateerd dat de overtreding zich herhaalt of voortduurt. De begunstigingstermijn is de termijn waarbinnen wij u nogmaals in de gelegenheid stellen om de overtreding te beëindigen zonder dat u aan ons een dwangsom moet betalen.

Wettelijk kader

Bij besluit van 5 april 2011, kenmerk PZH-2011-275475405, hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland aan u een oprichtingsvergunning in de zin van artikel 8.1, lid 1, sub a en c, van de Wet milieubeheer (verder: Wm) verleend voor een inrichting aan de Stationsweg 2 te Honselersdijk. Deze vergunning is bestemd voor onder meer het be- en verwerken van metaalschroot, het inzamelen en verschromen van autowrakken, het innemen van en de opslag van oude accu's en glasafval. Glas, accu's, gedemonteerde autowrakken en kabelafval worden opgeslagen in afwachting van verwerking door een erkende verwerker. Het metaalafval wordt verkleind ten behoeve van materiaalhergebruik.



Status oprichtingsvergunning

Zoals reeds beschreven is voor uw inrichting op 5 april 2011 een oprichtingsvergunning in de zin van artikel 8.1, lid 1, sub a en c, van de Wm verleend.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) in werking getreden. De aanvraag voor de betreffende milieuvergunning is echter ingediend op 28 september 2010, dus vóór 1 oktober 2010. Op grond van artikel 1.2, lid 2 van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo betekent dit dat het recht zoals dit gold vóór 1 oktober 2010 van toepassing is op de besluitvorming op de vergunningaanvraag.

Uw bedrijf heeft voorafgaand aan de aanvraag voor de milieuvergunning, een aanvraag voor een bouwvergunning ingediend voor een overkapping op de inrichting c.q. het aanpassen van gebouwen op de inrichting. Het college van burgemeester en wethouders van Westland heeft tot op heden echter nog niet beschikt op deze aanvraag¹.

Door het uitblijven van de betreffende gemeentelijke bouwvergunning is de oprichtingsvergunning van 5 april 2011 nog niet in werking getreden. Dit in verband met het bepaalde in het toenmalige artikel 20.8 van de Wm, waarin een koppeling tussen inwerkingtreding van bouw- en milieuvergunning was gelegd.

Er geldt ook geen eerdere (milieu)vergunning voor uw bedrijf. In 1997 is aan uw bedrijf een milieuvergunning verleend tot 15 juli 2007. Op 21 mei 2007 is een revisievergunning verleend. Bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 25 juni 2008 is deze revisievergunning vernietigd.

Resumé

Aangezien nog niet is beschikt op uw aanvraag om een gemeentelijke bouwvergunning is de oprichtingsvergunning van 5 april 2011 nog niet in werking getreden, waardoor het gestelde in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo wordt overtreden: feitelijk is uw inrichting onvergund in werking. Zolang uw vergunning van 5 april 2011 niet in werking is getreden, duurt deze overtreding voort. Mede door het langzame en moeizame proces met betrekking tot het realiseren van een vervangende locatie is in casu geen sprake van concreet zicht op legalisatie.

Overtreding

Tijdens de controle is vastgesteld dat u de milieuwet- en regelgeving overtreedt.

- Vastgesteld is dat uw inrichting is veranderd / uitgebreid door het binnen uw inrichting accepteren, opslaan en bewerken van elektrisch en elektronisch afval, terwijl voor deze nieuwe activiteit geen omgevingsvergunning is aangevraagd of verleend.

Hierdoor overtreedt u het gestelde in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

De tekst van dit artikel treft u als bijlage van deze brief aan.

Bevoegdheid

Wij hebben tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de milieuregelgeving op uw inrichting. Dit vloeit voort uit artikel 5.2 van de Wabo.

Wij merken u aan als degene die het in zijn macht heeft om de overtredingen te (doen laten) beëindigen en beëindigd te houden.

¹ De gemeente Westland heeft aangegeven dat uw bedrijf op deze locatie in strijd met het bestemmingsplan in werking is. De gemeente heeft destijds aangegeven voornemens te zijn uw bedrijf een ontheffing te verlenen voor vijf jaar. Uw bedrijf is voornemens in die periode van vijf jaar haar bedrijf te verplaatsen. Het realiseren van een vervangende locatie blijkt echter een moeizaam proces te zijn.



De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang is neergelegd in artikel 122 van de Provinciewet. Artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) geeft de mogelijkheid om in plaats hiervan een last onder dwangsom op te leggen.

Zienswijze

Wij hebben u in de brief van 16 februari 2023 in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken.

U heeft gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Namens u heeft
t de brief van 20 februari 2023, kenmerk 00834, de zienswijze kenbaar gemaakt.

Deze zienswijze houdt samengevat het volgende in.

Gesteld wordt dat uit het voornemen tot opleggen van een last onder dwangsom niet blijkt om welk afval het specifiek gaat. Navraag bij Metaalhandel Wim de Voeght leert dat de toezichthouder een voorraad lampen heeft aangetroffen. Deze lampen zijn in de visie van Metaalhandel Wim de Voeght geen elektronisch afval. Deze lampen betreffen de aluminium behuizing daarvan, die voor ontvangst reeds ontdaan zijn van de lamp en de printplaat. Het kan echter voorkomen dat er onbedoeld een lamp tussen zit die niet gecontroleerd is. Om die reden wordt binnen de inrichting van Metaalhandel Wim de Voeght altijd een nacontrole gedaan. Niet volledig gedemonteerde behuizingen worden apart gelegd, in de categorie onvrijwillig verkregen bijmenging. Nu duidelijk is dat er geen sprake is van elektronisch afval, is er geen reden om een last onder dwangsom op te leggen.

Onze reactie op uw zienswijze is als volgt:

Op 23 juni en 5 augustus 2022 en 23 en 24 januari 2023 heeft , toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden, wel degelijk vastgesteld dat u uw inrichting heeft veranderd / uitgebreid door het binnen uw inrichting accepteren, opslaan en bewerken van elektrisch en elektronisch afval, terwijl voor deze nieuwe activiteit geen omgevingsvergunning is aangevraagd of verleend. Dit blijkt uit de controlerapporten met betrekking tot de hierboven genoemde controlebezoeken met onze kenmerken respectievelijk ODH435430 en ODH587270 inclusief bijlagen met onze kenmerken respectievelijk ODH434725 en ODH583156. Deze documenten treft u als bijlagen van deze brief aan.

Concreet gaat het om de onvergunde acceptatie, opslag en bewerking binnen uw inrichting van onder meer armaturen, televisieschermen, computerschermen, computers, een versterker, voorschakelapparaten etc. Tijdens de controles op 23 juni en 5 augustus 2022 is door de toezichthouder vastgesteld, dat er ongeveer 20 m³ aan elektronisch afval op het buitenterrein van uw inrichting was opgeslagen. Tijdens de controle van 23 juni 2023 is door de toezichthouder vastgesteld, dat door derden middels een bestelbus met laadbak een grote elektronische meet- en regelkast binnen de inrichting werd gebracht. Verder werd door de toezichthouder vastgesteld, dat in de werkplaats binnen de inrichting elektrisch en elektronisch afval (waaronder armaturen) door diverse medewerkers van uw bedrijf werd gedemonteerd.

Tijdens de controles op 23 en 24 januari 2023 is wederom door de toezichthouder vastgesteld, dat op grote schaal elektrisch en elektronisch afval wordt geaccepteerd, opgeslagen en bewerkt. Geconstateerd is, dat medewerkers van uw bedrijf bezig waren met het demonteren van elektrisch en elektronisch afval (in dit geval assimilatie armaturen). De onderdelen werden van elkaar gescheiden en in diverse containers opgeslagen. Verder is vastgesteld, dat diverse TL-armaturen, wasautomaten, (elektro)motoren, computers etc. op het buitenterrein waren opgeslagen.

Wij wijzen u er nadrukkelijk op, dat het accepteren, opslaan en bewerken van elektrisch en elektronisch afval binnen uw inrichting alleen mogelijk is indien en nadat hiervoor een omgevingsvergunning is verleend. Wij concluderen, gelet op onze bevindingen van onze hercontroles op 23 en 24 januari 2023, dat u ondanks de waarschuwing in onze brief van 18 augustus 2022, kenmerk ODH435434, bewust doorgaat met deze onvergunde activiteiten binnen uw inrichting.



Elektrische en elektronische afvalstoffen, zoals printplaten en computers kunnen bovendien gevaarlijke afvalstoffen bevatten (zoals indium tin oxide in LCD schermen, lood in katodestraalbuizen (CRT's) in computer en TV-schermen en nikkel in printplaten) die een bedreiging voor het milieu vormen, maar ook risico's voor werknemers van uw bedrijf inhouden, wanneer zij daar regelmatig mee in aanraking komen. In elektrische en elektronische afvalstoffen (AEEA) kunnen dus onder meer zorgwekkende stoffen (ZZS) voorkomen.

Wij benadrukken dat u verantwoordelijk bent voor de afvalstoffen die u binnen uw inrichting accepteert. Wij begrijpen dat het een enkele keer voor kan komen dat bepaalde onvergunde afvalstoffen onverhoopt binnen uw inrichting worden aangetroffen (zoals een enkele kleine oude computer die in eerste instantie over het hoofd is gezien bij de acceptatie van afvalstoffen binnen uw inrichting). Ten aanzien van deze onverhoopt aangetroffen afvalstoffen dient zoals is aangegeven in onder meer de voorschriften 2.4, 2.5 en 2.10 van uw vergunning van 5 april 2011 te worden gehandeld. Deze onverhoopt aangetroffen (gevaarlijke) afvalstoffen dienen onmiddellijk uit de (geaccepteerde) vracht te worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking te worden opgeslagen. Vervolgens dienen deze afvalstoffen te worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Wij hebben in uw geval tijdens onze controles echter vastgesteld dat het niet gaat om enkele onverhoopt aangetroffen elektrische en elektronische afvalstoffen maar om de inname van een aanzienlijke hoeveelheid onvergunde elektrische en elektronische afvalstoffen binnen uw inrichting, en vervolgens de onvergunde opslag en bewerking hiervan.

Door activiteiten met deze elektrische en elektronische afvalstoffen uit te voeren zonder te beschikken over een daartoe verleende omgevingsvergunning hebben wij eventuele gevolgen voor het milieu niet kunnen beoordelen en hebben wij niet de noodzakelijke voorzieningen kunnen voorschrijven om eventuele nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen. Er is met betrekking tot het uitvoeren van de betreffende activiteiten geen zicht op legalisatie. Derhalve treden wij ten aanzien van de geconstateerde overtreding handhavend op.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om op te treden met last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, in de regel gebruik moeten maken van deze bevoegdheid. In gevallen waarin het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel te houden aan dit beleid. Dit laat echter onverlet dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het bestuursorgaan mag worden gevegd, af te zien van handhavend optreden. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat behoort te worden afgezien van optreden in die concrete situatie. Er is in dit geval geen zicht op legalisatie. Van bijzondere omstandigheden die er toe leiden dat moet worden afgezien van handhavend optreden, is in uw situatie niet gebleken.

Besluit

Wij besluiten:

1. u te gelasten te voldoen aan het gestelde in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit kunt u doen door het accepteren, opslaan en bewerken van elektrisch en elektronisch afval, binnen uw inrichting aan de Stationsweg 2 te Honselersdijk te staken en gestaakt te houden;
2. de termijn waarbinnen aan het onder 1. gestelde moet zijn voldaan te stellen op 12 weken na dagtekening van de beschikking;



3. u een last onder dwangsom op te leggen van € 5.000,00 (zegge: vijfduizend euro) per keer dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 1., met een submaximum van € 5.000,00 (zegge: vijfduizend euro) per week. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 25.000,00 (zegge: vijfentwintigduizend euro);
4. Een geanonimiseerde versie van de integrale tekst van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden. Gedurende de bezwaartermijn en, indien bezwaar wordt ingediend, gedurende een eventuele bezwaarprocedure, wordt de integrale tekst van de handhavingsbeschikking nog niet gepubliceerd.

Indien na het verstrijken van de onder 2. gestelde termijn een herhaling van de overtreding wordt geconstateerd, verbeurt u van rechtswege een dwangsom. Bij het bepalen van de termijn en de hoogte van de dwangsom hebben wij rekening gehouden met de aard en omvang van de overtreding.

Termijn

Het uitgangspunt van de begunstigingstermijn moet zijn dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding ongedaan te maken. De termijn mag niet zo lang zijn dat het op gedogen gaat lijken. Het uitgangspunt moet zijn dat u voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken zonder dat dwangsommen worden verbeurd. Een hersteltermijn is niet altijd vereist. Zo hoeft er geen hersteltermijn te worden gegeven wanneer er geen maatregelen hoeven te worden getroffen om de overtreding ongedaan te maken.

Wij hebben de termijn gesteld op 12 weken, hetgeen wij voldoende achten om eventuele maatregelen te treffen om herhaling van de overtreding te voorkomen.

Hoogte dwangsom

De hoogte van de dwangsom van € 5.000,- per keer dat de overtreding opnieuw geconstateerd wordt met een maximum van € 25.000,- achten wij in redelijke verhouding staan tot de aard, ernst en duur van de overtreding. De opgelegde dwangsom heeft tot doel u te prikkelen om herhaling van de betreffende overtreding uit eigen beweging te voorkomen.

Betaling

Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U kunt de bedragen overmaken op rekeningnummer NL 61 BNGH 0285 0105 73 ten name van Provincie Zuid Holland onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw bedrijf.

Recidive

Wij wijzen u er met nadruk op dat, indien het maximale bedrag is verbeurd en de geconstateerde overtreding niet is opgeheven, een heroverweging plaatsvindt van het nu gekozen sanctiemiddel.

Strafrecht

Verder wijzen wij u er op dat bovengenoemde overtreding tevens een strafbaar feit is waarvoor strafvervolging mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtreding, staat los van de bevoegdheid om over te gaan tot strafvervolging.

Verzending

Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.



Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen:

- Wet- en regelgeving, kenmerk ODH633553;
- Afschrift rapport van de controles van 23 juni en 5 augustus 2022, kenmerk ODH435430;
- Afschrift bijlage van het rapport van de controles van 23 juni en 5 augustus 2022, kenmerk ODH434725;
- Afschrift rapport van de controles van 23 en 24 januari 2023, kenmerk ODH587270;
- Afschrift bijlage van het rapport van de controles van 23 en 24 januari 2023, kenmerk ODH583156.

Afschrift met bijlagen:

- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.



Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Voorlopige voorziening

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toezicht & Handhaving Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of via toezicht@odh.nl.

Informatie

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: www.zuid-holland.nl.

