omgevingsdienst Haaglanden

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 03
toezicht@odh.nl
www.odh.nl

AANTEKENEN

[redacted]
Art. 5.1., lid 2
[redacted]

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
17-04-2023	-	ODH536157	Toezicht & Handhaving Milieu	Art. 5.1., lid
Bijlage(n)	**Uw kenmerk**	**Zaaknummer**	**Team**	**Telefoonnummer**
1	-	01053148	T&H Bodem & Grondwater	Art. 5.1., lid 2,

Betreft
last onder dwangsom, Van Buerenlaan 31-33 te Kwintsheul

E-mail
[redacted]

Geachte [redacted],

Bij brief van 19 oktober 2022, kenmerk ODH484181, hebben wij het voornemen geuit om een last onder dwangsom op te leggen. Deze brief hebben wij u gestuurd naar aanleiding van controles op 6 september 2022 en 23 september 2022 door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden (verder: ODH), uitgevoerd bij de saneringslocatie gelegen aan Van Buerenlaan 31-33 te Kwintsheul, kadastraal bekend als gemeente Wateringen, sectie A, nummer 8834. Het doel van de controles was om na te gaan in hoeverre voor uw saneringslocatie wordt voldaan aan de geldende milieuregels. Tijdens de controles is vastgesteld dat u de milieuwetgeving overtreedt. Met deze brief zetten wij het op 19 oktober 2022 geuite voornemen om in een besluit.

Onder het kopje ‘Overtreding’ is vermeld welke voorschriften u overtreedt. Onder het kopje ‘Besluit’ staat vermeld wat u moet doen of nalaten om te voorkomen dat u een dwangsom moet betalen en binnen welke termijn. Ook staat hier vermeld wat de consequentie is wanneer wordt geconstateerd dat de overtreding zich herhaalt.

Vanwege procedurele omstandigheden is de termijn, gelegen tussen de constatering en deze last, langer dan wenselijk. Hiervoor bieden wij onze excuses aan. Dit doet echter geen afbreuk aan de geconstateerde overtreding.

Wettelijk kader
Op de saneringslocatie is de Wet bodembescherming (verder: Wbb) van toepassing. U moet zich houden aan de daaruit voor u geldende voorschriften.

In verband met (geanonimiseerde) publicatie van het handhavingsbesluit is artikel 3.1 van de Wet open overheid van toepassing.

Overtreding
Tijdens de controles is vastgesteld dat u de milieuwet- en regelgeving overtreedt. U dient aan het volgende artikel te voldoen om deze overtreding op te heffen:

- Vastgesteld is dat u in de dijk op het perceel aan Van Buerenlaan 31-33 te Kwintsheul, kadastraal bekend als gemeente Wateringen, sectie A, nummer 8834 graafwerkzaamheden (verder: saneringshandelingen) heeft verricht zonder dat u voorafgaand aan de saneringshandelingen een melding, inclusief saneringsplan, conform de Wbb bij ons heeft ingediend, waarmee wij voorafgaand aan de werkzaamheden moeten hebben ingestemd. Hierdoor overtreedt u het gestelde in artikel 28 Wbb.

De van toepassing zijnde wet- en regelgeving treft u aan als bijlage.

Nieuwe overtredingen
Bij het uitvoeren van de controle op 23 september 2022 zijn twee nieuwe overtredingen vastgesteld. Met betrekking tot deze nieuwe overtredingen heeft u reeds een waarschuwing ontvangen. Deze waarschuwing staat in het voornemen last onder dwangsom van 19 oktober 2022 met kenmerk ODH484181.

- Vastgesteld is dat er graafwerkzaamheden in verontreinigde grond zijn uitgevoerd door een aannemer die niet beschikt over de erkenning die nodig is voor dergelijke werkzaamheden.
  Hierdoor overtreedt u het gestelde in artikel 15 van het Besluit bodemkwaliteit (verder: Bbk) en artikel 2.2 lid 1 van de Regeling uniforme saneringen (verder: Rus).
  U dient saneringswerkzaamheden te laten uitvoeren door een instantie met een erkenning voor de BRL 7000, protocol 7001.
- Vastgesteld is dat de saneringswerkzaamheden niet milieukundig zijn begeleid.
  Hierdoor overtreedt u het gestelde in artikel 2 lid 2 van het Besluit uniforme saneringen (verder: Bus) en artikel 2.3 lid 1 van de Rus.
  U dient saneringswerkzaamheden te laten begeleiden door een instantie met een erkenning voor de BRL 6000, protocol 6001.

Hierbij benadrukken wij nogmaals dat saneringswerkzaamheden enkel en alleen mogen worden uitgevoerd nadat u, voorafgaand aan de saneringswerkzaamheden, een melding inclusief saneringsplan bij ons heeft ingediend en wij hiermee, voorafgaand aan de werkzaamheden, hebben ingestemd.

Indien deze overtredingen wederom plaatsvinden, zullen wij in overweging nemen bestuursrechtelijke maatregelen te nemen. De maatregelen kunnen bestaan uit het opleggen van een last onder dwangsom, het op uw kosten ongedaan maken van de overtreding door toepassing van bestuursdwang, of het toepassen van andere bestuursrechtelijke maatregelen.

Bevoegdheid
Wij hebben tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de voorschriften die van toepassing zijn op de saneringslocatie op grond van artikel 95 Wbb.

Wij merken u aan als degene die het in zijn macht heeft om de overtreding te (doen laten) beëindigen en beëindigd te houden.

De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang is neergelegd in artikel 122 van de Provinciewet. Artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) geeft de mogelijkheid om in plaats hiervan een last onder dwangsom op te leggen.

Zienswijze
Wij hebben u in de brief van 19 oktober 2022 in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken.

U heeft gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en op 6 december 2022 telefonisch uw zienswijze kenbaar gemaakt aan [redacted], juriste van de ODH. Uw zienswijze houdt samengevat het volgende in:

U bent van mening dat u zelf kunt bepalen wat u doet op uw terrein en dat niemand u kan verplichten onderzoeken en dergelijke te verrichten als u iets anders wilt inrichten op uw terrein.

U stelt de grond van de dijk, links gelegen van de weg, niet te hebben afgevlakt, maar daar enkel grond op en tegen aan te hebben gelegd. U stelt dat nu u schone grond op en tegen de dijk heeft aangelegd, u in deze schone grond mag doen wat u wilt, zoals het onbeperkt planten van bomen en struiken.

Onze reactie op uw zienswijze is als volgt:

Ook dit valt onder handelen binnen verontreiniging. Er zijn in dit geval handelingen verricht waardoor de verontreiniging van de bodem wordt verminderd of verplaatst. Het geval moet goed in kaart zijn gebracht en worden aangegeven wat er gaat gebeuren. Het isoleren van een verontreiniging met onder andere schone grond kan een optie zijn, maar dan moet de verontreiniging eerst in kaart zijn gebracht en moet duidelijk zijn hoe vermenging in de toekomst wordt voorkomen. Door het aanbrengen van schone grond zonder zorgvuldig de verontreiniging in kaart te brengen, moet het gehele gebied als verontreinigd worden beschouwd. Dit betekent dat bij toekomstige handelingen alles eerst moet worden onderzocht alvorens iets te kunnen doen.
Met het verrichten van handelingen op uw terrein bent u gebonden aan de geldende wet- en regelgeving. U bent op de hoogte van het feit dat uit de bodemonderzoeken blijkt dat sprake is van bodemverontreiniging en hiervoor een bodemsanering dient plaats te vinden. Tevens hebben wij u met de waarschuwingsbrief van 14 september 2022 nogmaals op de hoogte gesteld van het feit dat u geen graafwerkzaamheden meer mag verrichten zonder een melding hiervan en bijbehorend saneringsplan. Dat de uitgevoerde handelingen plaatsvinden op uw eigen terrein maakt niet dat u immuun bent voor de wet- en regelgeving, maar juist dat de ODH hierop handhaaft jegens u.

Belangenafweging
Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om op te treden met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, in de regel gebruik moeten maken van deze bevoegdheid. In gevallen waarin het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel te houden aan dit beleid. Dit laat echter onverlet dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het bestuursorgaan mag worden gevergd, af te zien van handhavend optreden. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat behoort te worden afgezien van optreden in die concrete situatie.

De voornoemde overtreding kan niet worden gelegaliseerd. Van bijzondere omstandigheden die er toe leiden dat moet worden afgezien van handhavend optreden, is in uw situatie niet gebleken.

Besluit
Wij besluiten:

1. u te gelasten te voldoen aan artikel 28 Wbb. U dient de saneringswerkzaamheden op de saneringslocatie gelegen aan Van Buerenlaan 31-33 te Kwintsheul, kadastraal bekend als gemeente Wateringen, sectie A, nummer 8834 te staken en gestaakt te houden totdat u beschikt over een melding, inclusief saneringsplan, conform de Wbb waarmee wij hebben ingestemd;

2. de termijn waarbinnen aan het onder 1. gestelde moet zijn voldaan, te stellen op 2 dagen na dagtekening van dit besluit;
3. u een dwangsom op te leggen van € 1.000,- (zegge: duizend euro) per keer dat wordt geconstateerd dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 1., met een submaximum van € 1.000,- (zegge: duizend euro) per 48 uur. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 5.000,- (zegge: vijfduizend euro);

4. Een geanonimiseerde versie van de integrale tekst van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Indien na het verstrijken van de onder 2. gestelde termijn een herhaling van de overtreding wordt geconstateerd, verbeurt u van rechtswege de dwangsom. Bij het bepalen van de termijn en de hoogte van de dwangsom hebben wij rekening gehouden met de aard en omvang van de overtreding.

Termijn
Het uitgangspunt van de begunstigingstermijn moet zijn dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding ongedaan te maken. De termijn mag niet zo lang zijn dat het op gedogen gaat lijken.
Het uitgangspunt moet zijn dat u voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken zonder dat dwangsommen worden verbeurd. Een hersteltermijn is niet altijd vereist. Zo hoeft er geen hersteltermijn te worden gegeven wanneer er geen maatregelen hoeven te worden getroffen om de overtreding ongedaan te maken.

Wij hebben de termijn gesteld op twee dagen omdat u binnen deze termijn de activiteiten kunt staken en gestaakt kunt houden totdat u beschikt over de goedgekeurde melding.

Hoogte dwangsom
De opgelegde dwangsom heeft tot doel u te prikkelen om de overtreding uit eigen beweging te staken en gestaakt te houden.
Om die reden is een inschatting gemaakt van de kosten die u moet maken om te voldoen aan de wettelijke eisen. De dwangsom staat hiermee in redelijke verhouding tot de aard, ernst en duur van de overtreding.

Betaling
Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U kunt de bedragen overmaken op rekeningnummer NL 61 BNGH 0285 0105 73 ten name van Provincie Zuid Holland onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw bedrijf.

Recidive
Wij wijzen u er met nadruk op dat, indien het maximale bedrag is verbeurd en de geconstateerde overtreding niet is opgeheven, een heroverweging plaatsvindt van het nu gekozen sanctiemiddel.

Strafrecht
Verder wijzen wij u er op dat bovengenoemde overtreding tevens een strafbaar feit is waarvoor strafvervolging mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtreding, staat los van de bevoegdheid om over te gaan tot strafvervolging.

Overige wet- regelgeving
Deze brief heeft betrekking op de saneringswerkzaamheden ter plaatse van Van Buerenlaan 31-33 te Kwintsheul op basis van de milieuwetgeving. Mogelijk is op uw activiteiten ook andere wet- en regelgeving van toepassing. U kunt daarbij denken aan regels over (brand)veiligheid, bouwkundige eisen of bestemmingsplanvoorschriften.

Verzending
Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Een afschrift van dit besluit sturen wij aan het Hoogheemraadschap van Delfland.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

[redacted]
Art. 5.1., lid 2, e

[redacted]
Art. 5.1., lid 2, e
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage:
- Wet- en regelgeving met kenmerk ODH566158.

Afschrift:
- [redacted]
Art. 5.1., lid 2, e
- Hoogheemraadschap van Delfland t.a.v. [redacted]
Art. 5.1., lid 2, e
Art. 5.1., lid 2, e

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen. Raadpleeg hiervoor de website van de provincie Zuid-Holland, www.zuid-holland.nl.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Voorlopige voorziening
Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Art. 5.1., lid, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toezicht & Handhaving Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of via Art. 5.1., lid 2, e

Informatie
Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: www.zuid-holland.nl.