

Overleg : Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Haaglanden
Datum : 24 november 2021
Tijd : 15.30 -17.00 uur
Locatie : n.v.t. MS-teams
Aanwezig : Robin Paalvast (vz.), Sonja Smit (Midden-Delfland), Frank van Kuppeveld (Pijnacker-Nootdorp), Armand van de Laar (Rijswijk), Bas Vollebregt (Delft), Kees Wassenaar (Wassenaar), Leen Snijders (Westland), Meindert Stolk (PZH) Astrid van Eekelen (Leidschendam-Voorburg), Christiaan van der Kamp (secretaris) en Annette Swinkels (verslag)
Afwezig : Liesbeth van Tongeren en Hilbert Bredemeijer (Den Haag), Ben van der Stee (Westland) en Jeannette Baljeu (PZH)
Kopie :

AGENDAPUNTEN

1. **Opening en vaststellen agenda**
2. **Conceptverslag AB 30 juni 2021**
3. **Mededelingen**
4. **Financiële onderwerpen**
 - a. Najaarsnota 2021
 - b. Nota Investeren, waarden en afschrijven ODH 2021
 - c. Nota Weerstandsvormogen en risicobeheersing, reserves en voorzieningen
5. **Inhoudelijke onderwerpen**
 - a. Protocol invordering dwangsommen
 - b. Update protocol dwangsomhoogtes en termijnen
6. **Omgevingswet**
 - a. Mandaatregeling
 - b. Leges
 - c. Presentatie bodembeleid
7. **Wijziging GR**
8. **Rondvraag**
9. **Sluiting**

VERSLAG

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering. De vergadering vindt online plaats en wordt opgenomen en achteraf integraal online gezet. Diverse toehoorders zijn toegevoegd aan de vergadering in MS-teams. De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter geeft het woord aan de secretaris om zich voor te stellen voor zover dat nog nodig is. De secretaris geeft aan iedereen persoonlijk te hebben gesproken. De opgehaalde punten uit de gesprekken zijn op papier gezet en zullen worden besproken in het DB. Het is aan het DB om dit ook door te sturen aan het AB.

2. Conceptverslag AB 30 juni 2021

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Mededelingen

De heer Van Kuppeveld meldt dat hij op 9 november jl. de heer Paalvast heeft vervangen bij het overleg tussen de vijf OD's in Zuid-Holland en de provincie over de doorontwikkeling van de omgevingsdiensten. Daar is afgesproken dat er een opdracht op hoofdlijnen komt waarin aan de directeuren gevraagd wordt om met een plan van aanpak te komen m.b.t onderwerpen zoals kennisopbouw en -behoud en automatisering. Er is inmiddels een conceptopdracht opgesteld, deze zal binnenkort aan de directeuren worden verzonden.

De voorzitter vult aan dat dit zal uitmonden in een rapport van de directeuren aan het DB over welke slagen we in de bedrijfsvoering met elkaar kunnen maken.

De heer Stolk wijst op artikel in Trouw over het onderzoek van Investico naar het functioneren van de omgevingsdiensten. Dit heeft onder andere tot Kamervragen geleid. De provincie biedt aan, omdat er misschien ook vragen komen van de raden, samen met de diensten te komen tot een soort factsheet voor de raadsleden over wat er allemaal speelt.

De secretaris geeft aan dat in de stukken van Investico twee diensten genoemd zijn, die boven het gemiddelde scoren, de DCMR en de ODH. Maar maakt daarbij wel de kanttekening dat het onderzoek zich erg toespitste op het uitdelen van boetes. Het uitdelen van boetes is niet de enige manier om op te treden tegen overtredingen. De ODH volgt daarin de landelijke sanctiestrategie, waarin ook bestuursrechtelijk optreden en communicatie wordt genoemd om op te treden tegen overtredingen. Het uitdelen van boetes moet niet het criterium zijn om te beoordelen of een omgevingsdienst goed functioneert. Het onderzoek past wel in het rijtje rapporten over dat het stelsel niet goed functioneert. De andere rapporten geven een inhoudelijker beeld van het stelsel.

De voorzitter vindt het een goed idee om samen met de provincie een factsheet op te stellen met antwoorden en waarin zaken geduid worden. De ODH neemt hierover contact op met de provincie.

4. Financiële onderwerpen

a. Najaarsnota 2021

De heer Vollebregt vindt het positief om te zien dat het ziekteverzuim is gedaald. Complimenten daarvoor.

De secretaris meldt dat dit thema permanent aandacht heeft.

De heer Wassenaar vindt de NJN zeer goed in elkaar zitten en complimenteert de ODH daarmee.

Het Algemeen stelt de Ontwerp Najaarsnota 2021 vast door:

in te stemmen met de wijzigingen voortvloeiende uit de Najaarsnota 2021 (zoals vermeld in paragraaf 3.1.2).

b. Nota Investeren, waarderen en afschrijven ODH 2021

Het Algemeen Bestuur stelt de Ontwerp Nota investeren, waarderen en afschrijven ODH 2021 vast.

c. Nota Weerstandsvermogen en risicobeheersing, reserves en voorzieningen

Het Algemeen Bestuur stelt de Ontwerp Integrale nota Weerstandsvermogen en risicobeheersing, reserves en voorzieningen ODH 2021 vast.

5. Inhoudelijke onderwerpen

a. Protocol invordering dwangsommen

Het Algemeen Bestuur stemt in met het protocol invordering dwangsommen.

b. Update protocol dwangsomhoogtes en termijnen

Het Algemeen Bestuur stemt in met de update van het protocol dwangsomhoogtes en termijnen.

6. Omgevingswet

a. Mandaatregeling

Mevrouw Smit heeft nog twee opmerkingen:

- (1) Het nemen van een beslissing op bezwaar maakt geen deel uit van het mandaatbesluit. Om die reden is het belangrijk dat er goede afspraken bestaan over het behandelen van een bezwaarschrift over een besluit dat in mandaat door de ODH is genomen.
- (2) In het protocol over de invordering is aangegeven dat de ODH de opdrachtverlening voor de feitelijke invordering afstemt met de gemeente in het geval van voorziene politiek-bestuurlijke gevolgen. In het mandaatbesluit is dat niet terug te vinden als restrictie. Kan een algemene restrictie opgenomen worden bijvoorbeeld bij artikel 6, lid 1.

De secretaris gaat na of we hier wat over hadden op moeten nemen. De secretaris vermoedt dat dat op een andere wijze geregeld is. Mocht blijken dat dit toch meegenomen had moeten worden dan wordt de wijziging van de regeling binnen 24 uur per mail aan het AB voorgelegd.

De voorzitter stelt voor dat de ODH deze mandaatregeling doorstuurt zodra de vragen zijn beantwoord.

Het AB besluit de mandaatregeling door te sturen, mits de gemaakte opmerkingen niet leiden tot een wijziging.

(N.B. De ODH heeft inmiddels een reactie gegeven naar Midden Delfland en die reactie was afdoende. Ook Midden-Delfland gaat akkoord met het mandaatbesluit. In de bijlage bij dit verslag zijn de reacties op de gemaakte opmerkingen terug te vinden).

b. Leges

Het DB wil graag van het AB weten hoe men tegenover de mogelijkheid staat om milieuleges te heffen, in het kader van de nieuwe Omgevingswet. Het is een eigen bevoegdheid van de gemeente maar het DB ziet graag een gelijk speelveld.

De heer Wassenaar geeft aan dat de gemeente Wassenaar nog geen finale uitspraak heeft gedaan om leges te gaan heffen. In principe denkt Wassenaar dit wel te gaan doen. Als er leges geheven gaan worden dan gaat de gemeente voor een gelijk speelveld als regionaal akkoord is dat een ieder leges gaat heffen.

De heer Snijder geeft aan dat de gemeente Westland hecht aan een gelijk speelveld en staat achter het onderzoek naar welke tarieven geheven moeten worden. De gemeente is niet van plan om direct daarna leges te gaan innen.

De heer Van der Laar vindt ook dat een gelijk speelveld belangrijk is, maar Rijswijk is er nog niet over uit of men überhaupt deze leges wil gaan heffen.

De heer Van Kuppeveld ziet ook graag een gelijk speelveld. Daarnaast merkt hij op dat in de meeste legesverordeningen is opgenomen dat leges kostendekkend moeten zijn. Dat is ingewikkeld, wat zijn de kosten en zijn die vergelijkbaar tussen verschillende gemeentes.

De heer Vollebregt geeft aan dat de gemeente Delft nog niet weet of men het gelijke speelveld belangrijk genoeg vindt om daar het besluit van af te laten hangen. De heer Vollebregt onderstreept het belang om e.e.a. verder uit te werken.

De voorzitter geeft aan dat de nadere uitwerking belangrijk is voor gemeenten om te kunnen beslissen of men wel of niet leges wil invoeren en of men dit gelijktijdig en met een gelijk speelveld wil.

De heer Stolk meldt dat de provincie voornemens is leges te gaan heffen. Over de hoogte daarvan is nog discussie, ook in IPO verband. Voorkomen moet worden dat provincies met elkaar gaan concurreren op

tarieven. Ook is de invoeringsdatum nog niet duidelijk. Halverwege het jaar een nieuwe legesverordening invoeren is lastig.

De heer Van der Laar vraagt naar de redenen van de provincie om over te gaan tot legesheffing.

De heer Stolk antwoordt dat er eerder leges geheven werden dat is afgeschaft om o.a. geen extra kosten neer te leggen voor de verduurzaming van bedrijven. Inmiddels is er een andere cultuur hoe wij en bedrijven omgaan met verduurzaming. Het is op dit moment heel redelijk als een bedrijf vergunning vraagt om nieuwe toepassingen te mogen invoeren dat je daar een vergoeding tegenover stelt.

De secretaris geeft mee dat de provincie een heel ander takenpakket heeft dan de gemeenten en het dus niet zo is dat wanneer de provincie leges gaat heffen de gemeenten hier ook toe moeten besluiten.

De voorzitter vat samen dat de deelnemers behoefte hebben om de werkgroep de opdracht te geven dit nader uit te werken. Wat zijn de mogelijkheden en wat gaat e.e.a. betekenen.

De secretaris zegt toe dat er een nader stuk komt waar alle ins en outs op een rij staan, waarbij zeker ingegaan wordt op de kostendekkendheid. Er komt een stuk met een verdieping en een voorstel hoe ieder zijn eigen afweging kan maken. Maar als er gekozen wordt voor een gelijk speelveld dan dient ook iedereen dezelfde regels in te voeren.

De voorzitter vindt het belangrijk dat de werkgroep bij de nadere uitwerking de gemeenten consulteert of er voldoende comfort is bij het voorstel dat in de maak is zodat in een volgende AB-vergadering daar al dan niet een akkoord op gegeven kan worden. Dan moeten er niet te veel verrassingen meer inzitten.

De secretaris stelt voor, omdat gemeenten er toch verschillend in zitten, er een principebesluit van te maken voor de colleges zodat zij de raden kunnen consulteren en daarna pas over te gaan tot een definitief besluit.

Dat vindt een ieder een goed voorstel. De nadere uitwerking komt terug in het volgende AB.

c. Presentatie bodembeleid

Jacoline Bijlsma geeft een presentatie over bodem onder de Omgevingswet. Onder de Omgevingswet blijft voor oude historische verontreinigingen de provincie bevoegd gezag, alle andere bodemzaken gaan naar de gemeenten. Voor alles wat met grondwater te maken heeft, wordt de provincie verantwoordelijk. Binnen Haaglanden is een bodemplatform opgericht waarin met alle gemeenten gezamenlijk deze overgang vorm wordt gegeven. De presentatie wordt met het conceptverslag van deze vergadering meegestuurd.

7. Wijziging GR

Met een kleine tekstuele wijziging op verzoek van de provincie wordt de tekst van het voorstel vastgesteld deze ter besluitvorming aangeboden aan de deelnemers.

8. Rondvraag

De heer Van Kuppeveld vraagt of de secretaris het AB kort kan bijpraten over de uitvoering van de Wet natuurbescherming.

De secretaris meldt dat er sprake is van een forse achterstand daar waar het gaat om soortenbescherming. Op dit moment is de ODH in goed overleg met de provincie over afspraken hoe de achterstanden in te halen.

9. Sluiting

De voorzitter sluit om 16.18 uur de vergadering

De secretaris,

De voorzitter,

