

Zaaknummer : 00526824
Ons Kenmerk : ODH-2019-00007678
Datum : 30 JAN, 2019

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 1 augustus 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Nieuwbouw Groene Wei Giessenburg'. De werkzaamheden betreffen het slopen van de bebouwing op het terrein tussen de Neerpolderseweg 17 en 19 te gemeente Giessenlanden. De aanvraag betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil, alsmede het opzettelijk verstoren van de gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad, alsmede het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) en de rugstreeppad (*Bufo calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) en de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 november 2018 tot en met 31 december 2020.

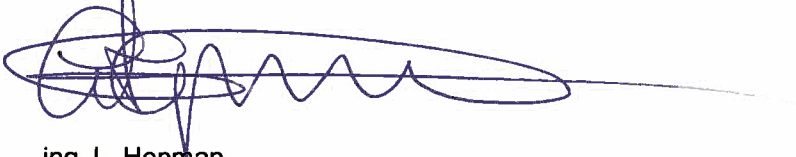
Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 13 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 1 augustus 2018 en de aanvullende stukken van 15 oktober 2018 en 15 januari 2019 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van de datum van dit besluit tot en met 31 december 2020.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
- het ecologisch werkprotocol bij de start melding op te sturen;
- het aanbrengen van de permanente voorziening uiterlijk een week voorafgaand aan het plaatsen schriftelijk te melden;
- eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden;
- de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:

- a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
- b aanduiding van de locatie van het plangebied;
- c de uit te voeren werkzaamheden;
- d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
- e de mitigerende en compenserende maatregelen;
- f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de kerkuil, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad

5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan beschermde soorten Wet natuurbescherming Neerpoldersewag 19 te Giessenburg' van 30 juli 2018.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.

- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregel onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Uiterlijk drie maanden voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres vergunningen@odh.nl.

Specifieke maatregelen

- 8 De twee kerkuilkasten op de locaties Neerpolderseweg 29 en de Bovenkerkseweg 44 dienen duurzaam onderhouden te worden. Hiertoe dienen de kasten jaarlijks buiten de broedperiode van de kerkuil gecontroleerd te worden op functionaliteit. Indien de kasten niet meer functioneel zijn, bijvoorbeeld door beschadigingen, dient de functionaliteit hersteld te worden.
- 9 Aan de binnenzijde van de afrastering dienen emmers te worden ingegraven. De emmers dienen zodanig ingegraven te worden dat de rand gelijkloopt met de grond en aan de onderkant van de emmer een ruimte vrij is om water uit de emmers te laten lopen. In de bodem van de emmers dienen gaatjes te worden gemaakt om water weg te laten lopen. Verder dient in de emmer gezorgd te worden voor een schuilplek voor de rugstreeppad. De emmers zelf dienen vooraf ontsmet te worden om amfibieziektes te voorkomen.
- 10 De emmers dienen elke ochtend gecontroleerd en geleege te worden. De werkzaamheden kunnen starten als ten minste drie opeenvolgende dagen geen rugstreeppadden meer in het plangebied zijn gevangen.
- 11 Het vangen en verplaatsen van rugstreeppad dient uitgevoerd te worden door een deskundige op het gebied van de rugstreeppad. Het aantal gevangen individuen dient hierbij geteld te worden. De resultaten hiervan dienen uiterlijk 15 mei 2019 te worden aangeleverd aan Omgevingsdienst Haaglanden, emailadres vergunningen@odh.nl.
- 12 De nieuw te realiseren overwinteringslocaties van de rugstreeppad dienen vorstvrij te zijn tot een diepte waarop de soort zich ingraaft voor de winter. De rugstreeppad kan zich bijna één meter à anderhalve meter diep ingraven voor de winterslaap. De diepte is echter afhankelijk van de grondtype(s).
- 13 Indien de resultaten van de vangactie hier aanleiding toe geven, kunnen aanvullende maatregelen worden opgelegd om het plangebied te optimaliseren, zodat het gebied voldoende draagkracht biedt voor de aanwezige populatie rugstreeppad.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 1 augustus 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Nieuwbouw Groene Wei Giessenburg'. De werkzaamheden betreffen het slopen van de bebouwing op het terrein tussen de Neerpolderseweg 17 en 19 te gemeente Giessenlanden. De aanvraag betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil, alsmede het opzettelijk verstoren van de gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad, alsmede het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) en de rugstreeppad (*Bufo calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) en de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 november 2018 tot en met 31 december 2020.

Bij de aanvraag is het volgende stuk/zijn de volgende stukken gevoegd:

- Onderzoek naar Flora- en faunawet soorten bij Neerpolderseweg 19 te Giessenburg, rapport 2015-05, Elzerman Ecologisch Advies, 9 oktober 2015;
- Flora- en fauna-inspectie op een locatie nabij Neerpolderseweg 19 te Giessenburg, Faunaconsult, 20 september 2017;
- Activiteitenplan beschermde soorten Wet natuurbescherming Neerpolderseweg 19 te Giessenburg, rapport 2017-A06, Elzerman Ecologisch Advies, 30 juli 2018;
- Voorontwerpbestemmingsplan De Groene Wei, Giessenburg, Croonenburo5, 11 april 2018;
- Voorstel tot lokatiekeuze WoZoCo, Gemeente Giessenlanden, 28 augustus 2007;
- Wonen in Giessenlanden, Nu en in de toekomst, 211130/11.449, november 2011;
- De Groene Wei en Doetse Vliet III in Giessenburg, Gemeente Giessenlanden;
- Stedenbouwkundige tekening voorontwerpbestemmingsplan De Groene Wei Giessenburg, Croonenburo5, december 2017.

Op 15 oktober 2018 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Aanvulling verzoek om aanvullende informatie, Neerpolderseweg 19 te Giessenburg, Elzerman Ecologisch Advies, 15 oktober 2018;
- Flora en fauna quickscan Neerpolderseweg te Giessenburg, rapportnummer 2014-N16, Elzerman Ecologisch Advies, 22 september 2014;
- Asbestinventarisatierapport, rapportnummer 2017-R667, Rontrex Asbest Analyse & Inventarisatie, 14 november 2017;
- Actualisatie locatieonderzoek Wonen met Zorg Giessenburg, Zienswijzen bestemmingsplan 'De Groene Wei, Giessenburg', identificatienummer NOT01-0254436-01B, Croonenburo5, 31 augustus 2018.

Op 15 januari 2019 hebben wij een mail met aanvullende informatie ontvangen.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 17 september 2018 verzocht om aanvullende gegevens en is de procedure opgeschort.

De procedure is op 15 oktober 2018 hervat.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor kerkuil, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad is getoetst aan de artikelen 3.1, 3.3, 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De kerkuil is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn. De gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad zijn in het wild levend dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn. De gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad zijn tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden nesten of rustplaatsen van de kerkuil opzettelijk te vernielen en te beschadigen.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, en artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, en artikel 3.8, vijfde lid onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Het plangebied bestaat uit een agrarisch erf van een voormalig rundveebedrijf. Op het terrein staan agrarische opstallen bestaande uit een garage, schuur, veeststal, twee betonnen silo's, een hooimijt en een plantenkas. De huidige bebouwing wordt gesloopt. De windsingel ten oosten van het plangebied en de berg sloopaafval binnen het plangebied worden verwijderd. Hiervoor in de plaats komen nieuwbouwwoningen. Centraal op het terrein komt een gebouw voor zorgappartementen. In het oostelijke deel worden twaalf levensloopbestendige woningen gerealiseerd en langs de zuidrand nog vier vrijstaande woningen. De oostelijke watergang wordt verbreed voor extra waterberging. Volgens planning wordt het plangebied in februari/maart 2019 afgeschermd voor amfibieën, waarna de sloopwerkzaamheden gestart kunnen worden en de beplanting verwijderd kan worden. Vervolgens wordt voorbelasting aangebracht met zand dat negen maanden blijft liggen om in te klinken. De nieuwbouw start in het laatste kwartaal van 2019 en oplevering staat gepland voor het vierde kwartaal van 2020.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2015 onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de kerkuil, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad. Hierbij is de Soortenstandaard kerkuil (RVO, maart 2014) gevolgd. Het onderzoek naar de rugstreeppad is echter niet uitgevoerd conform de Soortenstandaard rugstreeppad (RVO, maart 2014) of het Kennisdocument rugstreeppad (BIJ12, juli 2017). Beide protocollen stellen dat in de tweede helft van april en in mei ten minste twee veldbezoeken gebracht moeten worden tijdens goede weersomstandigheden. Slechts één van de drie veldbezoeken is tijdens deze periode uitgevoerd. Hierdoor is mogelijk sprake van een onderschatting van het aantal roepende mannelijke individuen van de rugstreeppad binnen het plangebied. Voor wat betreft de gewone grootoorvleermuis zijn de veldbezoeken uitgevoerd op 13 mei 2015 en 15 september 2015 te vroeg afgebroken om conform het Vleermuisprotocol te inventariseren. Aangezien de gewone grootoorvleermuis tijdens alle bezoeken is gezien of gehoord en een grote verblijfplaats met meerdere dieren logischerwijs uitgesloten kan worden, achten wij de onderzoeksinspanning voldoende.

Kerkuil

De kerkuil is in het plangebied aangetroffen. Er is een kerkuil uitvliegend waargenomen bij de windsingel. Tevens zijn verse braakballen en een ruiveer van de kerkuil gevonden in de schuur binnen het plangebied. Er is geen aanwijzing gevonden van een broedgeval in de schuur. Hieruit wordt geconcludeerd dat een vaste rustplaats van de kerkuil aanwezig is in de schuur. Door de sloopwerkzaamheden gaat deze rustplaats verloren. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals beschreven in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Gewone grootoorvleermuis

De gewone grootoorvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Een individu van de soort is verscholen achter een plank in de schuur waargenomen. Op basis van de waarnemingen kan geconcludeerd worden dat er een zomerverblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis in de schuur in het plangebied aanwezig is. Door de geplande sloopwerkzaamheden gaat deze zomerverblijfplaats verloren. Hierbij wordt de gewone grootoorvleermuis opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals beschreven in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Rugstreeppad

De rugstreeppad is in het plangebied aangetroffen. In de sloot ten oosten van de windsingel en de sloot tussen het zuidelijke graslandperceel en de woningen zijn individuen van de soort waargenomen. Hierbij is kooractiviteit waargenomen. De watergangen worden vermoedelijk door een lage dichtheid aan rugstreeppadden gebruikt als voortplantingslocatie. Het terrein is onoverzichtelijk waardoor waarnemingen van rugstreeppadden op land niet zijn gedaan. De berg met stenen vormt echter een geschikte overwinteringslocatie. Waarnemingen van de rugstreeppad op het perceel zijn niet gedaan, maar de aanwezigheid van zomer- en winterhabitat kan hiermee niet worden uitgesloten. Door de geplande werkzaamheden gaat dit functionele leefgebied van de rugstreeppad verloren. Hierbij worden de aanwezige individuen van de soort opzettelijk verstoord. De verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb worden overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de kerkuil, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan beschermde soorten Wet natuurbescherming Neerpolderseweg 19 te Giessenburg' van 30 juli 2018.

Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn vervangende verblijfplaatsen in de vorm van kasten opgehangen voor de kerkuil en de gewone grootoorvleermuis. Deze kasten blijven permanent hangen. Bij de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de betrokken soorten. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden aanwezige verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt en het

plangebied afgerasterd om te voorkomen dat rugstreeppadden het gebied in trekken. In de nieuwbouw worden de spouwmuren toegankelijk gemaakt voor vleermuizen. In het plangebied wordt een plas aangelegd met natuurvriendelijke oevers. Voor de rugstreeppad wordt geschikt landhabitat gecreëerd.

Staat van instandhouding

Kerkuil

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaat een rustplaats van de kerkuil verloren. In augustus 2018 zijn twee kerkuilkasten opgehangen in een half open gepotdekselde houten schuur aan de Bovenkerkseweg 44 en in een koeienstal aan de Neerpolderseweg 29. Hiermee wordt voldoende gewenningstijd geboden om de kerkuilen te laten wennen aan de alternatieve verblijfplaatsen. Het type kast dat geplaatst is, is geschikt als alternatieve verblijfplaats voor de aan te tasten rustplaats van de soort. De alternatieve verblijfplaatsen zijn op korte afstand van de huidige verblijfplaats opgehangen. Het is aannemelijk dat de alternatieve verblijfplaatsen binnen het bestaande territorium van het koppel kerkuilen zijn gerealiseerd. Om deze redenen is het waarschijnlijk dat de kerkuil de alternatieven gaat vinden en in gebruik neemt als de huidige verblijfplaats wordt aangetast. Hiermee worden voldoende maatregelen getroffen om het verlies van een rustplaats van de kerkuil te mitigeren.

De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het onderhoud van de gerealiseerde kasten. Als de eigenaar van de panden waar de kasten in zijn opgehangen ermee akkoord gaat, worden de locaties van de kasten doorgegeven aan de lokale (kerk)uilenwerkgroep. Deze kan in dat geval de kasten jaarlijks controleren op functionaliteit. Omdat de kasten moeten fungeren als permanent alternatief is het van belang dat de kasten functioneel blijven. Indien de kasten niet meer functioneel zijn, bijvoorbeeld door beschadigingen aan de kast of belemmering van de aanvliegroute, dient dit hersteld te worden. Dit hebben wij onder voorschrift 8 opgenomen in de ontheffing.

Na een dieptepunt in de jaren zeventig en tachtig van de vorige eeuw herstelt de landelijke broedpopulatie kerkuilen zich weer. Het aantal broedparen kerkuilen neemt in de laatste jaren lineair toe in Zuid-Holland. Ook is in de Alblasserwaard de soort in aantal toegenomen van enkele broedparen verdeeld over de jaren zeventig tot en met negentig naar jaarlijks meer dan tien broedparen in 2007 en 2008. Sindsdien is het aantal broedparen nog verder gestegen. Als gevolg van de werkzaamheden gaat een rustplaats van de kerkuil verloren, voortplanting is tot op heden op deze locatie niet vastgesteld. Omdat er alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving worden aangeboden, is het aannemelijk dat de werkzaamheden geen invloed hebben op het broedsucces van het koppel. De gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie van de kerkuil blijft dan ook behouden.

Gewone grootoorvleermuis

Bij de sloop van de schuur gaat een zomerverblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis verloren. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden zijn vier alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van platte vleermuiskasten opgehangen in een half open gepotdekselde houten schuur op de Bovenkerkseweg 44 (een andere schuur dan waar de kerkuilenkast is aangebracht) en de koeienstal aan de Neerpolderseweg 29, in dezelfde schuur als waar de alternatieve kerkuilenkast is opgehangen. De andere twee kasten waren ten tijde van het schrijven van het activiteitenplan nog niet opgehangen, maar er zijn nog twee kasten gepland in de schuur aan de Liesveld 3 of aan het tuincentrum op de Neerpolderseweg 29B. Vleermuiskasten zijn als alternatieve verblijfplaats voor de gewone grootoorvleermuis niet altijd effectief, gezien de lange acceptatietijd die in de praktijk is gebleken. De gewone grootoorvleermuis gedraagt zich echter opportunistisch wat betreft de keuze van de zomerverblijfplaats en bewoont een netwerk aan verblijfplaatsen. Het is dan ook aannemelijk dat het aanwezige individu een uitwijkmogelijkheid heeft als de verblijfplaats in het plangebied wordt aangetast. In de nieuwbouw worden de spouwmuren van alle woningen toegankelijk gemaakt voor vleermuizen. Hiermee wordt op de langere termijn voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone grootoorvleermuis gerealiseerd. Vanuit het NEM Meetnet Zoldertellingen blijkt dat de gewone grootoorvleermuis regelmatig in een kerktoeren of andere zolder wordt aangetroffen in de Alblasserwaard.

Hieruit blijkt dat het exemplaar dat in het plangebied aanwezig is, onderdeel uitmaakt van een lokale populatie. Er zijn te allen tijde voldoende geschikte verblijfplaatsen aanwezig. Hiermee is het aannemelijk dat de gewone grootoorvleermuis in het plangebied aanwezig blijft. Het verlies van een zomerverblijfplaats van de soort heeft geen noemenswaardig negatief effect op de soort. De gunstige staat van instandhouding van de gewone grootoorvleermuis komt hiermee niet in het geding.

Rugstreeppad

Als gevolg van de werkzaamheden gaat algeheel leefgebied van de rugstreeppad verloren. In februari/maart 2019 wordt het plangebied afgeschermd om te voorkomen dat de soort aanwezig is ten tijde van het bouwrijp maken van het plangebied. Langs de randen van de watergangen wordt boven op het talud een scherm van stevig plastic of worteldoek geplaatst. Hierdoor kan de rugstreeppad niet meer op de werklocatie komen, maar wel op het talud van de watergang. Eventueel in het plangebied overwinterende individuen van de rugstreeppad trekken na de winterrust naar de watergangen, waar ze tegen de afrastering aan lopen. Aan de binnenzijde van het scherm worden op enkele plekken plankjes neergelegd, welke gedurende een week dagelijks worden gecontroleerd. Aanwezige rugstreeppadden worden verplaatst naar een geschikte locatie buiten het plangebied.

Het is niet met zekerheid te stellen dat de rugstreeppadden onder de neergelegde plankjes schuilen als de dieren tegen de afrastering lopen. Of alle dieren met deze methode weggevangen worden, is dan ook niet aannemelijk gemaakt. Om deze reden dienen aan de binnenzijde van de afrastering emmers te worden ingegraven. De emmers dienen zodanig ingegraven te worden dat de rand gelijkloopt met de grond en aan de onderkant van de emmer een ruimte vrij is om water uit de emmers te laten lopen. In de bodem van de emmers dienen gaatjes te worden gemaakt om water weg te laten lopen. Verder dient in de emmer gezorgd te worden voor een schuilplek voor de rugstreeppad. De emmers zelf dienen vooraf ontsmet te worden om amfibieziektes te voorkomen. Dit hebben wij in de ontheffing opgenomen onder voorschrift 9.

De emmers dienen elke ochtend gecontroleerd en geleegd te worden. De werkzaamheden kunnen starten als ten minste drie opeenvolgende dagen geen rugstreeppadden meer in het plangebied zijn gevangen. Dit hebben wij in de ontheffing opgenomen onder voorschrift 10.

Het vangen en verplaatsen van de rugstreeppad dient uitgevoerd te worden door een deskundige² op het gebied van de rugstreeppad. Het aantal gevangen individuen dient geteld te worden. De resultaten hiervan dienen uiterlijk 15 mei 2019 te worden aangeleverd aan Omgevingsdienst Haaglanden. Dit hebben wij in de ontheffing opgenomen onder voorschrift 11.

Ten oosten van het huidige erf wordt een nieuwe watergang aangelegd. Deze komt in verbinding te staan met de huidige sloten, waardoor het oppervlakte aan water vergroot wordt. Alternatieve overwinteringslocaties worden gerealiseerd door een heuvel van zand met stenen bij de parkeervakken. De rugstreeppad kan zich echter bijna één meter à anderhalve meter diep ingraven voor de winterslaap. De

² Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.

overwinteringslocaties dienen dan ook vorstvrij te zijn tot deze diepte, wat afhankelijk is van het grondtype. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 12.

Langs de parkeervakken komt beplanting met een takkenril waar de rugstreeppadden zich kunnen verschuilen. Ook langs het wandel-/fietspad in het oostelijk deel van het plangebied komt een stenen heuveltje met zand. In hoeverre de gekozen locaties hiervoor geschikt zijn, is niet duidelijk omdat niet inzichtelijk gemaakt is waar de voortplantingslocaties van de rugstreeppad zich bevinden.

Indien de resultaten van de vangactie hier aanleiding toe geven, kunnen aanvullende maatregelen worden opgelegd om het plangebied te optimaliseren zodat het gebied voldoende draagkracht biedt voor de aanwezige populatie rugstreeppad. Dit hebben wij in de ontheffing opgenomen onder voorschrift 13.

De omliggende polder blijft geschikt voor de rugstreeppad, hier worden geen werkzaamheden verricht. Het oppervlak functioneel leefgebied wat verloren gaat is beperkt en daarnaast ook niet optimaal voor de rugstreeppad. Hiermee is het negatieve effect op de lokale populatie van de soort beperkt.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de herinrichting van het plangebied niet leidt tot verslechtering van de instandhouding van de kerkuil, gewone grootoorleermuis en de rugstreeppad.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid en de openbare veiligheid' (kerkuil) en 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' (gewone grootoorleermuis en rugstreeppad).

Het plangebied betreft een agrarisch erf van een voormalige veehouder. Drie van de vier schuren hebben een golfplaten dak van asbest, waarvan één dak momenteel al zwaar beschadigd is. Hier heeft ook reeds verontreiniging plaatsgevonden rondom de schuur door de zware beschadiging van de golfplaten. Op het terrein vindt vandalisme door jongeren plaats. De schuur is afgezet met linten, maar bevindt zich op openbaar terrein waardoor het terrein op last van de gemeente zo spoedig mogelijk opgeruimd moet worden. Als de asbest niet gesaneerd wordt, kan verontreiniging van de omgeving plaatsvinden als de golfplaten nog verder beschadigd raken. Dit betreft een gevaar voor de volksgezondheid.

Het terrein ligt aan de rand van de dorpskern van Giessenburg. Het plan voorziet in een grote behoefte aan woningen voor ouderen en hulpbehoevenden. De bouw van de levensloopbestendige woningen biedt ouderen de mogelijkheid om langer in hun vertrouwde omgeving te wonen. Uit onderzoek is gebleken dat er in Giessenburg onvoldoende voor senioren geschikte woningen voor handen zijn. Daarnaast is er in Giessenburg behoefte aan woningen voor bijzondere doelgroepen, zoals mensen met een beperking en mensen met een indicatiestelling die niet zelfstandig kunnen wonen. De bouw van het woonzorgcomplex voorziet in de behoefte aan zorgwoningen met zorgvraag. Het gaat hier om betaalbare woningen voor mensen die intensieve zorg nodig hebben. Hierin wordt in de huidige bebouwing van de dorpskern niet voorzien.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de belangen 'volksgezondheid en de openbare veiligheid' en 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd zijn om de negatieve effecten op de kerkuil, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek vanwege de sloop van bestaande bebouwing. Het agrarische bedrijf heeft zijn functie verloren en de bebouwing staat leeg. Vanwege het gevaar voor de omgeving moeten de asbest golfplaten op de daken worden verwijderd. Hierbij gaan de verblijfplaatsen van de kerkuil en de gewone grootoorvleermuis verloren, dit is niet te voorkomen. Na de sloop worden nieuwbouwwoningen gerealiseerd in het plangebied. De keuze voor deze locatie is gemaakt vanwege de gunstige ligging nabij het centrum, waardoor ouderen gebruik kunnen blijven maken van de voorzieningen. Daarnaast heeft de realisatie van nieuwbouwwoningen op een andere locatie een even groot effect op de flora en fauna. Ongeacht of het perceel wordt heringericht of niet, kan de situatie niet op langere termijn gehandhaafd blijven. De bebouwing is in verval geraakt en door gebrek aan onderhoud zal dit alleen maar verergeren. Ook als de bebouwing gehandhaafd blijft en opnieuw in gebruik genomen wordt, zal het zodanig gerenoveerd moeten worden dat verblijfplaatsen van beschermde soorten verloren gaan. Omdat het oppervlakte aan bebouwd gebied gaat toenemen, eist het Waterschap Rivierenland dat de waterberging vergroot wordt. Het is dan ook niet mogelijk een negatief effect op de rugstreeppad te voorkomen. Bij de herinrichting wordt rekening gehouden met de aanwezige soorten en worden er maatregelen getroffen om te garanderen dat de soorten aanwezig blijven in het plangebied.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de kerkuil, gewone grootoorvleermuis en de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.