omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00542852
Ons Kenmerk : ODH-2019-00008792
Datum : 18 FEB. 2019

Beschikking
Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 15 januari 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH). De aanvraag betreft het bouwen van een nieuw bedrijfspand. De locatie is gelegen aan de Schaapherderweg te Ridderkerk, kadastraal bekend gemeente Ridderkerk, sectie D, perceelnummers 2824, 3850, 3856 en 4223 (allen gedeeltelijk).

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone', van Oasen N.V..

Besluit

Wij besluiten:

I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Unibouw B.V. De locatie is gelegen aan de Schaapherderweg te Ridderkerk;

II. de voorschriften 1 tot en met 23 te verbinden aan deze ontheffing;

III. de aanvraag van 15 januari 2019 en de email en brief, d.d. 30 januari 2019, onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

omgevingsdienst
HAAGLANDEN

VOORSCHRIFTEN

1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.

2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.

3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.

4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Het hoofd bureau Inspectie HABO van de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam, info@dcmr.nl.

5 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.

6 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.

7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.

8 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.

9 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.

10 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

11 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.

12 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.

13 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.

14 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.

15 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Grondgevormde funderingspalen

16 Indien bij het boren voor de grondgevormde funderingspalen boorspoeling wordt gebruikt, mag voor het aanmaken hiervan slechts klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad. De toe te passen klei moet voorzien zijn van een NL-BSB productcertificaat. Dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.

17 Indien bij het boren voor de funderingspalen grout wordt gebruikt, mag hiervoor:
- slechts grout worden gebruikt dat op locatie wordt samengesteld uit cement, water (van drinkwaterkwaliteit), eventueel aangevuld met -aantoonbaar- schoon zand en/of grond afkomstig uit het boorgat. Andere toeslagstoffen of hulpstoffen mogen niet worden toegevoegd.
- alleen een kant en klaar groutproduct worden gebruikt indien dit is voorzien van een NL-BSB productcertificaat. Dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.

18 De betonmortel voor de funderingspalen moet zijn voorzien van een NL-BSB productcertificaat. Dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.

Uitvoeringswerken

19 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.

20 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:

- De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.

- Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.

- De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.

- De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.

21 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.

- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.

- De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.

- De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.

De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.

22 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan

gasgestookte of elektrische verwarming.

23 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

omgevingsdienst
HAAGLANDEN

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 15 januari 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. De aanvraag betreft het bouwen van een nieuw bedrijfspand. De locatie is gelegen aan de Schaapherderweg te Ridderkerk, kadastraal bekend gemeente Ridderkerk, sectie D, perceelnummers 2824, 3850, 3856, 4223 (allen gedeeltelijk).

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Begeleidend brief, d.d. 15 januari 2019, van Unibouw BV;
- Funderingsadvies, d.d. 24 september 2018, van Lankelma Geotechnisch Adviesbureau;
- Tekening dak hal;
- Tekening onderrand spanten;
- Tekening spanten;
- Tekening verdieping en dak kantoor;
- Tekening gevels kantoor;
- Tekening gevels as A, P en W;
- Tekening gevels as X, 1 en 4;
- Tekening gevels as 8, 12 en 16;
- Tekening gevels as 20, 24 en 28;
- Tekening gevels as 32, 36 en 38;
- Tekening landmark;
- Tekening pompkamer in landmark;
- Plattegrond Focus;
- Statische berekening constructie bovenbouw;
- Statische berekening fundering;
- Overzicht palenplan;
- Overzicht fundering.

Volgens de aanvraag wordt het bedrijfspand met een oppervlakte van 23.000 m^2 gefundeerd op 403, grond verdringende in de grond gevormde, (vibro) palen. Deze palen zullen tot een maximale diepte van 25 m-NAP in de bodem worden gebracht. De maaiveldhoogte varieert van 0,80 m+NAP tot 1.46 m-NAP. In het funderingsrapport is bij het beschrijven van de globale bodemopbouw een niveau van ca. 1,50 m-NAP aangehouden.
Uit de brief met de aanvullende informatie, d.d. 30 januari 2019, blijkt dat bovenzijde van de vloer van de hal komt op een hoogte van 0,75 m-NAP (0,75 m+mv). De onderzijde van de laadkuilvloer en de onderzijde van de liftputvloer, komen op respectievelijk 2,14 m-NAP en 2,05 m-NAP (0,55 m-mv). Er zal voor het project geen verticale bemaling worden toegepast. Bij de werkzaamheden zal water van drinkwaterkwaliteit worden toegepast. Voorts wordt gegarandeerd dat bij de vervaardiging van de grondgevormde funderingspalen een NL-BSB productcertificaat voor aanvang van de werkzaamheden beschikbaar is.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 22 januari 2019 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.
Op 30 januari 2019 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- E-mail d.d. 30 januari 2019, van Unibouw BV;
- Brief met aanvullende gevens,30 januari 2019, van Unibouw BV.

De procedure is op 30 januari 2019 hervat.

Adviezen
Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:
- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Ridderkerk;
- RWS ServiceCenterVergunningen;
- Waterschap Hollandse Delta;
- Oasen N.V..

Daarnaast hebben wij de DCMR Milieudienst Rijnmond om advies gevraagd.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek is advies uitgebracht door Oasen N.V.

Het advies van Oasen N.V. ingediend per e-mail met onderwerp: 'Adviesvraag ontheffing PMV, Schaapherderweg te Ridderkerk, zaaknummer 005542852', d.d. 24 januari 2019 luidt als volgt:
'Oasen heeft op bovenstaand werk aan de Schaapherder[weg] te Ridderkerk geen aanvullende eisen op dit werk. De werkzaamheden liggen op de uiterste rand van het milieubeschermingsgebied.'

Met betrekking tot het door Oasen N.V. ingediende advies merken wij op dat wij het aannemen voor kennisgeving.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid
Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de

activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'borings-vrije zone' van Oasen N.V.

Volgens de toegezonden gegevens bestaat de ondergrond van ca. 1,5 m-NAP / 3,5 m-NAP uit (ophoog) zand, van ca. 1,5 m-NAP / 3,5 m-NAP tot 14,5 m-NAP / 16,5 m-NAP uit klei- en veenlagen, van 14,5 m-NAP / 16,5 m-NAP tot 30,0 m-NAP / 30,5 m-NAP uit zandlagen en tot einde sondering op ca. 31,5 m-NAP uit een kleilaag.
De grondwaterstand is aangetroffen op een diepte van 2,74 m-NAP tot 2,86 m-NAP.

Volgens informatie uit Dinoloket, sondering CPT000000032602 van een punt op een afstand van ca.150 m ten opzichte van het midden van de locatie, bestaat de ondergrond tot ca. 14 m-mv uit klei- en veenlagen en tot einde sondering op ca. 18 m-mv uit zand. De maaiveldhoogte ten opzichte van het NAP is niet aangegeven.
Omdat de sonderingen zijn uitgevoerd op de locatie worden deze als representatief aangemerkt.

Voor de fundering worden grondgevormde vibropalen aangebracht. Aangegeven is dat een NL-BSB productcertificaat voor aanvang van de werkzaamheden beschikbaar is.

Gezien het vorenstaande vinden wij dat het gebruik van de vibropalen met bijbehorend certificaat kan worden toegestaan.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitlogen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen
Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines..

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie
Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.

omgevingsdienst
HAAGLANDEN

BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC te Gouda;
Het bevoegd gezag	Het hoofd bureau Inspectie HABO van de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam ;
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.