

Zaaknummer : 00533539
Ons Kenmerk : ODH-2019-00043714
Datum : 16 APR. 2019

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 26 oktober 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de exploitatie van drie nieuw te realiseren windturbines (Windpark Nieuw Reijerwaard) en het als gevolg daarvan voorzienbaar doden van jaarlijks 60 vogels (gemiddeld 20 per turbine) verdeeld over 86 vogelsoorten. Het windpark wordt gerealiseerd op het bedrijventerrein "Nieuw Reijerwaard" te Ridderkerk

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.1 eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk doden of verwonden van onderstaande trekkende of lokaal voorkomende vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn (aanvaringsslachtoffers):

Aalscholver	<i>Phalacrocorax carbo</i>	IJsvogel	<i>Alcedo atthis</i>	Sperwer	<i>Accipiter nisus</i>
Blauwe Reiger	<i>Ardea cinerea</i>	Kauw	<i>Corvus monedula</i>	Spotvogel	<i>Hippolais icterina</i>
Boerenwaluw	<i>Hirundo rustica</i>	Keep	<i>Fringilla montifringilla</i>	Spreeuw	<i>Sturnus vulgaris</i>
Boomkruiper	<i>Certhia brachydactyla</i>	Kerkuil	<i>Tyto alba</i>	Staartmees	<i>Aegithalos caudatus</i>
Boomvalk	<i>Falco subbuteo</i>	Kievit	<i>Vanellus vanellus</i>	Stormmeeuw	<i>Larus canus</i>
Bosrietzanger	<i>Acrocephalus palustris</i>	Kleine karekiet	<i>Acrocephalus scirpaceus</i>	Tafeleend	<i>Aythya ferina</i>
Braamsluiper	<i>Sylvia curruca</i>	Kleine plevier	<i>Charadrius dubius</i>	Tijftjaf	<i>Phylloscopus collybita</i>
Bruine Kiekendief	<i>Circus aeruginosus</i>	Kneu	<i>Carduelis cannabina</i>	Torenavalk	<i>Falco tinnunculus</i>
Buizerd	<i>Buteo buteo</i>	Knobbelzwaan	<i>Cygnus olor</i>	Tureluur	<i>Tringa totanus</i>
Ekster	<i>Pica pica</i>	Kokmeeuw	<i>Larus ridibundus</i>	Turkse Tortel	<i>Streptopelia decaocto</i>
Fazant	<i>Phasianus colchicus</i>	Koolmees	<i>Parus major</i>	Veldleeuwerik	<i>Alauda arvensis</i>
Fuut	<i>Podiceps cristatus</i>	Koperwiek	<i>Turdus iliacus</i>	Vink	<i>Fringilla coelebs</i>
Gaai	<i>Garrulus glandarius</i>	Krakeend	<i>Anas strepera</i>	Visdief	<i>Sterna hirundo</i>
Gele Kwikstaart	<i>Motacilla flava</i>	Kramsvogel	<i>Turdus pilaris</i>	Waterhoen	<i>Gallinula chloropus</i>
Gierzwaluw	<i>Apus apus</i>	Kuifeend	<i>Aythya fuligula</i>	Watersnip	<i>Gallinago gallinago</i>
Goudhaan	<i>Regulus regulus</i>	Meerkoet	<i>Fulica atra</i>	Wilde Eend	<i>Anas platyrhynchos</i>
Grasmus	<i>Sylvia communis</i>	Merel	<i>Turdus merula</i>	Winterkoning	<i>Troglodytes troglodytes</i>
Graspieper	<i>Anthus pratensis</i>	Oeverloper	<i>Actitis hypoleucos</i>	Wintertaling	<i>Anas crecca</i>
Gauwe gans	<i>Anser anser</i>	Oeverzwaluw	<i>Riparia riparia</i>	Witgat	<i>Tringa ochropus</i>
Gauwe vliegenvanger	<i>Muscicapa striata</i>	Ooievaar	<i>Ciconia ciconia</i>	Witte kwikstaart	<i>Motacilla alba</i>
Groene specht	<i>Picus viridis</i>	Pimpelmees	<i>Parus caeruleus</i>	Zanglijster	<i>Turdus philomelos</i>
Groenling	<i>Carduelis chloris</i>	Purperreiger	<i>Ardea purpurea</i>	Zilvermeeuw	<i>Larus argentatus</i>
Grote bonte specht	<i>Dendrocopos major</i>	Putter	<i>Carduelis carduelis</i>	Zomertaling	<i>Anas querquedula</i>
Grote gele kwikstaart	<i>Motacilla cinerea</i>	Ransuil	<i>Asio otus</i>	Zwarte kraai	<i>Corvus corone corone</i>
Grote zilverreiger	<i>Egretta alba</i>	Rietgors	<i>Emberiza schoeniclus</i>	Zwarte mees	<i>Parus ater</i>
Heggenmus	<i>Prunella modularis</i>	Ringmus	<i>Passer montanus</i>	Zwartkop	<i>Sylvia atricapilla</i>
Holenduif	<i>Columba oenas</i>	Roodborst	<i>Erithacus rubecula</i>		
Houtduif	<i>Columba palumbus</i>	Scholekster	<i>Haematopus ostralegus</i>		
Huisemus	<i>Passer domesticus</i>	Sijs	<i>Carduelis spinus</i>		
Huiszwaluw	<i>Delichon urbica</i>	Slobeend	<i>Anas clypeata</i>		

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 december 2018 tot en met 1 januari 2044.

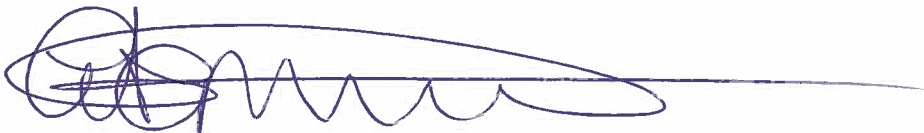
Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 5 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 26 oktober 2018 en de aanvullende gegevens van 29 januari 2019 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de datum van dit besluit tot en met 1 januari 2044.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient de ingebruikname van de windturbines uiterlijk binnen één maand schriftelijk te melden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna' en het bijbehorende zaaknummer 00533539.

Specifieke voorschriften

2. De windturbines dienen te voldoen aan de uitgangspunten welke bij de effectbeoordeling (Natuurtoets, Antea Group [rev. 5], 29 januari 2019) ten aanzien van beschermde soorten zijn gebruikt: ashoogte tussen 90-100m en een rotordiameter tussen 100-120m en maximaal 150m tiphoogte. De windturbines dienen te worden geplaatst op de locaties conform de aanvraag en de bij de aanvraag gevoegde stukken zoals weergegeven in Bijlage I van dit besluit (fig. 1.3 e.v. Natuurtoets).
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
4. Dit besluit is enkel van toepassing op de in voorliggend besluit genoemde 86 vogelsoorten en de beschreven verboden handelingen.
5. Dit besluit geldt alleen voor de exploitatie van de windturbines conform de aanvraag en voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. Indien de ontheffinghouder voornemens is activiteiten c.q. werkzaamheden in afwijking van deze ontheffing te laten plaatsvinden, dan dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de Afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie vs. 1). Voor veranderingen die van enige betekenis kunnen zijn met betrekking tot de toepasselijke wetgeving zoals vervanging van de betreffende turbines gedurende de looptijd waarvoor deze ontheffing is verleend, dan wel aanpassing van de windturbines waarvoor deze ontheffing is verleend, dient opnieuw een aanvraag voor een ontheffing te worden ingediend.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- De ontheffing ziet uitsluitend op het gebruik van de nieuwe windturbines. Deze toestemming heeft geen betrekking op het mogen verwijderen c.q. slopen en nieuw te plaatsen van turbines tijdens en na de operationele periode ter vervanging van de voorliggende turbines.
- Voor alle soorten- beschermd én onbeschermd- geldt de zorgplicht ex artikel 1:11 van de Wnb. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 26 oktober 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de exploitatie van drie nieuw te realiseren windturbines (Windpark Nieuw Reijerwaard) en het als gevolg daarvan voorzienbaar doden van jaarlijks 60 vogels (gemiddeld 20 per turbine) verdeeld onder 86 vogelsoorten. Het windpark wordt gerealiseerd in het bedrijventerrein "Nieuw Reijerwaard" te Ridderkerk.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.1 eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk doden of verwonden van onderstaande trekkende of lokaal voorkomende vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn (aanvaringsslachtoffers):

Aalscholver	<i>Phalacrocorax carbo</i>	IJsvogel	<i>Alcedo atthis</i>	Sperwer	<i>Accipiter nisus</i>
Blauwe Reiger	<i>Ardea cinerea</i>	Kauw	<i>Corvus monedula</i>	Spotvogel	<i>Hippolais icterina</i>
Boerenzwaluw	<i>Hirundo rustica</i>	Keep	<i>Fringilla montifringilla</i>	Spreeuw	<i>Sturnus vulgaris</i>
Boomkruiper	<i>Certhia brachydactyla</i>	Kerkuil	<i>Tyto alba</i>	Staartmees	<i>Aegithalos caudatus</i>
Boomvalk	<i>Falco subbuteo</i>	Kievit	<i>Vanellus vanellus</i>	Stormmeeuw	<i>Larus canus</i>
Bosrietzanger	<i>Acrocephalus palustris</i>	Kleine karekiet	<i>Acrocephalus scirpaceus</i>	Tafeleend	<i>Aythya ferina</i>
Braamsluiper	<i>Sylvia curruca</i>	Kleine plevier	<i>Charadrius dubius</i>	Tjiftjaf	<i>Phylloscopus collybita</i>
Bruine Kiekendief	<i>Circus aeruginosus</i>	Kneu	<i>Carduelis cannabina</i>	Torenavalk	<i>Falco tinnunculus</i>
Buizerd	<i>Buteo buteo</i>	Knobbelzwaan	<i>Cygnus olor</i>	Tureluur	<i>Tringa totanus</i>
Ekster	<i>Pica pica</i>	Kokmeeuw	<i>Larus ridibundus</i>	Turkse Tortel	<i>Streptopelia decaocto</i>
Fazant	<i>Phasianus colchicus</i>	Koolmees	<i>Parus major</i>	Veldleeuwerik	<i>Alauda arvensis</i>
Fuut	<i>Podiceps cristatus</i>	Koperwiek	<i>Turdus iliacus</i>	Vink	<i>Fringilla coelebs</i>
Gaai	<i>Garrulus glandarius</i>	Krakeend	<i>Anas strepera</i>	Visdief	<i>Sterna hirundo</i>
Gele Kwikstaart	<i>Motacilla flava</i>	Kramsvogel	<i>Turdus pilaris</i>	Waterhoen	<i>Gallinula chloropus</i>
Gierzwaluw	<i>Apus apus</i>	Kuifeend	<i>Aythya fuligula</i>	Watersnip	<i>Gallinago gallinago</i>
Goudhaan	<i>Regulus regulus</i>	Meerkoet	<i>Fulica atra</i>	Wilde Eend	<i>Anas platyrhynchos</i>
Grasmus	<i>Sylvia communis</i>	Merel	<i>Turdus merula</i>	Winterkoning	<i>Troglodytes troglodytes</i>
Graspieper	<i>Anthus pratensis</i>	Oeverloper	<i>Actitis hypoleucos</i>	Wintertaling	<i>Anas crecca</i>
Grauwe gans	<i>Anser anser</i>	Oeverzwaluw	<i>Riparia riparia</i>	Witgat	<i>Tringa ochropus</i>
Grauwe vliegenvanger	<i>Muscicapa striata</i>	Ooievaar	<i>Ciconia ciconia</i>	Witte kwikstaart	<i>Motacilla alba</i>
Groene specht	<i>Picus viridis</i>	Pimpelmees	<i>Parus caeruleus</i>	Zanglijster	<i>Turdus philomelos</i>
Groenling	<i>Carduelis chloris</i>	Purperreiger	<i>Ardea purpurea</i>	Zilvermeeuw	<i>Larus argentatus</i>
Grote bonte specht	<i>Dendrocopos major</i>	Putter	<i>Carduelis carduelis</i>	Zomertaling	<i>Anas querquedula</i>
Grote gele kwikstaart	<i>Motacilla cinerea</i>	Ransuil	<i>Asio otus</i>	Zwarte kraai	<i>Corvus corone corone</i>
Grote zilverreiger	<i>Egretta alba</i>	Rietgors	<i>Emberiza schoeniclus</i>	Zwarte mees	<i>Parus ater</i>
Heggenmus	<i>Prunella modularis</i>	Ringmus	<i>Passer montanus</i>	Zwartkop	<i>Sylvia atricapilla</i>
Holenduif	<i>Columba oenas</i>	Roodborst	<i>Erithacus rubecula</i>		
Houtduif	<i>Columba palumbus</i>	Scholekster	<i>Haematopus ostralegus</i>		
Huisemus	<i>Passer domesticus</i>	Sijs	<i>Carduelis spinus</i>		
Huiszwaluw	<i>Delichon urbica</i>	Slobeend	<i>Anas clypeata</i>		

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 december 2018 tot 1 januari 2044.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming (basismodule + module 2), 26 oktober 2018.
- Natuurtoets Windpark Nieuw Reijerwaard: Toetsing Wet natuurbescherming, [definitief revisie 05], Antea Group, 29 januari 2019
- Tabel: Soortenoverzicht vogels, Anonymus 2018
- Brief: reactie op aanvullende informatie, ENGIE Energie Nederland N.V., 29 januari 2019

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1, eerste lid van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 7 december 2018 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens. Op verzoek van aanvrager is de aanlevertermijn verlengd tot 4 februari 2019. Op 29 januari zijn de aanvullingen verstrekt en is de procedure hervat.

Bevoegd gezag

De activiteiten worden verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij daarom het bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 21 februari 2019 tot en met 4 april 2019.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn er geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag om ontheffing voor vogels is getoetst aan respectievelijk artikel 3.1 en 3.3 van de Wnb, en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (verder: de beleidsregel).

De 86 vogelsoorten waarvoor ontheffing is aangevraagd, betreffen van nature in Nederland in het wild levende vogelsoorten, welke zijn beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Wnb is het verboden om genoemde soorten opzettelijk te doden.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, van de Wnb aan de orde is en;
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Aanvraag

Het beoogde windpark, bestaande uit drie windturbines, wordt geplaatst op het nieuw te realiseren bedrijventerrein "Nieuw Reijerwaard" te Ridderkerk. De turbines worden geplaatst in een horizontale lijnopstelling, parallel aan de Verbindingsweg. De windturbines hebben de volgende afmetingen:

- Ashoogte van de windturbine: tussen de 90 en de 100 meter.
- Rotordiameter: tussen de 100 en de 120 meter.
- De tiphoogte zal - overeenkomstig de kaders in het vigerende bestemmingsplan - maximaal 150 meter zijn.

De turbines zullen zowel gedurende de dag als de nacht continu in gebruik zijn wanneer de weersomstandigheden dit toestaan.

Omdat de windturbines worden geplaatst op het in ontwikkeling zijnde nieuwe bedrijventerrein, zijn de plaatsingslocaties reeds in dit kader bouwrijp gemaakt. Zo zijn voor de aanleg van het bedrijventerrein alle bomen langs de Verbindingsweg al gekapt. Effecten op beschermde soorten in de bouwfase zijn daarom reeds op voorhand uitgesloten. De aanvraag ziet daarmee uitsluitend op de mogelijke effecten in de gebruiksfase van het windpark.

Overtreding verbodsbepaling(en)

In de exploitatiefase van het windpark geldt dat er mogelijk aanvaringsslachtoffers onder vogels kunnen vallen als gevolg van een aanvaring met een draaiend rotorblad. Hoewel een windturbine als doelstelling heeft het opwekken van duurzame energie en niet het doden van dieren, valt het voorzienbaar doden van beschermde vogelsoorten onder de zogenaamde 'voorwaardelijke opzet' als bedoeld in het eerste lid van artikel 3.1 van de Wnb.

Gemiddeld vallen in Nederland (net als in de rest van Europa) in vogelrijke gebieden circa 20 aanvaringsslachtoffers onder vogels per windturbine per jaar (Kleyheeg-Hartman et al. 2015, Krijgsveld et al. 2009). Over het algemeen is het aantal slachtoffers echter een stuk lager. In 22 West-Europese studies vielen gemiddeld 6,9 slachtoffers per turbine per jaar (Hötter 2006). Windpark Nieuw-Reijerwaard bevindt zich niet in een vogelrijk gebied. Conform de nationale windmolenrisicokaart voor vogels, bevindt het plangebied zich in een gebied met een 'gemiddeld risico'. Het betreft een locatie welke is gelegen tussen stedelijk gebied, op korte afstand van knooppunt Ridderkerk (A15/A16). Het van origine agrarische plangebied waarin de windturbines zijn voorzien wordt bovendien ontwikkeld tot bedrijventerrein (hoofdzakelijk industrie), wat de potenties voor vogels alleen maar zal doen afnemen ten opzichte van de oude situatie (minder soorten en lagere aantallen). De windturbines zijn verder niet gesitueerd in of grenzend aan een belangrijk weidevogelgebied, in de directe omgeving van een broedvogelkolonie of een trek- of migratieroute van vogels. Daarnaast bevinden de windturbines zich niet op dagelijkse vliegroutes tussen vogelrijke gebieden in de omgeving (natuurgebieden en andere waardevolle foerageer- en rustgebieden). Ook worden de locaties van de windturbines of de ruimere omgeving ervan niet veelvuldig als belangrijk rustgebied gebruikt (par. 5.3.1 Natuurtoets).

Ondanks het ontbreken van belangrijke vogelwaarden in het plangebied, wordt voor de drie windturbines in Nieuw Reijerwaard in de Natuurtoets uitgegaan van gemiddeld 20 aanvaringsslachtoffers per windturbine per jaar. Dit is aldus een worst-case benadering.

Om inzichtelijk te maken welke vogelsoorten mogelijk als slachtoffer kunnen vallen, is inzicht nodig in het (lokaal) voorkomen, de talrijkheid, de vliegbewegingen en het vlieggedrag van de diverse soorten. In de Natuurtoets zijn deze aspecten onderzocht. Hiertoe zijn de volgende gegevens als uitgangspunt genomen:

- Waarnemingen van alle vogelsoorten binnen een straal van 1 km in de periode 2013-2018 uit de nationale database Flora en Fauna (NDFF);
- Waarnemingen van Vogelwerkgroep Ridderkerk en Barendrecht;
- Onderzoek naar aanvaringsslachtoffers in diverse windparken in binnen- en buitenland;

In de Natuurtoets zijn vervolgens enkel inheemse vogelsoorten beoordeeld waarvan in de periode 2013 - 2018 gemiddeld één of meer individuen per jaar zijn waargenomen in de NDFF (Bijlage I Natuurtoets). De kans dat een vogelsoort die gemiddeld minder dan één keer per jaar is waargenomen, aanvaringsslachtoffer wordt, is verwaarloosbaar en niet voorzienbaar. Uit voorgenoemde analyse, volgt dat voorzienbaar is dat 86, van nature in Nederland voorkomende, vogelsoorten aanvaringsslachtoffer kunnen worden als gevolg van de geplande windturbines. De gevolgen van sterfte zijn voor alle voorgenoemde 86 soorten nader geanalyseerd (tabel 5.1, pag. 26 Natuurtoets).

Beoordeling staat van instandhouding

In de Natuurtoets is onderbouwd dat het totaal aantal mogelijke vogelslachtoffers van de beoogde windturbines circa 60 slachtoffers per jaar bedraagt (worst-case), verdeeld over 86 vogelsoorten.

Ter beoordeling van het effect van het aantal aanvaringsslachtoffers op de gunstige staat van instandhouding (GSI) van de populatie van iedere soort, is 1% van de gemiddelde jaarlijkse natuurlijke sterfte van de populatie als toetsingscriterium toegepast: de zogenaamde "1%-mortaliteitsnorm" of "ORNIS-criterium". Dit criterium is zowel door het Hof van Justitie als de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geaccepteerd als indicatie van de eventuele gevolgen voor de staat van instandhouding. Hierbij geldt dat de gunstige staat van instandhouding in beginsel niet in het geding komt, indien de mortaliteit als gevolg van het project kleiner is dan 1% van de jaarlijkse natuurlijke sterfte van de soort en dat een nadere beoordeling vereist is, zodra de 1% grens gepasseerd wordt.

Bij de beoordeling van de effecten is verder gebruik gemaakt van monitoringsgegevens van aanvaringsslachtoffers in het windpark Eemshaven (Klop & Brenninkmeijer, 2014). Deze monitoring is het best beschikbare en meest complete monitoringsverslag van aanvaringsslachtoffers van windturbines. Door gebruik te maken van deze gegevens, is uitgegaan van een worst-case scenario. In de Eemshaven komen in vergelijking met windturbines elders in Nederland veel vogels in aanvaring met de windturbines. Dit is vanwege de vele trekvogels die over de Eemshaven vliegen en vanwege de nabijheid van de vogelrijke Waddenzee (Krijgsveld et al., 2016). Het aantal aanvaringsslachtoffers in de Eemshaven zal dus hoger zijn dan het aantal aanvaringsslachtoffers in Nieuw Reijerwaard.

Om de 1% mortaliteitsnorm te bepalen is gerekend met de Nederlandse (en niet de Europese) broedpopulatie van de soorten afkomstig van SOVON. Dit is een minimale populatieomvang waardoor de bepaling voorziet in een uiterst worst-case scenario. Gemakshalve, is in de analyse het gemiddeld aantal waarnemingen van de betreffende soort per jaar (NDFF) gelijkgesteld aan het jaarlijks aantal mogelijke aanvaringsslachtoffers van de betreffende soort. Dit is aldus wederom een worst-case benadering.

Uit de vergelijking blijkt dat - uitgaande van deze redenering - er voor 6 soorten een risico bestaat dat de 1% mortaliteitsnorm overschreden wordt: buizerd, grote gele kwikstaart, grote zilverreiger, knobbelzwaan, ooievaar en torenvalk. Voor deze soorten is daarom een nadere beoordeling uitgevoerd. Ondanks dat de NDFF-waarnemingen hiertoe geen aanleiding geven, is in aanvulling op voorgenoemde soorten ook de purperreiger nader beoordeeld. Deze soort wordt bij De Gorzen op circa 4km ten oosten van de planlocatie in het najaar (augustus en september) in bijzonder grote aantallen waargenomen (trektellen.nl) en wordt ook specifiek genoemd op de website van Vogelwerkgroep Ridderkerk en Barendrecht. Boven Ridderkerk komen de vogels uit verschillende noordelijke kolonies (Nieuwkoopse plassen, Zouweboezem en Vechtplassen) samen met de kolonie in Boezems Kinderdijk en vormen samen een grote groep om aan de najaarstrek richting West-Afrika te beginnen (Boon & van der Giessen, 2004). Dit samenkomen vindt weliswaar plaats boven de Gorzen maar sluit niet uit dat de purperreiger het plangebied passeert.

Voor bovengenoemde 7 soorten is in de nadere analyse het volgende onderzocht:

- Of de worst-case slachtofferaantallen / aanvaringskansen van dezelfde soort in Windpark Eemshaven (een vogelrijk gebied i.t.t. Nieuw Reijerwaard) -indien geprojecteerd op de drie windturbines van Windpark Nieuw Reijerwaard- een realistischer beeld opleveren dan de situatie waarbij het aantal vogelwaarnemingen gelijkgesteld is aan het aantal slachtoffers;
- Of er sprake is van een binding met het plangebied welke een hoger aantal mogelijke slachtoffers zou rechtvaardigen (o.a. gestuwde trek of frequentie vliegbewegingen vanwege nabijheid belangrijke leefgebieden);

Hieruit volgt dat (tabel 5.2 Natuurtoets):

- Voor de soorten buizerd, torenvalk en knobbelzwaan, uitgaand van de worst-case aanvaringskans gemeten bij Windpark Eemshaven, geen sprake is van overschrijding van de 1%-ORNIS norm.
- Voor de soorten grote gele kwikstaart, grote zilverreiger, ooievaar en purperreiger geen sprake is van risicovolle vliegbewegingen op turbinehoogte of een binding met het plangebied¹. Dit blijkt uit de lokale en regionale verspreiding en de gebiedskenmerken. Dit geldt temeer, omdat het gebied waarbinnen de turbines worden geplaatst thans ontwikkeld wordt tot bedrijventerrein. Dit maakt, dat het redelijkerwijs te verwachten aantal aanvaringsslachtoffers minder dan 1 per jaar bedraagt.

In aanvulling op voorgaande geldt tenslotte, dat in de omgeving van de turbines achtergrondverlichting aanwezig zal zijn (bedrijventerrein) waardoor vogels de windturbines ook in het donker kunnen waarnemen, hetgeen de kans op aanvaringen verkleint.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorziene worst-case sterfte door aanvaringen van vogels met de turbines niet leidt tot wezenlijke additionele sterfte ten opzichte van de natuurlijke sterfte van de betreffende vogelpopulaties. De gunstige staat van instandhouding wordt daarmee niet negatief beïnvloed.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is om diverse redenen locatiespecifiek. De beoogde locatie van de windturbines is zorgvuldig gekozen en gecombineerd met de ontwikkeling van het bedrijventerrein 'Nieuw Reijerwaard' (voornamelijk industrie) waardoor het aantal aanvaringsslachtoffers minimaal is in tegenstelling tot andere locaties met belangrijke natuurwaarden. Bij het opstellen van het Provinciaal inpassingsplan Nieuw Reijerwaard zijn beschikbare windlocaties in de provincie Zuid-Holland onderzocht en is de projectlocatie als potentiële windturbinelocatie aangewezen. Hetzelfde geldt voor de partiële herziening van de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) welke op 19 januari 2018 in werking is getreden. Hierin is de locatie Nieuw Reijerwaard door Provinciale staten aangewezen als plaatsingslocatie voor windenergie. Gezien het voorgaande, is voldoende onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossingen bestaan.

Belangenonderbouwing

Het volgende belang als bedoeld in artikel 3.3, vierde lid (onder b), van de Wnb is ten grondslag gelegd aan de aanvraag: de volksgezondheid of openbare veiligheid.

Het doel van het project is het bouwen en exploiteren van windturbines om duurzame elektriciteit te produceren om daarmee een bijdrage te leveren aan een van de Nederlandse klimaat- en energiedoelstellingen om in 2020 en 2023 respectievelijk te streven naar 14% en 16% energie uit hernieuwbare bronnen. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan de beperking van klimaatverandering. Ook na 2020 en 2023 blijft de wereldwijde opgave om klimaatverandering te beperken onverminderd groot. Zo wil de Rijksoverheid in 2050 geen uitstoot van broeikasgassen, zoals CO₂. Klimaatverandering op haar beurt heeft een grote impact op flora en fauna en op de openbare veiligheid (via duurzame watervoorziening) en volksgezondheid (zoals een toenemende kans op extreem weer). Klimaatverandering betekent ook grotere beperkingen aan het gebruik van koelwater voor de gangbare energieproductie. De bestendigheid van de elektriciteitsproductie – en daarmee ook de openbare veiligheid – kan bij voortzetting van de gangbare energieproductie in het geding komen. De (grootschalige) toepassing van hernieuwbare energie kent deze nadelen niet. Vandaar dat het belang “volksgezondheid of openbare veiligheid” hiermee gediend wordt.

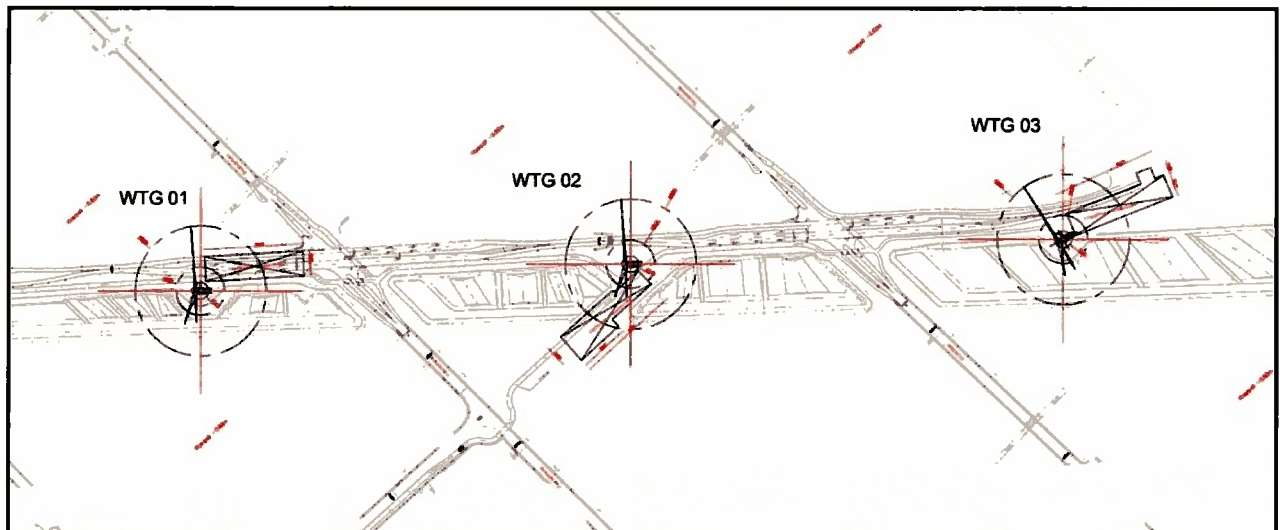
¹ Geen nestplaatsen, territoria, belangrijke foerageer- of rustgebieden en/of gestuwde trekbewegingen t.p.v. plangebied.

Gelet op voorgaande, is het belang 'volksgezondheid of openbare veiligheid', voldoende onderbouwd om de negatieve effecten op de soorten, die als gevolg van de exploitatie van het windpark zullen optreden, te rechtvaardigen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid van de Wnb worden verleend.

Locatie windturbines



Figuur 1.3. Locaties van de windturbines inclusief werkterrein, (Topwind Consultancy, 2017).



Figuur 1.1. Globale ligging van de windturbines (rode punten). Bron: Globespotter, 2017.