



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00536045
Ons Kenmerk : ODH-2019-00054935
Datum : - 6 MEI 2019

Beschikking Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 20 november 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Hart van Hoogvliet', gelegen aan de Posweg en de Alverstraat te gemeente Rotterdam. De werkzaamheden betreffen de sloop van de kerkgebouwen en het realiseren van zestien gezinswoningen in de vorm van nieuwbouw. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2019 tot en met 31 maart 2021.

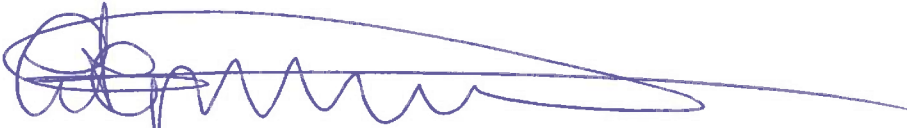
Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 9 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 20 november 2018 en de aanvullende stukken van 28 maart 2019 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van de datum van dit besluit tot en met 31 maart 2021.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
- het ecologisch werkprotocol op te sturen;
- het aanbrengen van de permanente voorziening uiterlijk een week voorafgaand aan het plaatsen schriftelijk te melden;
- eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden;
- de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:

- a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
- b aanduiding van de locatie van het plangebied;
- c de uit te voeren werkzaamheden;
- d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
- e de mitigerende en compenserende maatregelen;
- f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren, zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het rapport 'Activiteitenplan vleermuizen Posweg en Alverstraat te Hoogvliet Rotterdam' van 19 november 2018 en in de memo 'Ontheffingsaanvraag Wnb Posweg en Alverstraat te Rotterdam Hoogvliet, levering aanvullende informatie' van 27 maart 2019.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Uiterlijk drie maanden voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres vergunningen@odh.nl.

Specifieke voorschriften

- 8 De tijdelijke kasten moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de kasten minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op de functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de kast hersteld wordt.
- 9 De tijdelijke kasten mogen pas verwijderd worden na inachtnaam van een gewenningsperiode van ten minste drie maanden in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Dit betreft de periode april tot en met oktober. Het verwijderen van de kast dient begeleid te worden door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en pas na is vastgesteld dat de kast verlaten is. Indien de vleermuiskast in gebruik is, dient gewacht te worden tot de vleermuis de kast heeft verlaten.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 november 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Hart van Hoogvliet', gelegen aan de Posweg en de Alverstraat te gemeente Rotterdam. De werkzaamheden betreffen de sloop van de kerkgebouwen en het realiseren van zestien gezinswoningen in de vorm van nieuwbouw. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2019 tot en met 31 maart 2021.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Activiteitenplan vleermuizen Posweg en Alverstraat te Hoogvliet Rotterdam, rapportnummer 6954.006, Econsultancy, 19 november 2018;
- Quickscan flora en fauna Posweg en Alverstraat te Hoogvliet Rotterdam, rapportnummer 6954.001, Econsultancy, 5 juni 2018;
- Nader ecologisch onderzoek Posweg en Alverstraat te Hoogvliet Rotterdam, rapportnummer 6954.003, Econsultancy, 23 oktober 2018.

Op 28 maart 2019 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Memo ontheffingsaanvraag Wnb Posweg en Alverstraat te Rotterdam Hoogvliet, levering aanvullende informatie, Econsultancy, 27 maart 2019;
- Fotobijlage van de te slopen gebouwen, Oranjewoud, 25 februari 2010;
- Foto's bebouwing Posweg en Alverstraat;
- Bouwtekeningen Alverstraat;
- Bouwtekening Nieuwbouw 16 woningen Hart van Hoogvliet te Rotterdam, Blok C – Gevels en doorsnede, project 16651.000, Giesbers Rotterdam, 15 november 2018;
- Tekening plattegronden basiswoning, project 716 Hart van Hoogvliet, Hoyt, 16 augustus 2018;
- Memo Opknappen locatie Alverstraat/Posweg, Gemeente Rotterdam, 4 februari 2016;
- Actualisatie 'Woningmarktstrategie & Woonvisie Regio Rotterdam 2014 tot 2020', 28 juni 2017;
- Woonvisie Rotterdam, 15 december 2016.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 13 maart 2019 verzocht om aanvullende gegevens en is de procedure opgeschort.

De procedure is op 28 maart 2019 hervat.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de gewone dwergvleermuis is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Het plangebied bestaat uit een voormalige kerk, bestaande uit twee losstaande gebouwen. De initiatiefnemer is voornemens de kerkgebouwen te slopen en zestien eengezinswoningen te realiseren. Hierbij worden ook bomen gerooid. Volgens planning wordt gestart met de sloopwerkzaamheden in het voorjaar van 2019.

Overtreding verbodsbepalingen

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2018 onderzoek plaatsgevonden naar de functie van het plangebied voor vleermuizen. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol 2017. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Er is een zomerverblijfplaats van de soort vastgesteld in de bebouwing. Naar verwachting heeft de zomerverblijfplaats ook een functie als winterverblijfplaats gedurende milde winters voor één of enkele individuen van de soort. Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaat deze verblijfplaats verloren. Hierbij worden aanwezige individuen van de gewone dwergvleermuis opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld, zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het rapport 'Activiteitenplan vleermuizen Posweg en Alverstraat te Hoogvliet Rotterdam' van 19 november 2018 en in de memo 'Ontheffingsaanvraag Wnb Posweg en Alverstraat te Rotterdam Hoogvliet, levering aanvullende informatie' van 27 maart 2019.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden wordt de aangetroffen zomer- en winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis permanent aangetast. Voor de tijdelijke situatie zijn reeds op 20 juli 2018 vier vleermuiskasten opgehangen aan de gevel van zorgcentrum 'De Alver'. De kasten zijn allen op één gevel

opgehangen, maar doordat de kasten verschillend opwarmen in de zon, doordat het naastgelegen deel van de gevel uitsteekt, worden er verschillende microklimaten geboden. Er wordt voldoende rekening gehouden met een gewenningstijd om de gewone dwergvleermuis de kans te geven de kasten te ontdekken. Dit wordt nog eens versterkt, doordat langs deze gevel activiteit van de gewone dwergvleermuis is waargenomen. Het betreft een relatief donkere locatie met weinig wind en dit maakt de locatie geschikt als verblijfplaats voor de soort. Daarnaast is het zorgcentrum 'De Alver' ook in gebruik als verblijfplaats door de gewone dwergvleermuis en kunnen aanwezige individuen hier naar uitwijken. In de nieuwe situatie worden ten minste vier vleermuiskasten ingemetseld. De kasten bevinden zich aan beide kopse kanten van het woningblok aan de Alverstraat, zodat verschillende microklimaten worden geboden. Op deze manier worden voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd die in kwaliteit overeenkomen met datgene wat verloren gaat.

De tijdelijke vleermuiskasten moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de kasten minimaal één keer per jaar worden gecontroleerd op de functie waarvoor deze zijn aangebracht. Indien blijkt dat de kasten niet meer functioneel zijn, bijvoorbeeld omdat de vliegopening niet meer bereikbaar is als gevolg van obstakels, of omdat de kast dusdanig vervuild is dat deze niet gebruikt wordt, of omdat door nieuwe lichtbronnen de kast niet gebruikt wordt, dient er voor gezorgd te worden dat de kast weer functioneel is. Wij hebben dit in voorschrift 8 opgenomen.

De tijdelijke kasten mogen pas verwijderd worden na inachtneming van een gewenningsperiode van ten minste drie maanden in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Dit betreft de periode april tot en met oktober. Het verwijderen van de kast dient begeleid te worden door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en pas na is vastgesteld dat de kast verlaten is. Indien de vleermuiskast in gebruik is, dient gewacht te worden tot de vleermuis de kast heeft verlaten. Dit hebben wij in de ontheffing opgenomen onder voorschrift 9.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de herontwikkeling van het plangebied niet leidt tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

De voormalige kerk is niet meer in gebruik en staat al langdurig leeg. De bebouwing vormt een gevaar voor omwonenden. Er doen zich gevaarlijke situaties voor door openingen in de vloer en de aanwezigheid van brokstukken, vuil en puin, vermoedelijk ontstaan door de aanwezigheid van indringers. In en rondom de kerk zijn regelmatig sporen gevonden die duiden op de aanwezigheid van hangjongeren, zoals glasscherven, bierflesjes en graffiti. Soms begeven de jongeren zich op het dak met het risico van vallen, ruiten worden ingegooid en de hekken rond het pand worden vernield of open gezet. Daarnaast wordt het gebouw waarschijnlijk gebruikt door daklozen, want er is ook kleding, dekens en voedselresten in het gebouw

gevonden. Bepaalde gedeelten van het pand zijn extreem donker waardoor het gevaar versterkt wordt. De constructie van de kerk is verzwakt doordat gedeelten van de houten vloeren naar beneden zijn gekomen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek vanwege de sloop van bestaande bebouwing. De staat van de bebouwing is zeer slecht. Er is geen kerkgroep die de kerk als zodanig wil gebruiken. Door de vorm en indeling leent deze kerk zich niet tot herontwikkeling naar een andere functie. Het is tevens niet rendabel om de kerk in de huidige staat te laten staan en dit is ook niet verantwoord. Als de kerk gerenoveerd zou worden in plaats van gesloopt, zal de renovatie zo ingrijpend zijn dat de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis ook verloren zou gaan. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare winterrustperiode van de gewone dwergvleermuis.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.