

Zaaknummer : 00540581
Ons Kenmerk : ODH-2019-00054891
Datum : - 8 MEI 2019

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 28 november 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Sloop oude GIS-installatie Rijswijk', gelegen in de gemeente Rijswijk. De werkzaamheden betreffen het slopen van de bestaande bebouwing, het kappen van bomen en het realiseren van nieuwbouw. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 mei 2020 tot en met 31 juli 2020.

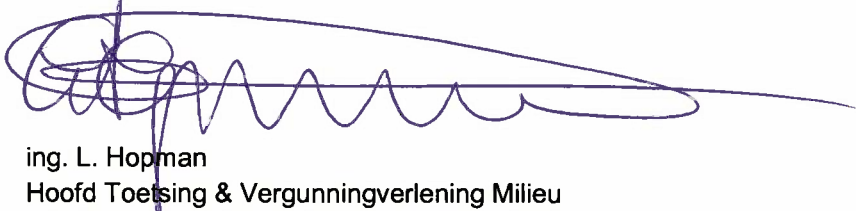
Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 8 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 28 november 2018 en de aanvullende stukken van 9 april 2019 en 12 april 2019 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van 1 mei 2020 tot en met 31 juli 2020.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
- het ecologisch werkprotocol op te sturen;
- eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van tevoren schriftelijk te melden;
- de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:

- a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
- b aanduiding van de locatie van het plangebied;
- c de uit te voeren werkzaamheden;
- d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
- e de mitigerende en compenserende maatregelen;
- f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan vleermuizen Rijswijk, Toelichting aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming' van 29 juni 2018 en de notitie 'Aanvullende input Ontheffingsaanvraag Wnb' van 9 april 2019.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.

- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Uiterlijk drie maanden voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres vergunningen@odh.nl.

Specifieke voorschriften

- 8 De gevelplaten dienen voorzichtig verwijderd te worden voor het geval er onverwacht toch vleermuizen achter de platen verblijven. Dit dient onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis te worden uitgevoerd. Indien vleermuizen worden aangetroffen, dient gewacht te worden tot deze het pand zelf hebben verlaten. Als alle gevelplaten zijn verwijderd, mag gestart worden met de sloop van het pand zelf.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 28 november 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Sloop oude GIS-installatie Rijswijk', gelegen in de gemeente Rijswijk. De werkzaamheden betreffen het slopen van de bestaande bebouwing, het kappen van bomen en het realiseren van nieuwbouw. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 mei 2020 tot en met 31 juli 2020.

Bij de aanvraag is het volgende stuk gevoegd:

- Activiteitenplan vleermuizen Rijswijk, Toelichting aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming, referentienummer 354389, Sweco Nederland B.V., 29 juni 2018.

Op 9 april 2019 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Notitie Aanvullende input Ontheffingsaanvraag Wnb, projectnummer 362824, Sweco Nederland B.V., 9 april 2019;
- Rapport Natuuronderzoek 150kV-hoogspanningsstation Rijswijk, referentienummer SWNL0215047, Sweco Nederland B.V., 27 oktober 2017.

Op 12 april 2019 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Notitie 2 Antwoorden ontheffingsaanvraag vleermuis Rijswijk, projectnummer 362824, Sweco Nederland B.V., 11 april 2019.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 28 februari 2019 verzocht om aanvullende gegevens en is de procedure opgeschort.

De procedure is op 28 maart 2019 hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 11 maart 2019 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de gewone dwergvleermuis is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

TenneT heeft het voornemen om de huidige GIS-installatie op het 150kV-hoogspanningsstation Rijswijk te vervangen, omdat deze installatie het einde van de economische levensduur heeft bereikt. Er wordt nieuwbouw gerealiseerd in de nabijheid van het bestaande gebouw waar de GIS-installatie zich in bevindt. Na nieuwbouw en ingebruikname van de nieuwe GIS-installatie wordt het oude gebouw gesloopt. Volgens planning wordt gestart met het kappen van bomen in december 2018 waarna aansluitend nieuwbouw plaatsvindt. Dit wordt afgerond in september 2019. De start van de sloopwerkzaamheden staat gepland voor mei t/m juli 2020.

Overtreding verbodsbepalingen

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2017 onderzoek plaatsgevonden naar de functionaliteit van het plangebied voor vleermuizen. Het gebouw is niet geschikt als winterverblijfplaats omdat de potentiële verblijfplaatsen niet vorstvrij zijn. Tevens is er niet voldoende ruimte om groepen vleermuizen te huisvesten. Hiermee is onderzoek naar middernachtzwermen niet nodig geweest. Het onderzoek is voor het overige uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol 2017. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Binnen het plangebied zijn vier verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis vastgesteld. Drie verblijfplaatsen bevinden zich in gebouw 1, welke behouden blijft. In het te slopen gebouw bevindt zich één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Van paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag uitgegaan worden dat deze ook een functie hebben als winterverblijfplaats voor één of enkele individuen gedurende milde winters. Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaat de paar- en winterverblijfplaats permanent verloren. De aanwezige individuen van de gewone dwergvleermuis worden hierbij opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan vleermuizen Rijswijk, Toelichting aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming' van 29 juni 2018 en de notitie 'Aanvullende input Ontheffingsaanvraag Wnb' van 9 april 2019.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaat een paar- en winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Minimaal zes maanden voorafgaand aan de start van de sloopwerkzaamheden wordt de spouwmuur aan de zuidwestzijde van gebouw 1 toegankelijk gemaakt. Op minimaal vier locaties worden invliegopeningen aangebracht. Hierdoor komt een groot deel van de spouwmuur beschikbaar voor de gewone dwergvleermuis. Dit is een bewezen effectieve maatregel om te mitigeren voor datgene wat verloren gaat. Er wordt voldoende rekening gehouden met de gewenningstijd om de gewone dwergvleermuis de kans te geven de alternatieve verblijfplaatsen te ontdekken voordat de huidige verblijfplaats wordt aangetast. Omdat de alternatieven zich op korte afstand van de huidige verblijfplaats bevinden, is het aannemelijk dat deze in gebruik genomen worden. Hiermee is voldoende zekerheid geboden dat de gewone dwergvleermuis in de omgeving van het plangebied aanwezig blijft.

Om te voorkomen dat individuen van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn ten tijde van de sloopwerkzaamheden wordt een controle uitgevoerd op uitvliegende dieren in de avondschemering. Indien vleermuizen worden waargenomen, worden de invliegopeningen afgeschermd met exclusion flaps. Omdat niet met zekerheid is uit te sluiten dat de gewone dwergvleermuis achter de gevelplaten aanwezig is, dienen de gevelplaten voorzichtig te worden verwijderd om verwonding of doding te voorkomen. Dit dient onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis te worden uitgevoerd. Indien vleermuizen worden aangetroffen, dient gewacht te worden tot deze het pand zelf hebben verlaten. Als alle gevelplaten zijn verwijderd, mag gestart worden met de sloop van het pand zelf. Dit hebben wij in de ontheffing opgenomen onder voorschrift 8.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloopwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

TenneT is een Europese netbeheerder en streeft ernaar een betrouwbare en ononderbroken levering in het hoogspanningsnet te garanderen voor vele miljoenen inwoners van Nederland en Duitsland. Levering van stroom is van groot belang voor de maatschappij. Zowel huishoudens als bedrijven en zorginstellingen zijn afhankelijk van de levering van elektriciteit. Het te slopen object kan niet voorzien in de actuele en toekomstige behoefte. Het stilleggen van de levering van elektriciteit is geen optie en daarom wordt eerst een nieuwe installatie gebouwd voordat de huidige wordt gesloopt. Het huidige object wordt gesloopt vanwege de benodigde bereikbaarheid van eventuele hulpdiensten bij calamiteiten.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd

is om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek vanwege de sloop van een bestaand gebouw. Het is van groot belang dat de locatie van het 150kV-hoogspanningstation op huidige locatie blijft. Als een alternatieve locatie wordt gekozen, moeten kabel- en leidingwerken in de regio verlengd worden, wat mogelijk grotere gevolgen heeft voor de ecologie. Aangezien de huidige GIS-installatie niet meer voldoet is nieuwbouw binnen de begrenzing van het huidige perceel noodzakelijk. Door vroegtijdig te investeren in permanente alternatieven is het negatieve effect op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk beperkt.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.