

Zaaknummer : 00546999
Ons Kenmerk : ODH-2019-00055196
Datum : **21 MEI 2019**

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 7 maart 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH). De aanvraag betreft het vervangen van een bestaande riolering. De locatie is gelegen ter hoogte van de Waalsdorperweg tussen huisnummer 251 en 419 te Den Haag, kadastraal bekend gemeente 's-Gravenhage, sectie X, perceelnummers 4077 en 6045 (beide gedeeltelijk).

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, grondwaterbeschermingsgebied van Dunea.

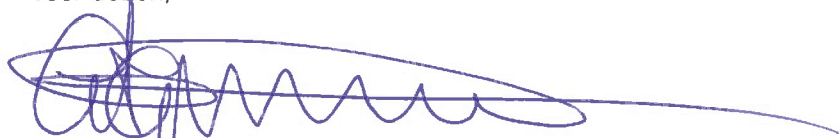
Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Gemeente Den Haag. De locatie is gelegen ter hoogte van de Waalsdorperweg tussen huisnummer 251 en 419 te Den Haag;
- II. de voorschriften 1 tot en met 33 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 7 maart 2019 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

31 1 2020

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Het hoofd van de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag (toezicht@odh.nl).
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 9 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 10 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 11 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.
- 12 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 13 Indien op het terrein schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen worden opgeslagen, dan moeten deze stoffen goed verpakt worden opgeslagen boven een lekbak die tenminste de inhoud van de alle niet-aangebroken verpakkingen tezamen kan bevatten.
- 14 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
- 15 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.
- 16 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Uitvoeringswerken

- 17 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 18 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
- De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 19 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.
- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
- De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 20 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 21 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Bemalingswerkzaamheden

- 22 De bemaling mag niet leiden tot het verplaatsen van verontreinigingen in de bodem.
- 23 De gaten voor de onttrekkingsfilters mogen niet worden gespoten, maar moeten mechanisch worden geboord.
- 24 De onderkant van de filters mag niet dieper worden geplaatst dan 5 m-mv (3,3 m-NAP).
- 25 Na het beëindigen van de bemaling moeten alle boorgaten worden opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, bijvoorbeeld bentoniet, zodat de doorboorde bodemlagen weer even slecht doorlatend zijn als voor de bemaling. Deze opvulmaterialen moeten voorzien zijn van een erkende kwaliteitsverklaring.

deze verklaring moet op het werk aanwezig zijn.

- De wijze van aanbrengen van het opvulmateriaal moet twee weken voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen aan het bevoegd gezag worden bekend gemaakt.
- Het aanbrengen van het opvulmateriaal moet geschieden in aanwezigheid van het bevoegd gezag.

26 De bemaling mag geen kortsluitstroming veroorzaken tussen het freatische en het watervoerende pakket.

27 De bemaling mag geen aanleiding zijn tot blijvende veranderingen in de plaatselijke waterhuishouding.

Aanleg riolering in open ontgraving:

28 De sleuf moet zodanig worden aangevuld dat de oorspronkelijke bodemopbouw wordt hersteld.

29 Aanvullingsmateriaal mag alleen bestaan uit schoon zand, metselspecie dan wel schone grond, afkomstig van de ontgraving.

30 De riolering mag niet anders worden gebruikt dan waarvoor deze is bestemd. Stoffen die de toegepaste materialen kunnen aantasten, mogen niet worden getransporteerd via het rioleringsstelsel.

31 Indien het rioleringsstelsel of een deel daarvan buiten gebruik wordt gesteld, moet de niet meer in gebruik zijnde leiding worden schoongespoeld en worden verwijderd.

32 De zakelijk gerechtigde of onderhoudsplichtige moet er voor zorgen dat het rioleringsstelsel te allen tijde in goede staat van onderhoud verkeert. De riolering moet worden geïnspecteerd overeenkomstig NEN 3398:2015 (Buitenriolering, inspectie en toestandsbeoordeling) en beheerd overeenkomstig de richtlijn NEN-EN 752:2017 (Buitenriolering – Rioolmanagement).

Wegen

33 Het wegdek moet zodanig worden hersteld, dat het hemelwater te allen tijde alleen afvloeit naar de daarin aan te brengen of reeds aanwezige kolken, die aangesloten moeten zijn op een deugdelijk vloeistofdicht buizenstelsel dat afwatert op het vuilwaterriool.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 7 maart 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. De aanvraag betreft het vervangen van een bestaande riolering. De locatie is gelegen ter hoogte van de Waalsdorperweg tussen huisnummer 251 en 419 te Den Haag, kadastraal bekend gemeente 's-Gravenhage, sectie X, perceelnummers 4077 en 6045 (beide gedeeltelijk).

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Begeleidende e-mail van gemeente Den Haag, d.d. 7 maart 2019;
- Kaart kadaster rioolvervanging;
- Melding Besluit lozen buiten inrichtingen;
- Memo bemalingsadvies, opdrachtnummer 95023198-2019003, d.d. 14 februari 2019, van Ingenieursbureau Den Haag;
- Rapport verkennend bodemonderzoek, Ruychrocklaan e.o. te Den Haag, d.d. 28 juni 2018, van atkb adviesbureau voor bodem, water en ecologie.

Het nieuw aan te brengen riool met een doorsnede van 0,4 m komt volgens de aanvraag maximaal op een diepte van 2,5 m-mv. Over een lengte van ca. 200 m moet daarbij verticale bemaling worden toegepast. In de bovengenoemde memo wordt uitgegaan van een maaiveldhoogte van ca. 1,7 m+NAP, waarbij de onderkant van het riool zich bevindt op een diepte van 0,6 m-NAP (2,3 m-mv). Volgens gegevens van het waternet van de gemeente Den Haag (peilbuis CP064) bedraagt de gemiddelde grondwaterstand 0,1 m+NAP.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Burgemeester en wethouders van de Gemeente Den Haag;
2. RWS ServiceCenterVergunningen;
3. Hoogheemraadschap van Delfland;
4. Dunea.

Van de gelegenheid tot het uitbrengen van een advies is geen gebruik gemaakt.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weer-slag in de PMV ZH.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 3.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een grondwaterbeschermingsgebied buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen met verbrede voet.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 3.2.3, eerste lid, onder a, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

Het vorgenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone grondwaterbeschermingsgebied, van Dunea.

Volgens de Memo bemalingsadvies worden filters geplaatst tot 5 m-mv (3,30 m-NAP) om het grondwater tot maximaal 0,9 m-NAP te verlagen en wordt het onttrokken grondwater (maximaal 5 m³/uur) gedurende een maand geloosd op het riool. Een meldingsformulier op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen is bij de aanvraag gevoegd.

In verband met het toepassen van de verticale bemaling vallen de rioleringswerkzaamheden onder de bovengenoemde bepaling.

Uit DINOloket, beschrijving B30G00696 van een sondering op een afstand van ca. 70 m ten noordnoordwesten van het tracé, blijkt dat tot het einde van de sondering op ca. 35 m-mv zandlagen worden aangetroffen en op een diepte van ca. 4,0 m-mv tot ca. 5,0 m-mv een veenlaag, een kleilens op ca. 11 m-mv, een kleilaag tussen ca. 12,5 en ca. 13 m-mv en een klei- en veenlaag tussen ca. 20 m-mv en ca. 20,5 m-mv. Volgens beschrijving B30G00695, van een sondering op een afstand van ca. 97 m ten noordnoordwesten van het tracé, worden tot het einde van de sondering op ca. 35 m-mv zandlagen aangetroffen met op een diepte vanaf ca. 6 m-mv tot ca. 7,5 m-mv een veenlaag en kleilensen op een diepte van ca. 12,5 m-mv, ca. 14 m-mv en ca. 22,5 m-mv.

Op basis van het Actueel Hoogtebestand Nederland bedraagt de maaiveldhoogte in de omgeving van de bovengenoemde sonderingslocaties respectievelijk ca. 5 m+NAP en ca. 7 m+NAP.

Hieruit volgt dat op een diepte van ca. 1 m+NAP tot ca. 0 m+NAP een veenlaag wordt aangetroffen die zal worden doorboord door het aanbrengen van de filters. De daaronder aanwezige slecht doorlatende bodemlagen bestaande uit kleilensen/klei- en veenlagen zullen echter intact blijven.

Tijdens de vervanging zullen door afsluiters de naastgelegen bestaande riolering tijdelijk worden afgesloten om ongewenste lozing van rioleringswater in het tracé te voorkomen.

Na aanleg van de riolering wordt het wegdek van de Waalsdorperweg weer afgewerkt met een asfaltverharding.

Het tracé waar de werkzaamheden plaatsvinden, bevindt zich op ca. 210 meter ten zuidzuidoosten van het waterwingebied van Dunea. De waterwinning vindt hier plaats vanaf 12 m-NAP.

Gezien het vorenstaande menen wij dat de werkzaamheden voor uitvoering in aanmerking komen.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn activiteiten zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

Bij de aanleg en het gebruik van wegen en parkeerterreinen komen stoffen vrij die de kwaliteit van de bodem kunnen aantasten. Om deze reden worden in grondwaterbeschermingsgebieden maatregelen voorgeschreven die tot doel hebben deze kwaliteitsaantasting terug te dringen.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.

BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Dunea dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 2;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Dunea, Postbus 756, 2700 AT te Zoetermeer;
Het bevoegd gezag	Het hoofd van de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag;
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.