

Zaaknummer : 00548726
Ons Kenmerk : ODH-2019-00114502
Datum :

- 4 NOV. 2019

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 2 april 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op renovatiewerkzaamheden in het woonblok aan de Vecht 1-11 in Barendrecht. Ontheffing wordt aangevraagd voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het vernielen van voortplantingsplaatsen- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- Artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 oktober 2019 tot en met 30 september 2021.

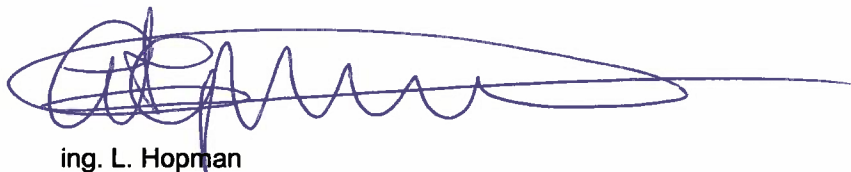
Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 13 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 2 april 2019 en de aanvullende documenten van 6 juni 2019, 15 augustus 2019 en 3 oktober 2019 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van de datum van dit besluit tot en met 30 september 2021.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
- het ecologisch werkprotocol op te sturen;
- het aanbrengen van de permanente voorziening uiterlijk een week voorafgaand aan het plaatsen schriftelijk te melden;
- eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden;
- de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het Activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:

- a De voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
- b Aanduiding van de locatie van het plangebied;
- c De uit te voeren werkzaamheden;
- d De periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
- e De mitigerende en compenserende maatregelen;
- f De momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 3 van het rapport 'Activiteiten- en mitigatieplan Alblas e.o. te Barendrecht' van 2 april 2019 en de aanvullende stukken van 3 oktober 2019.

6 Indien één of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dient hiervoor een minimaal gelijkwaardige maatregel voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.

- 7 Tijdig voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregel wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd via e-mailadres vergunningen@odh.nl.

Specifieke voorschriften

- 8 Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen dient in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis verricht te worden. Bij afwezigheid van de gewone dwergvleermuis op drie opeenvolgende dagen kan de bebouwing worden vrijgegeven voor de start van de werkzaamheden.
- 9 De tijdelijke vleermuiskasten moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de kasten minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd dienen te worden op de functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de kast hersteld wordt.
- 10 De tijdelijke vleermuiskasten mogen pas verwijderd worden zes maanden nadat de permanente voorzieningen zijn aangebracht. De verwijdering dient begeleid te worden door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Indien blijkt dat de tijdelijke kast in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de soort en nadat door de deskundige is vastgesteld dat de kast is verlaten.
- 11 Tijdens de periode onderhoudscontrole van het gebouw dienen ook de aangebrachte permanente voorzieningen meegenomen te worden en beoordeeld te worden op hun functionaliteit. Indien blijkt dat de voorziening niet meer functioneel is, dient ervoor gezorgd te worden dat de voorziening weer functioneel is.
- 12 De locaties van de permanente vleermuiskasten en het type dienen te worden gemeld via <http://www.vleermuiskasten.nl/>.
- 13 Eventuele verlichting die wordt gebruikt om de werkzaamheden uit te voeren, dient uitsluitend gericht te zijn op de bouwplaats en dient tussen zonsondergang en zonsopkomst uitgeschakeld te zijn om te voorkomen dat vleermuizen worden verstoord door kunstlicht.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 2 april 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking renovatiewerkzaamheden in het woonblok aan de Vecht 1-11 in Barendrecht. Ontheffing wordt aangevraagd voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het vernielen van voortplantingsplaatsen- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- Artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 oktober 2019 tot en met 30 september 2021.

Bij de aanvraag zijn geen stukken gevoegd.

Op 6 juni 2019 hebben wij het volgende stuk ontvangen:

- Activiteiten- en mitigatieplan Alblas e.o. te Barendrecht, Blom Ecologie B.V., kenmerk: BE/2019/229, 2 april 2019.

Op 15 augustus 2019 hebben wij de volgende aanvullende stukken ontvangen:

- Huismus-, gierzwaluw-, en vleermuisonderzoek Alblas 1-17, Devel 2-12, Giessen 2-18 en 23-39, Linge 1-17 en 2-38, Vecht 1-35 en 2-18 te Barendrecht, Blom Ecologie B.V., kenmerk: BE/2018/172, 26 oktober 2018;
- Quickscan flora en fauna renovatie- en nieuwbouwprojecten 2018-2021 Patrimonium Barendrecht, Blom Ecologie B.V., kenmerk: BE/2018/063, 16 maart 2018.

Op 3 oktober 2019 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag Wet Nb, kenmerk BE/2019/229, Blom Ecologie B.V., 3 oktober 2019.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 17 september 2019 verzocht om aanvullende gegevens en is de procedure op opgeschort. De procedure is op 3 oktober 2019 hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 5 april 2019 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de gewone dwergvleermuis is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren; en
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Woningcorporatie Patrimonium Barendrecht staat voor het verduurzamen en vitaliseren van woningen. In dit kader is de woningcorporatie voornemens om de woningen in elf woonblokken aan de Alblas 1-17 (oneven), Devel 2-12 (even), Giessen 2-18 (even) en 23-39 (oneven), Linge 1-17 (oneven) en 2-38 (even), Vecht 1-35 (oneven) en 2-18 (even) te renoveren.

De renovatie betreft de volgende werkzaamheden:

- Dakisolatie;
- Spouwmuurisolatie;
- Vervangen van glas;
- Vervangen van kozijnen;
- Vervangen van dakgoot en dakpannen.

De werkzaamheden aan het woonblok aan de Vecht 1-11, waarop de ontheffingsaanvraag betrekking heeft, worden uitgevoerd vanaf het najaar van 2019. Wanneer de werkzaamheden worden afgerond is nog niet bekend.

Overtreding verbodsbepalingen

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft nader onderzoek op de aanwezigheid van verblijfplaatsen, vliegroutes en foerageergebied van vleermuizen plaatsgevonden in de periode van 19 april tot en met 8 oktober 2018. Het laatste veldbezoek in de paarperiode, van 8 oktober 2018, valt buiten de optimale onderzoeksperiode. Gedurende dit veldbezoek vielen de weersomstandigheden binnen de hiervoor gestelde grenzen en zijn waarnemingen van eerdere veldbezoeken bevestigd. Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen waarnemingen zijn gemist en dat de functies van het plangebied voor vleermuizen voldoende in kaart zijn gebracht. Het onderzoek is verder uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol 2017. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het projectgebied aangetroffen. Uit het nader onderzoek is gebleken dat er een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig is in de spouwmuur van de noordelijke zijgevel van het woonblok aan de Vecht 1-11, tussen de woningen aan de Vecht 9 en de Vecht 11. Er zijn geen in- of uitvliegers waargenomen, maar op deze locatie is meerdere malen baltsgedrag waargenomen van een mannetje van de gewone dwergvleermuis. Van paarverblijfplaatsen van deze soort mag er zekerheidshalve van worden uitgegaan dat deze ook fungeren als winterverblijfplaats gedurende milde winters voor één of enkele individuen van de soort. Met de geplande renovatiewerkzaamheden gaat deze

verblijfplaats verloren. Door het vernielen van de paarverblijfplaats met mogelijke winterverblijffunctie van de gewone dwergvleermuis wordt de soort opzettelijk verstoord en worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb voor genoemde soorten overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken worden maatregelen zoals beschreven in hoofdstuk 3 van het rapport 'Activiteiten- en mitigatieplan Alblas e.o. te Barendrecht' van 2 april 2019 en in de aanvullende stukken van 3 oktober 2019. Deze maatregelen bestaan uit het ongeschikt maken van de bebouwing in de actieve periode van vleermuizen en het treffen van compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de gewone dwergvleermuis.

De tijdelijke maatregelen bestaan uit het plaatsen van vier tijdelijke vleermuiskasten (type VK WS 01 of VK WS 03 van Vivara Pro) rondom het projectgebied. Deze tijdelijke vleermuiskasten zijn in april 2019 opgehangen. De vleermuiskasten bevinden zich binnen 150 meter van de aangetroffen paarverblijfplaats. De vleermuiskasten zijn aan vier bomen opgehangen.

In de beoogde situatie worden vier permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd in de vorm van inbouwstenen in en rondom het woonblok aan de Vecht 1-11. De inbouwstenen doen dienst als paarverblijfplaats en als winterverblijfplaats voor enkele individuen van de gewone dwergvleermuis. De inbouwstenen worden in vier windrichtingen geplaatst, waarvan één aan de noordelijke zijgevel tussen de woningen aan de Vecht 9 en de Vecht 11, waar de oorspronkelijke verblijfplaats is aangetroffen, één aan de oostelijke kopgevel van hetzelfde woonblok, één aan de westelijke kopgevel van het naastgelegen woonblok aan de Linge 2-12 en één aan de zuidelijke kopgevel van het naastgelegen woonblok aan de Vecht 2-18. Op deze manier worden er verschillende microklimaten aangeboden aan de gewone dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaat een paarverblijfplaats met mogelijke winterverblijffunctie van de gewone dwergvleermuis verloren. Om de gewone dwergvleermuis voldoende (tijdelijke) verblijfplaatsen te bieden zijn in april 2019 vier vleermuiskasten binnen 150 meter van het projectgebied opgehangen. De kasten zijn geschikt als paarverblijfplaats en als verblijfplaats in milde winters voor de gewone dwergvleermuis. De vier vleermuiskasten zijn opgehangen aan bomen. Ondanks dat vleermuiskasten aan bomen niet de voorkeur genieten, worden er te allen tijde voldoende uitwijkmogelijkheden geboden voor de soort. Omdat er voldoende gewenningstijd wordt geboden, is het aannemelijk dat de vleermuizen de kasten hebben ontdekt als de huidige verblijfplaatsen worden aangetast. Een kast koelt in de winter sneller af dan een spouwmuur en daarmee hebben de alternatieve verblijfplaatsen niet dezelfde buffering als de huidige. Als het koud wordt zullen de vleermuizen de kasten verlaten. Er zijn in de omgeving echter voldoende natuurlijke alternatieven beschikbaar die kunnen fungeren als mogelijke (paar- en) winterverblijfplaats, bijvoorbeeld in de vorm van open stootvoegen en andere opengingen naar spouwruimtes, tot de permanente alternatieven zijn gerealiseerd. Binnen een straal van 250 meter van de huidige paarverblijfplaats bevinden zich zes woonblokken welke geschikt zijn bevonden en elf woonblokken welke gedeeltelijk geschikt zijn bevonden als alternatieve paarverblijfplaats en als verblijfplaats in milde winters voor de gewone dwergvleermuis.

In de actieve periode van de gewone dwergvleermuis worden potentiële invliegopeningen afgedekt door exclusion flaps om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in de woningen ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. De periode waarin en de wijze waarop de verblijfplaatsen ongeschikt moeten worden gemaakt zijn opgenomen in voorschrift 8.

De tijdelijke vleermuiskasten moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. De kasten dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op de functionaliteit. Indien blijkt dat de kasten niet meer functioneel zijn, bijvoorbeeld om dat vliegopening niet meer bereikbaar is als gevolg van

obstakels, of omdat de kast dusdanig vervuild is dat deze niet gebruikt wordt, of omdat door nieuwe lichtbronnen de kast niet gebruikt wordt, dient ervoor gezorgd te worden dat de kast weer functioneel is. Controles worden uitgevoerd door een deskundige op het gebied van vleermuizen. Dit hebben wij in voorschrift 9 opgenomen.

In de permanente situatie worden voldoende geschikte alternatieven voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd in de vorm van vier verblijfplaatsen in de gevels van de woningen binnen en rondom het woonblok aan de Vecht 1-11. Deze verblijfplaatsen worden verspreid over de gevels in vier windrichtingen opgehangen, zodat verschillende microklimaten aangeboden worden aan de gewone dwergvleermuizen. Hiermee worden alternatieven geboden die in kwaliteit overeenkomen met de huidige verblijfplaatsen. Het is aannemelijk dat de soort met deze maatregelen in het projectgebied aanwezig blijft.

Ook de permanente voorzieningen moeten functioneel zijn. De controle en beoordeling hiervan dient in ieder geval te worden meegenomen met de periodieke onderhoudscontrole van het gebouw. Dit hebben wij in voorschrift 11 opgenomen.

Van belang is dat alle kasten worden aangemeld bij www.vleermuiskasten.nl. Op deze wijze komt meer inzicht waar kasten zijn geplaatst. Wij hebben dit in voorschrift 12 opgenomen.

Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten dient te gebeuren onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Na inachtneming van een gewenningstijd van zes maanden, waarbij zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen aanwezig zijn, mogen de tijdelijke kasten alleen verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. De deskundige dient te bepalen wanneer de vleermuiskasten kunnen worden verwijderd. De vleermuiskast mag pas verwijderd worden als de deskundige heeft vastgesteld dat de vleermuiskast verlaten is. Dit hebben wij in de ontheffing opgenomen onder voorschrift 10.

De gewone dwergvleermuis komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Barendrecht. Door de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de renovatiewerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

Patrimonium heeft een prestatieverplichting ten aanzien van het onderhouden en verduurzamen van woningen (energietransitie). Het doel van de renovatiewerkzaamheden is het verbeteren van de isolatiewaarde. Het doel van de renovatie is de energetische verbetering van de woningen naar een hoger

energielabel in de komende jaren. Het neven doel van de renovatie is het samenbundelen van onderhoud waardoor voor een periode van 20-30 jaar geen grootschalig onderhoud meer noodzakelijk is.

Het renoveren van de woningen is enerzijds in het belang van het tegengaan van klimaatverandering door vermindering van CO₂ uitstoot en anderzijds in het belang van de gezondheid van de bewoners.

In het Energieakkoord is afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er 4,5 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Het gaat om naoorlogse woningen uit de jaren 1950-1980. Alleen door vergaande verduurzaming van de bestaande woningvoorraad kan dit doel worden bereikt.

De woningen waar de aanvraag op ziet zijn gebouwd in de jaren '60 van de vorige eeuw. De voorgenomen renovatie zorgt voor een betere isolatie van de woningen. Slecht geïsoleerde woningen zorgen voor een groot aandeel in de CO₂-uitstoot, doordat meer gestookt moet worden om een warm binnenklimaat te behouden. Na renovatie zullen de woningen energielabel B krijgen. Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is essentieel voor het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbeterde luchtkwaliteit en heeft daarmee een positief effect op de volksgezondheid.

Slechte isolatie kan zorgen voor vocht en schimmelvorming in de woning, waardoor de volksgezondheid van de bewoners in gevaar komt. Er bestaat een samenhang tussen de aanwezigheid van vocht en schimmel in de woning en een verhoogde prevalentie van respiratoire symptomen bij kinderen en volwassenen zoals astma, en reumatische aandoeningen. Door de isolatie van de woningen in combinatie met het aanbrengen van mechanische ventilatie, wordt het binnenklimaat in de woningen beter. De te realiseren woningverbetering komt de gezondheid van de bewoners ten goede.

Met het bovenstaande is voldoende onderbouwd dat het project nodig is in het belang van de volksgezondheid, openbare veiligheid of andere dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat de woningen slecht geïsoleerd zijn. Omdat er in het gehele plangebied, bestaande uit 11 woonblokken, 57 nestlocaties van de gierzwaluw en 7 nestlocaties van de huismus zijn aangetroffen, is er gekozen voor inpandige isolatie. Door de kiezen voor deze werkwijze blijft dit aanzienlijke aantal jaarrend beschermde nesten behouden. Met de benodigde renovatiewerkzaamheden is echter niet te voorkomen dat de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren gaat. Er is echter geen alternatief voorhanden dat, ecologisch gezien, minder negatieve effecten heeft op de beschermde soort. Wel worden er te allen tijde voldoende alternatieven geboden voor de gewone dwergvleermuis.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Er is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Dordrecht bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.