



Zaaknummer : 00588335
Ons Kenmerk : ODH-2021-00049404
Datum : 30 maart 2021

Beschikking Ontgrondingenwet

Onderwerp

Op 24 juli 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet. De aanvraag betreft het aanpassen van de bestaande verkeersinfrastructuur, het verleggen van de veerstoep en het verdiepen van het maaiveld onder de oude veerstoep. De ontgroning betreft de veerstoep te Bergambacht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Krimpenerwaard;
- II. de voorschriften 1 tot en met 43 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 24 juli 2020 en aanvulling d.d. 23 oktober 2020 en aanvulling d.d. 9 november 2020 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. dat deze vergunning geldig is tot en met 31 januari 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Voorschriften

- 1 De ontgroning dient plaats te vinden binnen de grenzen van het perceel kadastraal bekend gemeente Bergambacht, sectie A, perceelnummer 9468.
- 2 De ontgroning en inrichting van de uitbreiding van het projectgebied dienen te geschieden overeenkomstig de bij de vergunningaanvraag ingediende tekeningen.
- 3 De ontgrondingsvergunning en de bij de aanvraag behorende tekeningen dienen op het werk ter inzage aanwezig te zijn.
- 4 De maximaal toegestane ontgravingsdiepte is 5,5 meter minus maaiveld (2,75 m -NAP).
- 5 De vergunninghouder legt uiterlijk 1 maand voordat met de ontgroning wordt begonnen een schriftelijk werkplan ter instemming voor aan het bureauhoofd van de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Midden-Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda, telefoon 088 - 54 50 000 (hierna: bureauhoofd). In het werkplan is onder meer opgenomen:
 - De uitvoeringsmethode en de volgorde waarin de werkzaamheden worden uitgevoerd, het uitvoeringsontwerp van de te realiseren ontgroning;
 - Planningsoverzicht van de werkzaamheden (inclusief startdatum en einddatum; naam en adres, telefoonnummer en e-mailadres van degene(n) die door of vanwege de vergunninghouder is (zijn) aangewezen als contactpersoon);
 - Beschrijving van de bestemming en de afvoerwijze van de (verontreinigde) baggerspecie;
 - De monitoring van het te verwijderen bodemmateriaal (in in-situ kuubs (m³));
 - Omschrijving van de wijze waarop met calamiteiten wordt omgegaan.
 - Maatregelen ter voorkoming van gevaarlijke situaties op de openbare aan- en afvoerwegen als gevolg van grond die los kan komen van de wielen van de bij de ontgroning betrokken voertuigen;
 - Een uitwerking van de wijze waarop hinder van stof en losliggend zand zoveel mogelijk wordt voorkomen. Hierbij dient in ieder geval aandacht gegeven te worden aan hinder als gevolg van de opslag of het (ver)laden van uiterwaardgrond. Hiervoor dienen maatregelen aangegeven te worden die het risico voor verspreiding van stof buiten het plangebied voldoende en op een adequate wijze voorkomen;
 - Een grondstromenplan waarin is aangegeven wat de grondstromenbalans is en waar welke grondstoffen vrijkomen, waar welke grondstoffen zullen worden toegepast, welke grondstoffen zullen worden aangevoerd en welke zullen worden afgevoerd;



- 6 De vergunninghouder dient tenminste twee maanden voordat met de ontgroning wordt begonnen een schriftelijk veiligheidsplan ter instemming voor te leggen aan het bureauhoofd.
- 7 De vergunninghouder zorgt ervoor dat de ontgroning wordt afgestemd met de beheerder(s) van binnen het projectgebied gelegen kabels en leidingen.
- 8 Zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgroning moet ten minste twee weken van tevoren schriftelijk worden gemeld aan het bureauhoofd.
- 9 De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijgekomen en af te voeren hoeveelheid grond wordt gemeten in m³. De afgevoerde hoeveelheden en de afvoerbestemmingen dienen te worden geregistreerd. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving dienen de meetgegevens aan het bureauhoofd te worden toegezonden.
- 10 De ontgrondingslocatie dient door middel van hekwerken met een minimale hoogte van 2 m van de naaste omgeving te worden afgescheiden. Bewoners en/of bezoekers van de locatie dienen door middel van waarschuwborden met daarop de tekst 'pas op levensgevaarlijk terrein' te worden gewaarschuwd voor mogelijke risico's.
- 11 Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden een niet voorziene bodemverontreiniging wordt aangetroffen, dient vergunninghouder dit direct te melden aan het bureauhoofd.
- 12 Indien tijdens het ontgronden onverhoopt niet gesprongen explosieven worden aangetroffen, dient de vergunninghouder de ontgroning terstond te (laten) stoppen en de vondst onmiddellijk te melden bij de politie. Voor zover nodig worden (veiligheids)maatregelen getroffen.
- 13 Indien zich tijdens de ontgroning een calamiteit voordoet, moet de vergunninghouder onmiddellijk het bureauhoofd hierover inlichten. Zijn aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.
- 14 De directeur van Omgevingsdienst Midden-Holland is gemachtigd door GS namens GS op te treden in de gevallen waarin in de vergunningsvoorschriften het recht is voorbehouden aanwijzingen te geven voor de uitvoering van het werk. Die aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.
- 15 De vergunninghouder zorgt ervoor dat binnen één maand nadat de ontgroning is afgerond al het materieel dat direct verband houdt met de ontgroning is afgevoerd van de ontgrondingslocatie.
- 16 Uiterlijk één maand na beëindiging van de werkzaamheden moeten aan het bureauhoofd ter beoordeling worden overgelegd, lengte- en dwarsprofielen en overzichtstekeningen, waarin de gerealiseerde ontgroning is uitgezet in het oorspronkelijke ontwerp zoals in voorschrift 2 is aangegeven.

Werkplannen

- 17 Er mag niet eerder met de ontgroning of met een deel van de ontgroning waarop het ingediende werkplan van toepassing is worden begonnen dan dat de goedkeuring van het werkplan schriftelijk door of namens Gedeputeerde Staten (hierna: GS) aan de vergunninghouder is bevestigd.
- 18 De werkplannen mogen niet in strijd zijn met het vigerende provinciale inpassingsplan.

Bouwgrondstoffenbeleid

- 19 Er mag maximaal 3.200 m³ bodemmateriaal ontgraven worden.
- 20 De ontgraven grondstoffen moeten conform de Wet Bodembescherming worden verwerkt. Bijbehorende afschriften dienen ter inzage aanwezig te zijn.



Provinciale milieuverordening Zuid-Holland

- 21 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
- 22 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 23 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloestofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 24 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
- De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloestofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt gelegegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloestofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, gelegegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 25 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloestofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloestofdichte bak.
- a De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - b De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - c De bak moet zo vaak als nodig gelegegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool
- De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 26 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 27 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Flora & Fauna

- 28 Om de negatieve invloeden van de werkzaamheden op de bever te minimaliseren moeten de voorzorgsmaatregelen zoals beschreven in het aanvullend soortgericht onderzoek betreffende de bever worden nageleefd.
- 29 Om de negatieve invloeden van de werkzaamheden op de vleermuizen te minimaliseren moeten de



voorzorgsmaatregelen zoals beschreven in het aanvullend soortgericht onderzoek betreffende de vleermuizen worden nageleefd.

- 30 Om te voorkomen dat het broedseizoen van vogels aanwezig in het plangebied wordt verstoord moeten de voorzorgsmaatregelen beschreven in het aanvullend soortgericht onderzoek betreffende de broedvogels worden nageleefd.
- 31 Om te voorkomen dat de rugstreepad zich vestigt in het plangebied gedurende werkzaamheden moeten de voorzorgsmaatregelen uit de quickscan ecologie worden nageleefd.
- 32 De in voorschrift 28, 29, 30 en 31 bedoelde voorzorgsmaatregelen gelden niet wanneer er door het Ministerie van Economische Zaken een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming is afgegeven.

Archeologie

- 33 De vergunninghouder stelt twee weken voor de start van de ontgroning de provinciaal adviseur archeologie i.c. het bureauhoofd van Bureau Cultuur & Vrije Tijd, e-mail: archeologie@pzh.nl of telefoon 070-4416622 op de hoogte van de exacte datum van de start van de ontgroning.
- 34 Indien tijdens de ontgroning sporen van vroegere bewoning of materialen die van oudheidkundig belang kunnen zijn, worden aangetroffen, dient de vergunninghouder dit direct te melden aan GS door contact op te nemen met voormelde provinciaal adviseur archeologie. Zijn aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd. Afhankelijk van het aangetroffene kunnen de werkzaamheden tijdelijk worden stilgelegd tot de oudheidkundige waarden in voldoende mate ex-situ zijn veilig gesteld.
- 35 Door of namens GS kunnen aan dit besluit, overeenkomstig artikel 3, derde lid, onder g van de Ontgrondingenwet, nadere eisen worden gesteld met betrekking tot het aspect archeologie. De nadere eisen kunnen verdere onderzoeksverplichtingen, opgravingen, protocollen of (gewijzigde)-uitvoeringswijzen inhouden.
- 36 Indien een vondst als bedoeld in voorschrift 34 wordt aangetroffen zijn alle kosten die verbonden zijn aan deze vondst en die van de aanwijzingen van de provinciaal adviseur archeologie of die voortvloeien uit de nadere eisen overeenkomstig voorschrift 35 voor rekening van de vergunninghouder.
- 37 Medewerkers die zijn belast met toezicht op en handhaving van de Ontgrondingenwet kunnen aanwijzingen geven over de uitvoering van de ontgroning in relatie tot archeologie; deze aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.
- 38 Tijdens de graafwerkzaamheden dient aan (amateur)archeologen gelegenheid te worden gegeven tot het doen van archeologische waarnemingen.

Waterstaatkundige effecten

- 39 Er mag pas met de werkzaamheden worden gestart wanneer door Rijkswaterstaat de watervergunning is verstrekt aan de aanvrager.

Afwerking

- 40 Indien de afwerking van het terrein naar het oordeel van het bevoegd gezag onvoldoende voortgang heeft, mogen er geen grondstoffen meer worden ontgraven of afgevoerd. Indien de door of namens het bevoegd gezag gegeven aanwijzingen of de afwerking van het terrein niet worden opgevolgd, is ontgraven van grondstoffen evenmin geoorloofd.
- 41 Medewerkers die zijn belast met toezicht op en handhaving van de Ontgrondingenwet kunnen aanwijzingen geven over de uitvoering van de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden; deze aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.



Geldigheidsduur

- 42 De ontgrondingsactiviteiten en de inrichtingswerkzaamheden moeten binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn voltooid.
- 43 De in deze vergunning bedoelde ontgroning waaronder mede begrepen wordt de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen en omgeving, wordt als opgeleverd beschouwd zodra dit door of namens GS schriftelijk is bevestigd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 juli 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet. De aanvraag betreft het aanpassen van de bestaande verkeersinfrastructuur, het verleggen van de veerstoep en het verdiepen van het maaiveld onder de oude veerstoep. De ontgroning betreft de veerstoep te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- 'Herinrichting veerstoep inrichtingstekening', van RPS advies- en ingenieursbureau, d.d. 21 augustus 2019;
- 'Kadastrale grenzen, hoogtegegevens en ontgroning', 1807307A00-950, van RPS advies- en ingenieursbureau, d.d. 23 juli 2020;
- 'Ontgroning en Nieuwe Situatie Behorende bij vergunningaanvraag', 1807307A00-951, van RPS advies- en ingenieursbureau, d.d. 23 juli 2020;
- 'Kadastrale Eigendomsinformatie', van Kadaster, d.d. 24 juli 2020;
- 'Volmacht', van gemeente Krimpenerwaard, d.d. 23 juni 2020;
- 'Verkennd Waterbodemonderzoek Veerstoep Bergambacht', 1807307A02-R19-894, van RPS advies- en ingenieursbureau, d.d. 19 september 2019;
- 'Herinrichting Veerstoep Voorontwerp + Bestaande Situatie', van RPS advies- en ingenieursbureau, d.d. 12 november 2019;
- 'Klic-melding: 9809571026/10 19O028951 – 1', van Kadaster, d.d. 3 april 2019;
- 'Ruimtelijke Onderbouwing Veerstoep Bergambacht, identificatiecode NL.IMRO.1931.PB2002DK030-ON01, van Rho Adviseurs voor Leefruimte, d.d. 9 mei 2020.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 24 augustus 2020 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 9 november 2020 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Mer-beoordelingsbesluit, van Omgevingsdienst Haaglanden, d.d. 23 oktober 2020.

De procedure is op 9 november 2020 hervat.

Na aanleiding van de uitgevoerde ecologische quickscan die onderdeel uitmaakte van de 'Ruimtelijke Onderbouwing Veerstoep Bergambacht, identificatiecode NL.IMRO.1931.PB2002DK030-ON01, van Rho Adviseurs voor Leefruimte, d.d. 9 mei 2020 is de aanvrager verzocht om inzicht te geven in de vervolg acties die zijn ondernomen naar aanleiding van deze quickscan.

Als reactie hierop hebben wij op 9 november 2020 de volgende gegevens ontvangen. Deze gegevens maken onderdeel uit van de aanvraag:

- Aanvullend soortgericht onderzoek wet Natuurbescherming, van RPS advies- en ingenieursbureau, d.d. 5 oktober 2020.

De volgende bestuursorganen en organisaties zijn in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

- Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard;
- Omgevingsdienst Midden-Holland;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Provincie Zuid-Holland afdeling Archeologie.

Naar aanleiding hiervan zijn adviezen uitgebracht door het Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard, Omgevingsdienst Midden-Holland en Rijkswaterstaat.



Het per e-mail ontvangen advies van Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard, 'FW: Verzoek om advies ihkv Ontgrondingenwet, Veerstoep te Bergambacht, zaaknummer 00588335, d.d. 31 augustus 2020 luidt als volgt:

"Naar aanleiding van uw verzoek om advies ten aanzien van bovengenoemde aanvraag deel ik u het volgende mede. De ontgroning vindt plaats buiten de kern- en beschermingszone van de primaire waterkering. Uit waterstaatkundig oogpunt bestaan daarom geen bezwaren tegen uitvoering van de in de aanvraag vermelde werkzaamheden."

Met betrekking tot het door Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard ingediende advies merken wij het volgende op: Wij nemen het mee in onze beoordeling van de waterstaatkundige effecten.

Het per e-mail ontvangen advies van Omgevingsdienst Midden-Holland, 'Zaaknummer 00588335 Ontgrondingenwet Veerstoep te Bergambacht', d.d. 13 augustus 2020 luidt als volgt: *"Ten aanzien van de aanvraag voor bovenstaande locatie hebben wij geen opmerkingen en/of advies. Wij kunnen instemmen met de geplande werkwijze betreffende de verwerking van de vrijkomende grond. De grond wordt tijdelijk in depot gezet, bemonsterd en na classificatie afgevoerd naar een erkende verwerker. Van belang zal zijn om eventuele bijmengingen van bodemvreemd materiaal en/of zintuiglijke verontreinigingen gescheiden te houden van de vrijkomende (schone) grond, indien mogelijk."*

Met betrekking tot het door Omgevingsdienst Midden-Holland ingediende advies merken wij het volgende op: Wij nemen het mee in onze beoordeling van de bodemkwaliteit.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 8, derde lid, van de Ontgrondingenwet hebben wij Onze minister van Infrastructuur en Waterstaat (Rijkswaterstaat) bij e-mail verstuurd d.d. 29 september 2020, kenmerk ODH-2020-00132045 verzocht om in overeenstemming met Onze minister een besluit te nemen op de aanvraag. Bij e-mail d.d. 21 oktober 2020 hebben wij hierop de volgende positieve reactie ontvangen: *"De afgravingen langs de oever vinden grotendeels plaats in het winterbed van de rivier. Daarnaast vinden enkele werkzaamheden plaats in het zomerbed, deze werkzaamheden vallen echter binnen de genoemde vrijstellingen (het aanleggen, onderhouden, wijzigen of opruimen van waterkeringen, bouwwerken, installaties en andere rijkswaterstaatswerken dan watergangen en vaargeulen) uit het Besluit ontgrondingen in rijkswateren, waardoor er van RWS geen Ontgrondingenvergunning benodigd is. Voor de aanpassingen aan het waterstaatswerk is wel een watervergunning benodigd, deze aanvraag heeft een collega van mij in behandeling. De situatietekening voldoet aan de door mij in 2015 gemaakte afspraken en vanuit de Ontgrondingenwet kan ik hiermee instemmen en heb ik geen aanvullende adviezen."*

Met betrekking tot het door Rijkswaterstaat ingediende advies merken wij het volgende op: Wij nemen het mee in onze beoordeling van de waterstaatkundige effect en voor het opstellen van de voorschriften.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet hebben wij het college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Krimpenerwaard bij brief van 7 augustus 2020, kenmerk ODH-2020-00108411 verzocht ons college aan te geven of de ontgroning in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp voor een herziening van het bestemmingsplan, of een geldend voorbereidingsbesluit ter zake, en, zo dit niet het geval is, of het gemeentebestuur bereid is aan de ontgroning planologisch medewerking te verlenen. De gemeente heeft hierop gereageerd per e-mail d.d. 29 oktober 2020 met onderwerp 'Veerstoep Bergambacht (Bergstoep) zaaknummer 00588335'. Hierin heeft de gemeente aangegeven dat de ontgroning en herinrichting niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan maar dat burgemeester en wethouders bereid zijn om planologisch medewerking te verlenen aan de ontgroning overeenkomstig artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet. Overeenkomstig artikel 10, zesde lid, van de Ontgrondingenwet kunnen wij op basis van deze toezegging de vergunning verlenen.

Zienswijzen PM

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 3 februari 2021 tot 16 maart 2021.



Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking PM

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

M.e.r. beoordeling

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Bij de aanvraag is een mer-beoordelingsbesluit gevoegd. In dit besluit is besloten dat voor de activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Dit besluit d.d. 23 oktober 2020 met kenmerk ODH-2020-00156528 maakt onderdeel uit van dit besluit.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De Ontgrondingenwet heeft betrekking op het verrichten van handelingen, waardoor de hoogteligging van een terrein wordt verlaagd. Met deze handelingen worden sommige belangen rechtstreeks gediend, doch kunnen ook belangen worden geschaad. Afweging van de bij de ontgroning betrokken belangen vindt plaats in de vergunningenprocedure in het kader van de Ontgrondingenwet, de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Beleidsnota Ontgrondingen Provincie Zuid-Holland.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

Volgens artikel 3.36, aanhef en onder j, van de Omgevingsverordening Zuid-Holland geldt voor ontgrondingen ten behoeve van het aanleggen, onderhouden, verhogen, verzwaren van waterstaatswerken waarbij de diepte van de ontgroning niet meer dan 3,00 m beneden het maaiveld bedraagt een vrijstelling van de vergunningsplicht. Het maaiveld is gelegen op 2,41 m+NAP, de ontgraving vindt plaats tot 2,75 m-NAP. Dit bedraagt een ontgroning van meer dan 3 m beneden het maaiveld. De aangevraagde ontgroning is derhalve niet vrijgesteld van de vergunningsplicht.

Beleidsnota Ontgrondingen Provincie Zuid-Holland

De voorgenomen (functionele) ontgroning is niet in strijd met de uitgangspunten van de Beleidsnota Ontgrondingen Provincie Zuid-Holland die door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 25 oktober 2010 is vastgesteld.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 is de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Hierin is het provinciale ruimtelijke beleid vastgelegd. Het omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Daarnaast zijn in het Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Hieraan wordt richting gegeven door het maken van samenhangende beleidskeuzes, die volgen uit de provinciale opgaven. Deze



beleidskeuzes werken door naar uitvoeringsprogramma's en naar regels in de verordening. Het geheel aan bestaande beleidskeuzes, inclusief de doorwerking naar programma's en verordening, vormt het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving.

De beleidskeuzes zijn opgenomen in de database van het omgevingsbeleid en digitaal raadpleegbaar. Naast de inhoudelijke beleidsuitwerking zijn in de raadpleegomgeving ook relaties tussen de beleidskeuzes zichtbaar gemaakt. De ruimtelijke hoofdstructuur maakt met een integraal kaartbeeld inzichtelijk hoe de strategische beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie ruimtelijk samenkomen.

Door het samenvoegen van verschillende beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving sorteert de provincie voor op de Omgevingswet. De Omgevingswet verplicht het Rijk, de provincies en gemeenten een omgevingsvisie te maken.

Beoordeling

Op 15 december 2015 is het bestemmingsplan 'Overnachtingshaven' vastgesteld waarin is opgenomen dat aan de oostzijde van de huidige veerstoep een overnachtingshaven wordt aangelegd voor binnenvaartschepen. De veerdienst heeft aangegeven dat de veiligheidsrisico's hierdoor toenemen. Daarom is het plan opgesteld om de huidige veerstoep richting het westen te verplaatsen en te verlengen. De verkeerssituatie wordt tegelijkertijd geoptimaliseerd.

Na de verlegging zal het aanleghoofd en de afrit van de oude veerstoep worden afgegraven tot scheepvaart diepte. De huidige hoogteligging van dit terrein is 2,41 m+NAP, 1 meter hiervan is humeuze grond. Het doel is om dit af te graven tot 2,75 m-NAP. Het te ontgronden gebied kan in drie secties worden verdeeld zoals is gedaan in tekening: 'Optimalisatie Veerstoep Bergambacht', d.d. 23 juli 2020, van RPS advies- en ingenieursbureau:

- Sectie A, van 320 vierkante meter, wordt de huidige veerstoep verwijderd;
- Sectie B, van 160 vierkante meter, wordt het aanleghoofd/cofferdam verwijderd;
- Sectie C, van 140 vierkante meter, wordt het maaiveld ontgraven.

In totaal wordt er 620 vierkante meter ontgraven, hierbij komt maximaal ca. $620 \times 5,16 = 3200$ kubieke meter materiaal vrij. Het ontgraven materiaal wordt opgeslagen in een depot en daar onderzocht om het vervolgens naar een erkende verwerker te brengen.

Het te ontgraven grondgebied is eigendom van Gemeente Krimpenerwaard. De startdatum van de ontgronding staat gepland voor 2 november 2020. De afronding van de werkzaamheden is naar verwachting 2 november 2022.

Bestemmingsplan

De te ontgronden percelen liggen voor een groot deel binnen de bestemming 'Dorpsgebied' van de gemeente Krimpenerwaard. Uit de doeleindenomschrijving van het bestemmingsplan blijkt dat de ontgronding niet in deze bestemming past. Burgemeester en wethouders hebben ons meegedeeld bereid te zijn om planologisch medewerking te verlenen aan de ontgronding.

Eigendomssituatie

Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Ontgrondingenwet moet een afweging plaatsvinden van de bij de ontgronding betrokken belangen. Tot die belangen behoren de eigendoms- en pachtrechten van de percelen waarop de ontgrondingsvergunning betrekking heeft. De Gemeente Krimpenerwaard is aanvrager en tevens eigenaar van de te ontgronden percelen.

Ontgrondingsplan

De wijze van ontgronden is nog niet bekend. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen waarin onder meer is aangegeven dat de vergunninghouder voor de aanvang van de ontgronding ter goedkeuring een werkplan dient voor te leggen bij de handhavende instantie.



Landschap en natuurwaarden

Natura 2000

Op een afstand van ongeveer 2,9 kilometer ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000 het betreft het gebied 'Donkse Laagten'.

De instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden mogen niet in gevaar worden gebracht. Blijkens het Stikstof onderzoek, dat onderdeel is van het rapport Ruimtelijke Onderbouwing Veerstoep Bergambacht, worden gezien de aard van de werkzaamheden geen negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie verwacht. Dit wordt ondersteund door de bijgevoegde AERIUS berekening, kenmerk RmTQQtQhPT2d, d.d. 4 maart 2020. Deze berekeningen hebben geen depositie resultaat opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr. Gezien de lage berekende depositie waarden verwachten we geen andere uitkomsten wanneer het gewijzigde rekenmodel wordt toegepast.

Flora en Fauna

De Notitie quickscan wet natuurbescherming Herinrichting veerstoep Bergambacht (hierna quickscan) van 18 augustus 2020 is gebaseerd op literatuuronderzoek en een veldonderzoek op 16 april 2019. Hieruit blijkt dat de rivierrombout in de directe omgeving van het plangebied is vastgesteld en wordt het aannemelijk geacht dat de soort tevens in het plangebied voorkomt. In de effectenanalyse wordt gesteld *'De werkzaamheden kunnen op korte termijn een negatief effect hebben op het foerageergebied. Het gebied is dan minder geschikt om te foerageren. In de omgeving is voldoende alternatief foerageergebied aanwezig zowel ten noorden als ten zuiden van de Lek. Naar verwachting blijft op de lange termijn geschikt foerageergebied binnen het projectgebied en in de omgeving beschikbaar.'* Het behoud van functionaliteit van het plangebied heft de ontheffingsplicht niet op. Indien door de uitvoering van de werkzaamheden leefgebied van de rivierrombout verloren gaat, zullen hierdoor verbodsbepalingen overtreden worden waarvoor ontheffing voor deze soort noodzakelijk is. De rivierrombout is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a van de Habitatrichtlijn en de soort wordt tevens genoemd in bijlage II van het Verdrag van Bern. Wij zijn dan ook van mening dat uitvoering van de werkzaamheden op dit moment niet mogelijk is zonder ontheffing. De andere mogelijkheid is het uitvoeren van een nader onderzoek waarmee mogelijk de aanwezigheid van de soort kan worden uitgesloten. Daarmee zou uiteraard een ontheffing niet meer nodig zijn.

Het is mogelijk dat er gedurende de werkzaamheden een geschikt leefgebied ontstaat voor de rugstreeppad. Om te voorkomen dat deze zich hier vestigt in het plangebied zullen voorzorgsmaatregelen genomen moeten worden, zoals beschreven in de quickscan rapportage.

Binnen het plangebied zijn verder de bever, de waterspitsmuis en vleermuizen vastgesteld. Voor deze soorten is een aanvullend soortgericht onderzoek uitgevoerd.

Uit het beveronderzoek volgt dat het plangebied geen voortplantings- of verblijfplaats is voor de bever. Door de kleinschaligheid van het plangebied wordt het niet gezien als essentieel foerageergebied. In het beveronderzoek zijn voorgestelde maatregelen opgenomen om verstoring van de bever te voorkomen. Het is noodzakelijk dat de werken buiten de kwetsbare periode van de bever worden uitgevoerd (kwetsbare periode is van mei – september) en dat de werkzaamheden alleen uitgevoerd worden tussen zonsopgang en zonsondergang. Als aan deze maatregelen wordt voldaan is een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming niet noodzakelijk.

Uit het waterspitsmuisonderzoek volgt dat het plangebied geen voortplantings- en foerageergebied is voor de waterspitsmuis.

Uit het vleermuizenonderzoek volgt dat in het plangebied de gewone dwergvleermuis, de laatvlieger en de ruige dwergvleermuis voorkomen. Uit de conclusie van het vleermuizenonderzoek blijkt dat het plangebied geen essentieel foerageergebied of vliegroute is voor de vleermuizen.

Om eventuele verstoring van de aanwezige vleermuizen te voorkomen is het noodzakelijk dat in de periode van april tot en met november tussen zonsondergang en zonsopkomst geen gebruik wordt gemaakt van breed uitstralende bouwverlichting.

Uit het aanvullend soortgericht onderzoek volgt dat het plangebied deel uitmaakt van een groter foerageergebied van de huismus. Op korte termijn zullen de werkzaamheden dit gebied negatief beïnvloeden. Uit de conclusie van het onderzoek blijkt dat er in de omgeving genoeg foerageergebied beschikbaar is voor de huismus en op lange termijn zal de herinrichting leiden tot een uitbreiding van het foerageergebied van de huismus.

Uit het aanvullend soortgericht onderzoek volgt dat in het plangebied broedvogels worden verwacht in de periode maart – augustus. Het is verboden om nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen. Daarom zijn er in het rapport meerdere voorzorgsmaatregelen beschreven om verstoring van broedende vogels te voorkomen.

Ter bescherming van de bovengenoemde diersoorten zijn de voorschriften 28 tot en met 32 opgenomen die de aanbevelingen van de bovengenoemde onderzoeken borgen.

NatuurNetwerk Nederland

Het projectgebied maakt deel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Een deel van de rietoevers gaat verloren als gevolg van de werkzaamheden. Bij de aanvraag is een uitgebreid plan meegeleverd om deze verloren rietoevers te compenseren. Dit volstaat om de verloren rietoevers te compenseren.

Archeologie

Het provinciaal beleid voor de archeologische monumentenzorg is er in de eerste plaats op gericht waardevolle archeologische vindplaatsen te behouden in de bodem. Dit beleid is nader uitgewerkt en vastgelegd in de Cultuurnota en in de Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie. Archeologisch onderzoek wordt in principe geadviseerd bij ruimtelijke plannen, indien bodemingrepen plaatsvinden in ongeroerde grond op plaatsen met een vastgestelde archeologische waarde volgens de Archeologische Monumentenkaart (AMK) of met een (middel)hoge trefkans volgens de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW).

In opdracht van RPS advies- en ingenieursbureau (hierna: RPS) heeft het bureau EARTH Integrated Archeology een archeologisch onderzoek uitgevoerd in de vorm van een quickscan, op basis van de Archeologische Monumentenkaart, de archeologische database Archis3 van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en gemeentelijke verwachtingskaarten.

Het deskundigenonderzoek wijst uit dat op het terrein van de ontgroning een geringe verwachting is op het aantreffen van archeologisch waardevolle waarden. Er zijn daarom geen extra voorwaarden met betrekking tot archeologisch onderzoek opgenomen.

Op basis van het deskundigenonderzoek concluderen wij dat archeologische waarden niet geschaad zullen worden door de ontgroning. Wij zijn van mening dat de archeologische belangen hiermee voldoende zijn meegewogen in de plannen.

Tijdens de uitvoering van werkzaamheden kunnen onverwacht toch archeologische vondsten worden aangetroffen. Dit kan tot gevolg hebben dat de werkzaamheden vertraging oplopen en in sommige gevallen moet de ontgrondingsvergunning worden aangepast. Om de vergunningen op het gebied van archeologie flexibel te houden zullen wij overeenkomstig artikel 3, derde lid, onder g van de Ontgrondingenwet aan dit besluit de mogelijkheid verbinden om met betrekking tot archeologie nadere eisen te stellen. De aanleiding voor deze nadere eisen zal het aantreffen van archeologische resten zijn.



Bodemkwaliteit

In de aanvraag is verklaard dat de tijdens de ontgroning vrijgekomen specie tijdelijk zal worden opgeslagen in een depot. Hier zal het worden geclassificeerd alvorens het naar een erkende verwerker gaat. Bij e-mail, d.d. 13 augustus 2020, heeft Omgevingsdienst Midden-Holland positief gereageerd op deze methode. Bij dit advies wordt opgemerkt ze op dat eventuele bijmengingen van bodemvreemd materiaal en zintuiglijke te herkennen vervuiling gescheiden moeten worden.

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV)

Op grond van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In het eerste lid van bepaling 4.2.2. onder c van bijlage 10, onderdeel B van de PMV is bepaald dat de in bepaling 4.2.1, aanhef en onder a en b van de bijlage gestelde verboden niet gelden wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd voor een door de GS verleende vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingswet. Met oog op de bescherming van het kwaliteit van het grondwater zijn zodoende in deze vergunning voorschriften opgenomen in relatie tot de PMV.

Geohydrologische effecten

Uit de ruimtelijke onderbouwing van RPS volgt dat er gezien de locatie en beperkte omvang van de ontgroning geen geohydrologische effecten worden verwacht.

Waterstaatkundige effecten

Het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard meldt het volgende: De ontgroning vindt plaats buiten de kern- en beschermingszone van de primaire waterkering. Uit waterstaatkundig oogpunt bestaan daarom geen bezwaren tegen uitvoering van de in de aanvraag vermelde werkzaamheden.

Voor de werkzaamheden is een watervergunning vereist. De watervergunning is aangevraagd en wordt behandeld door Rijkswaterstaat. In deze vergunning zullen de waterstaatkundige belangen voldoende worden gewaarborgd.

Kabels en leidingen

Bij de aanvraag zijn gegevens gevoegd waaruit blijkt dat er onderzoek is verricht naar de aanwezigheid van kabels en leidingen in het projectgebied. Ter plaatse van het projectgebied is een waterleiding aanwezig. Hiermee is in het ontwerp, bijkijns de aanvraag, rekening gehouden.

Externe veiligheid

In de nabije omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicovolle inrichtingen. Nabij het gebied bevindt zich vaarwegroute Corridor Amsterdam – Rijn, over deze vaarwegroute worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. Met een afstand van 120 meter tot de vaarwegroute ligt het gebied buiten de PR 10⁻⁶ contour, welke tot een afstand van 90 meter reikt. De huidige en nieuwe veerstoep liggen beide binnen de vrijwateringszone van de vaarwegroute. Er is geen toename van persoonsdichtheid in dit gebied.

Handhaving

Namens GS van Zuid-Holland is Omgevingsdienst Midden-Holland bevoegd gezag ten aanzien van de handhaving en het toezicht in het kader van de Ontgrondingenwet

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de vergunning in te trekken wanneer de daaraan verbonden voorschriften niet zijn, of worden nageleefd, dan wel wanneer de behartiging van de door de Ontgrondingenwet beschermde belangen dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden.



Conclusie

Gelet op artikel 10, vijfde lid, van de Ontgrondingenwet, overwegende:

- dat de voorgenomen ontgroning strijdig is met het vigerende- en toekomstige bestemmingsplan, maar dat de gemeente Krimpenerwaard bij e-mailbericht van 29 oktober 2020 heeft aangegeven planologisch medewerking te verlenen;
- dat de voorgenomen ontgroning niet strijdig is met rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, zie verder de beschouwingen ten aanzien van de aanvraag;
- dat er geen waterstaatkundige, veiligheidskundige, natuurwetenschappelijke, archeologische of landschappelijke bezwaren bestaan;
- dat namens Onze Minister bij e-mail van 29 september 2020 is aangegeven dat onderhavige vergunning in overeenstemming met Onze Minister als bedoeld in artikel 8, derde lid, tot stand is gekomen;
- dat gelet op het belang van de ontgroning ten behoeve van verplaatsing van de veerstoep,

Zijn wij van oordeel dat bij afweging van de bij de ontgroning betrokken belangen geen zwaarwegende redenen zijn op grond waarvan de ontgrondingsvergunning en de daaraan te verbinden voorschriften zou moeten worden geweigerd.