



Zaaknummer : 00598410
Ons Kenmerk : 00598410-00015131
Datum : 12 november 2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortbescherming

Onderwerp

Op 27 november 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van reconstructiewerkzaamheden aan de Peursumsebrug (N216) te Giessenburg en is aangevraagd namens de Provincie Zuid-Holland. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen en opzettelijk verstoren van de rugstreepdad en de heikikker, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen alsmede het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad en de heikikker. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vangen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de Provincie Zuid-Holland;
- II. de voorschriften 1 tot en met 14 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 7 juli 2021 en 28 september 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden te melden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering één week van tevoren te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan heikikker en rugstreeppad Peursumsebrug te Giessenburg' van 5 november 2020 en de aanvullende stukken van 27 juli 2021 en 28 september 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad en de heikikker.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan heikikker en rugstreeppad Peursumsebrug te Giessenburg' van 5 november 2020 en de aanvullende stukken van 27 juli 2021 en 28 september 2021.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen wordt uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 Het wegvangen en verplaatsen van de rugstreeppad en de heikikker dient te worden uitgevoerd door een deskundige op het gebied van de rugstreeppad en de heikikker. De gevangen individuen dienen zo snel mogelijk in het alternatief leefgebied uitgezet te worden, zijnde het omliggende poldergebied. Er dienen minimaal vijf aansluitende dagen géén exemplaren van de rugstreeppad of de heikikker afgevangen te zijn, vóórdat het plangebied mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden. Van het afvangen dient verslag te worden gedaan in het logboek (zie vs. 2), waarbij wordt opgenomen door wie, wanneer en hoeveel dieren zijn gevangen en verplaatst en waarheen.
- 9 Bij het afvangen moeten schepnetten, opvangemmers en laarzen voor- en achteraf ontsmet worden conform het Desinfectie protocol veldwerk van RAVON².
- 10 De amfibieënschermen dienen functioneel te zijn gedurende de periode waarin deze worden ingezet. Hiertoe dienen deze minimaal wekelijks te worden gecontroleerd op functionaliteit. Indien noodzakelijk dient de functionaliteit direct hersteld te worden. Van deze controles dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek (zie vs. 2), waarin wordt opgenomen wanneer de controles zijn uitgevoerd en wat de bevindingen zijn geweest.

Heikikker

- 11 Uiterlijk twee maanden na bekendmaking van deze ontheffing dient een concreet plan van aanpak voor de inrichting van het te realiseren alternatief leefgebied voor de heikikker ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
- 12 De effectiviteit van het alternatieve leefgebied voor de heikikker dient gedurende een periode van twee jaar gemonitord te worden door een deskundige op het gebied van de heikikker, vanaf het eerste jaar dat dit alternatieve leefgebied beschikbaar is. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform het Kennisdocument Heikikker (BIJ12, 2017). Op deze monitoring zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing:
 - a de resultaten van de monitoring dienen jaarlijks vóór 1 februari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie vs. 1);

² https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/Publicaties/Hygiene_protocol.pdf
00598410-00015131



- b de resultaten dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen en een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen, mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen. Voorstellen voor optimalisatie en extra maatregelen mogen worden uitgevoerd na goedkeuring van het voorstel door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
 - c indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven, kunnen er aanvullende maatregelen worden opgelegd.
- 13 De wijze waarop het periodieke onderhoud en beheer van het alternatieve leefgebied is geborgd, dient uiterlijk twee maanden nadat het alternatieve leefgebied voor de heikikker is gerealiseerd ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. In dit beheer- en onderhoudsplan dient tenminste het volgende te zijn opgenomen:
- a beheer en onderhoud van het alternatieve voortplantingswater dient handmatig te worden uitgevoerd (zonder gebruik van machinaal gereedschap);
 - b indien er gemaaid wordt dient een maaihoogte van minimaal 8 cm boven maaiveld aangehouden te worden, om te voorkomen dat amfibieën worden gedood. Daarnaast dient de rijsnelheid te worden gematigd tot maximaal 5 km/u en dient er in één richting te worden gemaaid;
 - c een fasering van de beheersmaatregelen dienen in tijd en ruimte, zodat er te allen tijde voldoende leefgebied beschikbaar blijft;
 - d hoe bij bovengenoemd onderhoud rekening wordt gehouden met de kwetsbare periodes van de heikikker.
- 14 De voorzieningen dienen te allen tijde functioneel te blijven. Hiervoor is beheer van de voorzieningen noodzakelijk. De uitvoering van en verantwoordelijkheid voor het beheer van de alternatieve leefgebieden dienen vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Deze overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing, in het bijzonder die hierboven genoemd onder voorschrift 13. Een afschrift van deze overeenkomst dient uiterlijk twee maanden nadat het alternatief leefgebied is gerealiseerd te worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 27 november 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van reconstructiewerkzaamheden aan de Peursumsebrug (de N216) te Giessenburg en is aangevraagd namens de Provincie Zuid-Holland. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen en opzettelijk verstoren van de rugstreepad en de heikikker, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad en de heikikker alsmede het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad en de heikikker. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het vangen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Actualiserende ecologische quickscan Peursumse brug te Giessenburg', VanderHelm Milieubeheer B.V., projectcode: 20190168, 21 juni 2019;
- Tekening werkzaamheden, Verbreding Peursumsebrug N216a te Giessenburg, Den Boer CCI, 2475.0-025, 23 juli 2020;
- Soortgericht onderzoek naar vleermuizen, uilen, waterspitsmuis, heikikker, rugstreepad, grote modderkruiper en platte schijfhoren Peursumsebrug te Giessenburg, VanderHelm Milieubeheer B.V., Projectcode: 20190168, 12 december 2019;
- Verspreidingskaart heikikker;
- Trajectstudie N216A, projectnummer: N216.10.01, Provincie Zuid-Holland, december 2011;
- Activiteitenplan heikikker en rugstreepad Peursumsebrug te Giessenburg, VanderHelm Milieubeheer B.V., Projectcode: 20191657, 5 november 2020;

Op 27 juli 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Aanvulling op ontheffingsaanvraag zaaknummer 00598410, VanderHelm Milieubeheer B.V., 20191657, 23 juli 2021.

Op 28 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- FW: Verzoek om aanvullende informatie betreft ontheffingaanvraag Wet natuurbescherming Peursumsebrug te Giessenburg (zaaknummer: 00598410), VanderHelm Milieubeheer B.V., 28 september 2021.



Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 28 juni 2021 en 28 september 2021 verzocht om aanvullende gegevens. Op 27 juli 2021 en 28 september 2021 is aanvullende informatie ontvangen, waarna de inhoudelijk procedure is hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 6 januari 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.6 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreeppad en de heikikker zijn van nature in Nederland in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De heikikker en de rugstreeppad zijn tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de rugstreeppad en de heikikker opzettelijk te vangen;
- de rugstreeppad en de heikikker opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad en de heikikker te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb is het verboden, anders dan voor verkoop, de rugstreeppad en de heikikker onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan

Beoordeling

Aanvraag

Provincie Zuid-Holland is voornemens om in Giessenburg, de Peursumsebrug waarmee de N216 over de rivier de Giessen gaat, te vernieuwen door deze te verbreden en te reconstrueren³. De werkzaamheden omvatten verbreding en reconstructie van de Peursumsebrug en een deel van het aangrenzende tracé van de N216 ten noorden en ten zuiden van de Peursumsebrug. De op- en afritten van de Peursumsebrug worden verbreed. Ook komt er een linksafstrook naar de Peursumseweg en een linksafstrook naar de Slingelandseweg. Daarnaast wordt het fietspad

³ <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/verkeer-vervoer/wegverkeer/alle-n-wegen/wegen/n216/vernieuwing-peursumsebrug/>.
00598410-00015131



vernieuwd en verlegd, waarbij er meer ruimte tussen de rijbaan en het fietspad komt. Voor deze werkzaamheden dienen watergangen gedempt te worden.

De start van de werkzaamheden staat momenteel gepland vanaf het tweede kwartaal van 2022. De uitvoeringstijd betreft ongeveer negen maanden. Ontheffing is voor een langere tijd aangevraagd in verband met mogelijke uitloop van de werkzaamheden.

Overtreding verbodsbepalingen

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2019 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de rugstreepad en de heikikker.

Rugstreepad

Het onderzoek naar de rugstreepad is uitgevoerd conform het Kennisdocument Rugstreepad (BIJ12, 2017). Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest en daarmee voldoende aannemelijk gemaakt is dat de functies van het plangebied voor de rugstreepad in kaart zijn gebracht.

Tijdens het onderzoek is de rugstreepad niet in het plangebied aangetroffen. Deze soort is echter wel nabij het plangebied auditief waargenomen en ten oosten en westen van het plangebied is voortplantingshabitat aangetroffen. Gelet op de geschiktheid van het gebied kan de aanwezigheid van overwinteringshabitat in het plangebied niet uitgesloten worden. Geschikte overwinteringslocaties van de rugstreepad zijn vastgesteld binnen het projectgebied in de vorm van holtes in de berm en oevers en een takkenril. Met de geplande werkzaamheden gaan deze mogelijke verblijfplaatsen verloren en worden mogelijk individuen opzettelijk verstoord. In de aanvraag is verder opgenomen, dat ter voorkoming van het verwonden en doden, aanwezige individuen zullen worden weggevangen en verplaatst. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Heikikker

Het onderzoek naar de heikikker is niet geheel uitgevoerd conform het Kennisdocument Heikikker (BIJ12, 2017). Voor inventarisatie op basis van kooractiviteit stelt het Kennisdocument dat in februari en maart naar roepende exemplaren dient te worden gezocht. Omdat kooractiviteit in sommige delen van het land later start, zijn in dit geval deze inventarisaties uitgevoerd in de periode maart tot en met mei middels twee bezoeken. Tijdens deze bezoeken zijn roepende mannetjes aangetroffen. Daarnaast is er één inventarisatie uitgevoerd om het gebied te controleren op eiklommen. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest en voldoende aannemelijk gemaakt is dat de functies van het plangebied voor de heikikker in kaart zijn gebracht.

De heikikker is in het plangebied aangetroffen. In een van de watergangen in het noorden van het plangebied zijn roepende mannetjes waargenomen. Daarnaast zijn in deze watergang op zes verschillende locaties eiklommen van de heikikker waargenomen. Vanwege het feit dat de heikikker in het plangebied is waargenomen en zich hier ook voortplant, wordt ervan uitgegaan dat ook zomer- en overwinteringshabitat aanwezig is in het plangebied. Geschikte overwinteringslocaties van de heikikker zijn vastgesteld in het projectgebied in de vorm van holtes in de berm en oevers, en een takkenril. Met de geplande werkzaamheden gaan voortplantingshabitat en verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. In de aanvraag is verder opgenomen, dat ter voorkoming van verwonden en doden, aanwezige individuen zullen worden weggevangen en verplaatst. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb overtreden.



Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreeppad en de heikikker tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan heikikker en rugstreeppad Peursumsebrug te Giessenburg' van 5 november 2020 en de aanvullende informatie die is verkregen op 27 juli 2021 en 28 september 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het rugstreeppad- en heikikkervrij en ontoegankelijk maken van het plangebied in de actieve periode van de rugstreeppad en de heikikker, plus het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de rugstreeppad en de heikikker.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaan voortplantingshabitat, zomer- en overwinteringshabitat van de heikikker en overwinteringshabitat van de rugstreeppad verloren. Rondom het plangebied is ruim voldoende geschikt alternatief zomer- en overwinteringshabitat voor de heikikker en overwinteringshabitat voor de rugstreeppad aanwezig. Dit alternatief leefgebied bevindt zich in het omliggend gebied, voor wat betreft overwinteringsplaatsen in de vorm van stenen, ruigtes en bosschages. In de directe omgeving, in het omliggende poldergebied, zijn daarnaast reeds alternatieve watergangen aanwezig welke beschikbaar zijn als voortplantingshabitat voor de heikikker. Omdat vanuit het Waterschap Rivierenland wordt geëist dat de watergangen in het projectgebied een-op-een worden gecompenseerd, wordt er wel in alternatief voortplantingshabitat voorzien. Enkele meters ten westen van het huidige voortplantingswater wordt een alternatieve watergang gerealiseerd. Deze is beschikbaar voordat de werkzaamheden van start gaan. Het gebied wordt voorzien van natuurvriendelijke oevers, wat tevens kan dienen als landhabitat voor overwintering of als zomerverblijfplaats voor de heikikker en de rugstreeppad. Tevens worden de waterplanten en dergelijke van de te dempen watergang overgezet naar de nieuwe watergang. In voorschrift 11 hebben wij opgenomen dat uiterlijk twee maanden voorafgaand aan de realisatie van dit alternatieve leefgebied, een plan van aanpak ter goedkeuring dient te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Gelet op het voorgaande worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden of zijn deze aanwezig ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het plangebied vrijgemaakt van rugstreeppadden en heikikkers, ter voorkoming dat individuen gewond raken of gedood worden (zie vs. 8). Dit wordt uitgevoerd door het afvangen van rugstreeppadden en heikikkers en het afschermen van het plangebied, door middel van amfibieënschermen. Dit scherm wordt in de periode tussen maart en april geplaatst, wanneer de rugstreeppad en heikikker uit hun winterslaap komen. De rugstreeppadden en heikikkers worden vervolgens tijdens bezoeken, in de avond, vanaf de schemer afgevangen, wanneer de dieren actief zijn. In de voorschriften is opgenomen dat er minimaal vijf aansluitende dagen géén exemplaren van de rugstreeppad of de heikikker afgevangen zijn, vóórdát het plangebied mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden. Hierna wordt het plangebied ongeschikt gemaakt voor de rugstreeppad en de heikikker door het dempen van de watergang en het afgraven van circa 10 cm van het landterrein, waardoor de vegetatie en eventuele muizenholen worden verwijderd. Na het afgraven wordt de grond gecontroleerd op vergraafbaarheid en waar nodig nog nagegrild om te zorgen dat de grond niet vergraafbaar is. Het uitgangspunt is om zoveel mogelijk amfibieënschermen te laten staan. Op plekken waar dit noodzakelijk is, worden de schermen verwijderd en indien noodzakelijk ter plekke aanvullende maatregelen genomen, zoals het plaatsen van een zeil over terrein waar niet gewerkt wordt. In voorschrift 9 hebben wij vastgelegd dat het afdangmateriaal, zoals schepnetten, handschoenen, opvangemmers en laarzen voor- en achteraf ontsmet moeten worden. Dit om het risico in te perken op het overbrengen van amfibieziektes, waaronder chytridiomycose en het ranavirus. Het 'Desinfectie protocol veldwerk' van Reptielen Amfibieën Vissen Onderzoek Nederland (RAVON) dient hiervoor toegepast te worden. Met deze aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat rugstreeppadden en heikikker worden verwond of gedood.



De amfibieënschermen dienen functioneel te zijn voor de periode dat deze worden ingezet. De functionaliteit dient daarom minimaal éénmaal per week gecontroleerd te worden in de actieve periodes van de rugstreeppad, die loopt van 1 april tot 15 oktober en van de heikikker, die loopt van 1 maart tot 1 oktober. Indien noodzakelijk dient de functionaliteit op een zo kort mogelijke termijn hersteld te worden. Deze controles dienen ook opgenomen te worden in het ecologisch logboek, dit hebben wij opgenomen in voorschrift 10.

Om te borgen dat het alternatieve leefgebied functioneel blijft, achten wij het redelijk om in de voorschriften voorwaarden op te nemen over het onderhoud en beheer van de compenserende watergang. In voorschrift 13 hebben wij opgenomen dat een beheer- en onderhoudsplan dient te worden opgesteld en hebben wij aangegeven wat daarin tenminste dient te zijn opgenomen. Het beheer- en onderhoudsplan dient ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De uitvoering en verantwoordelijkheden voor het beheer van de voorzieningen dienen tevens vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Een afschrift van deze overeenkomst dient aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid toegestuurd te worden, dit hebben wij opgenomen in voorschrift 14.

De functionaliteit van het alternatief voortplantingswater dient gemonitord te worden gedurende de eerste twee jaar nadat deze beschikbaar zijn gekomen. Uit de monitoring moet blijken of de heikikker gebruikmaakt van het alternatief. Indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven, kunnen aanvullende maatregelen voorgeschreven worden. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 12.

De heikikkers in het plangebied maken onderdeel uit van een populatie die zich in de directe omgeving bevindt. Uit het onderzoek uitgevoerd door 'Arvalis Natuur & Landschap' naar het voorkomen van de heikikker in Alblasserwaard, blijkt dat de heikikker in de periode 2009 tot en met 2018 wijdverspreid in de Alblasserwaard voorkwam. Daarnaast zijn tijdens het onderzoek in dit plangebied veel heikikkers nabij en in het plangebied waargenomen, wat duidt op een sterke lokale populatie. De hiervoor genoemde mitigerende en compenserende en maatregelen zijn conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Heikikker (BIJ12, 2017). Buiten het plangebied zijn diverse voortplantingswateren van de rugstreeppad waargenomen. Uit verspreidingsbronnen blijkt dat de soort verspreid rondom het plangebied voorkomt. Hoewel voor de rugstreeppad geen alternatieven worden gerealiseerd, betreft deze soort een pionierssoort, die makkelijk nieuwe gebieden bezet. Daarnaast komt de natuurvriendelijke oever ook beschikbaar voor de rugstreeppad. Gelet op de specifieke gedragskenmerken van de rugstreeppad en de heikikker en de voorgenomen maatregelen, aangescherpt in de voorschriften, is het aannemelijk dat de rugstreeppad en de heikikker in de directe omgeving aanwezig blijven.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden van dit project niet zullen leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreeppad en de heikikker.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.



Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'. Het project betreft de reconstructie van een brug die onderdeel uitmaakt van de N216. Vanwege de verkeersveiligheid en doorstroming is het essentieel dat er linksaf-stroken worden gerealiseerd om af te slaan naar de Heideweg vanaf de N216. Om de huidige verkeersonveiligheid te reduceren ligt er in de huidige situatie een verkeersplateau net na de brug en geldt een snelheidsbeperking tot maximaal 50 km/uur. Dit past niet op een 80 km/uur weg. Na de realisatie van de linksaf-strook zal het verkeersplateau weggehaald worden en wordt de plaatselijke snelheidsbeperking tot 50 km/uur opgeheven. De realisatie verbetert zodoende door de doorstroming.

De reconstructie verbetert ook de verkeersveiligheid voor fietsers, omdat er in de toekomstige situatie een gefaseerde oversteekplaats komt voor fietsers. Deze fietsoversteekplaats ontbreekt momenteel nog en zorgt voor onveilige situaties. Het betreft hier een provinciale weg en volgens het Handboek Ontwerpcriteria Wegen van de provincie Zuid-Holland moet bij gebiedsontsluitingswegen een voorrangskruispunt altijd voorzien zijn van linksaf-stroken. Ten noorden en ten zuiden van de brug liggen kruispunten direct na de brugpassage. Dit is een conflictvolle situatie, met name door de zichtbeperking vanwege de aanwezigheid van een brug. Op grond van verkeersveiligheidsoverwegingen achten de verkeerskundigen de realisatie van linksaf-stroken noodzakelijk. De fietspaden liggen op het moment slechts 1,8 meter van de rijbaan. Conform het Handboek Ontwerpcriteria Wegen van de provincie Zuid-Holland dienen fietspaden op minimaal 4,5 meter obstakel vrije afstand van hoofdrijbanen te liggen. Dit zal de verkeersveiligheid van fietsers tevens verbeteren.

Gelet op het bovenstaande, zijn wij van oordeel dat het belang van de 'volksgezondheid, openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de heikikker en de rugstreeppad, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden. Het betreft de reconstructie van een bestaande brug en herinrichting van het omliggende gebied, om de verkeersveiligheid ter plaatse te verbeteren. Met het project wordt gezorgd dat er weer voldaan wordt aan de huidige eisen op het gebied van verkeersveiligheid. Er is als alternatief overwogen om het west tracé te verleggen, maar hiermee konden de doelstellingen van het project niet behaald worden. Een andere alternatieve werkwijze zou zijn om de brug in zijn totaliteit te vervangen. Beide alternatieve werkwijzen zijn voor zowel de rugstreeppad als de heikikker ongunstiger, omdat er dan meer leefgebied verloren gaat. De gekozen werkwijze is het gunstigst. De planning is afgestemd om de kwetsbare periodes van rugstreeppad en de heikikker te ontzien. Er is geen alternatieve planning voorhanden die minder verstoring zou veroorzaken voor rugstreeppad en de heikikker.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de heikikker en rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Molenlanden het bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.