



Zaaknummer : 00606903
Ons Kenmerk : 00606903-00014937
Datum : 18-10-2021

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 4 februari 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het slopen van een bedrijfswoning en bouwen van een schuur aan de Middelblok 145 te Gouderak en de aanwezigheid hierbij van de huiszwaluw en wordt aangevraagd namens Middelblok Beheer B.V. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huiszwaluw.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huiszwaluw (*Delichon urbicum*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2021 tot en met 1 augustus 2023.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Middelblok Beheer B.V;
- II. de voorschriften 1 tot en met 11 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 16 september 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 1 augustus 2023.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen;
 - het aanbrengen van de permanente voorzieningen uiterlijk een week voorafgaand aan het plaatsen schriftelijk te melden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van tevoren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan huiszwaluw In het kader van de Wet natuurbescherming' van 28 januari 2021 en de aanvullende informatie van 16 september 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de huiszwaluw.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan huiszwaluw In het kader van de Wet natuurbescherming' van 28 januari 2021 en de aanvullende stukken van 16 september 2021.
- 6 Indien één of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de tijdelijke voorzieningen;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 De tijdelijke nestkasten dienen functioneel te zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat huiszwaluwtil minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op de functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de til hersteld wordt. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de huiszwaluw.
- 10 Het ongeschikt maken van de huiszwaluwnesten dient verricht te worden buiten het broedseizoen van de huiszwaluw (welke loopt van 15 april t/m 31 augustus).
- 11 De effectiviteit van de permanente voorzieningen dient eenmalig gemonitord te worden door een deskundige op het gebied van de huiszwaluw in het eerste broedseizoen dat de voorzieningen beschikbaar zijn. Hierbij dienen twee bezoeken in de periode 15 juni-15 augustus uitgevoerd te worden en dienen het aantal opgebouwde of in gebruik genomen nesten genoteerd te worden. Op deze monitoring zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing:
 - a de resultaten van de monitoring dienen vóór 1 februari van het opvolgend jaar te worden gerapporteerd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie vs. 1);
 - b de resultaten dienen aangeleverd te worden in een korte rapportage waarin in ieder geval een heldere conclusie over de effectiviteit van de ecologische zone is opgenomen. Indien het verwachte resultaat uitblijft en dit aanwijsbaar is toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen dan dient in de rapportage een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen te worden opgenomen;
 - c indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven, kunnen er aanvullende maatregelen worden opgelegd.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 4 februari 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het slopen van een bedrijfswoning en bouwen van een schuur aan de Middelblok 145 te Gouderak met de aanwezigheid hierbij van de huiszwaluw en wordt aangevraagd namens Middelblok Beheer B.V. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huiszwaluw.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huiszwaluw (*Delichon urbicum*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2021 tot en met 1 augustus 2023.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Quickscan Wet natuurbescherming –Middelblok 139 – Gouderak, IDDS Groep B.V., Rapportkenmerk: R&O20042650/RSL/rap1, 20 oktober 2020;
- *Bouwtekening*, Nieuwbouw agrarische veldschuur i.o.v. Middelblok beheer B.V., Brand Duurzame Concept Ontwikkeling, Onderdeel: Situatie & terreinindeling, 12 november 2020;
- *Bouwtekening*, Nieuwbouw agrarische veldschuur i.o.v. Middelblok beheer B.V., Brand Duurzame Concept Ontwikkeling, Onderdeel: Situatie & terreinindeling, 3 december 2020;
- *Bouwtekening*, Nieuwbouw agrarische veldschuur i.o.v. Middelblok beheer B.V., Brand Duurzame Concept Ontwikkeling, Onderdeel: Platte grond en renvooi, 3 december 2020;
- *Bouwtekening*, Nieuwbouw agrarische veldschuur i.o.v. Middelblok beheer B.V., Brand Duurzame Concept Ontwikkeling, Onderdeel: Gevels & doorsnede, 3 december 2020;
- *Vier 3D afbeeldingen met vogelvluchtimpresie toekomstige situatie, met de volgende bestandskenmerken:* 84C1-00 3D_perspectief_vogelvlucht_Zui OmgdnstHaaglanden, 84BY-00 3D_perspectief_vogelvlucht_Zui OmgdnstHaaglanden, 84C3-00 3D_perspectief_vogelvlucht_ZOZ OmgdnstHaaglanden en 84C4-00 3D_perspectief_vogelvlucht_OZO OmgdnstHaaglanden;
- Activiteitenplan huiszwaluw In het kader van de Wet natuurbescherming, Ecoresult B.V., Rapportkenmerk ER20210119v01, 28 januari 2021.

Op 16 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Notitie Reactie Verzoek Aanvullingen Ontheffing Wet natuurbescherming Plangebied: Middelblok 139, Gouderak, kenmerk: NER20210913v01, 15 september 2021.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 7 september 2021 verzocht om aanvullende gegevens. Op 15 september 2021 is de aanvullende informatie ontvangen en is de inhoudelijke beoordeling hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 24 februari 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huiszwaluw is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huiszwaluw te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Middelblok Beheer B.V is voornemens om de woning aan de Middelblok 145 te slopen om vervolgens op deze locatie een schuur te realiseren voor de opslag van grondverzetmachines.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- Sloop van de woning;
- Demping achterliggende sloot;
- Bouw van een schuur;
- Aanleg van twee sloten met natuurvriendelijke oevers;
- Aanleg van een schapenweide.

De sloopwerkzaamheden starten zo snel mogelijk na ontheffingverlening. De oplevering van de nieuwe schuur stond gepland op 31 december 2021. Ontheffing wordt aangevraagd voor een langere periode om rekening te houden met eventuele uitloop van werkzaamheden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2020 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de huiszwaluw binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform de richtlijnen voor huiszwaluwonderzoek van SOVON². Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de huiszwaluw in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De huiszwaluw is in het plangebied aangetroffen. Tijdens het onderzoek waren aan de woning 36 nesten in gebruik. Deze waren verdeeld over de noord-, oost en zuidgevel. Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestplaatsen verloren en worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

²<https://stats.sovon.nl/stats/soort/10010>



Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huiszwaluw tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan huiszwaluw in het kader van de Wet natuurbescherming' van 28 januari 2021 en de aanvullende informatie die is verkregen op 16 september 2021. Deze maatregelen zien onder andere toe op het slopen van de bebouwing in de periode dat de huiszwaluw niet in Nederland aanwezig is en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de huiszwaluw.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan 36 nesten van de huiszwaluw verloren. De dakrand aan de zuidoostgevel van de nieuwbouw schuur wordt beschikbaar gemaakt voor de huiszwaluw. Hieraan worden zes kunstnesten gerealiseerd en is er plek voor nog minimaal 30 nesten. De gevel wordt tevens een lichte kleur om de gevel aantrekkelijk te maken. De planning is om deze nieuwbouwschuur vóór het broedseizoen van 2022 beschikbaar te hebben. Voor de zekerheid wordt voorafgaand aan het broedseizoen van 2022 een huiszwaluwtil geplaatst. Deze bevindt zich ten zuidoosten van het plangebied. Hier zijn tevens zes kunstnesten aanwezig en is er verder ruimte voor 30 nesten. Deze til blijft tevens in de permante situatie behouden. In de omgeving is en blijft voldoende mogelijkheid voor huiszwaluwen om nestmateriaal te verzamelen. Met het hiervoor genoemde worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

De sloopwerkzaamheden vinden plaats wanneer de huiszwaluw niet in Nederland aanwezig is. Voorafgaand vindt ter controle echter een broedvogelcontrole uit, om met zekerheid vast te stellen dat de nestplaatsen verlaten zijn. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood.

In voorschrift 11 hebben wij opgenomen dat de permanente voorzieningen eenmalig gemonitord dienen te worden om de functionaliteit van de permanente voorzieningen vast te stellen. Uit monitoring moet blijken of de huiszwaluwen gebruik maken van de voorzieningen. Indien dit niet het geval is dienen aanvullende maatregelen voorgesteld te worden. Indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven, kunnen aanvullende maatregelen voorgeschreven worden.

De huiszwaluw komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Gouderak. De soort wordt ook geregeld en verspreid waargenomen in de omgeving van Gouderak. Dit toont aan dat de populatie in het plangebied deel uitmaakt van een grotere metapopulatie. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect ten gevolge van de sloopwerkzaamheden is het aannemelijk dat de huiszwaluw in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloopwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de huiszwaluw.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.



Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

De te slopen woning staat op een werkterrein en is sterk verouderd en vervallen, waardoor dakgoten op sommige plekken los van het dak zijn geraakt, overstekken los van de gevels zijn geraakt. Daarnaast liggen de dakpannen los en vliegen deze bij storm van het dak. Dit zorgt voor een direct gevaar voor de werknemers. Ook staat de woning volledig ingeklemd binnen de huidige contour van bedrijfsactiviteiten, maar kan dit gebouw (door de vervallen staat) geen gebruiksfunctie meer innemen. Binnen het bedrijventerrein vinden veel transportbewegingen van grondverzetmachines plaats. De woning staat hierbij in de weg en zorgt voor onveilige situaties voor de werknemers omdat werkmaterieel lastige bochten moeten maken. Door de realisatie van de schuur voor opslag van het werkmaterieel kunnen deze makkelijker gestald worden en is de ruimte voor transportbewegingen groter en wordt de veiligheid van de werknemers beter. Het project is zodoende dan ook in het belang van de openbare veiligheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de huiszwaluw, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het betreft sloop van bestaande bedrijfswoning die ernstig vervallen is en die niet meer aan de huidige eisen van veiligheid voldoet. Gezien de staat van de bedrijfswoning is het niet mogelijk om die woning te renoveren zonder dat de verblijfplaatsen van de huiszwaluw verloren gaan. Daarnaast wordt met een renovatie de onveilige situatie van de woning op bedrijventerrein niet opgelost. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om de effecten van de sloop op de huiszwaluw zoveel mogelijk te verminderen. Deze maatregelen moeten worden opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er buiten de kwetsbare perioden van de huiszwaluw gewerkt en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huiszwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Krimpenerwaard bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.