



Zaaknummer : 01004302
Ons Kenmerk : 01004302-00010632
Datum : 29 september 2021

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Op 29 juli 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e en artikel 3.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag betreft het verplaatsen van romneyloodsen. De inrichting is gelegen aan de Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. De inrichting is gelegen aan de Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer;
- II. de aanvraag van 29 juli 2021 onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Inhoudsopgave

Overwegingen

1. PROCEDURELE ASPECTEN	3
1.1. Gegevens aanvrager	3
1.2. Projectbeschrijving	3
1.3. Omschrijving van de aanvraag	3
1.4. Huidige vergunnings situatie	3
1.5. Vergunningplicht en bevoegd gezag	3
1.6. Bestemmingsplan	4
1.7. Beoordeling van de aanvraag	4
1.8. Procedure	4
1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen	4
2. TOETSINGSKADER MILIEU	6
2.1. Inleiding	6
2.2. Toetsing	7
2.3. Conclusie	8



OVERWEGINGEN

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 29 juli 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e en artikel 3.10 derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo). De aanvraag betreft het verplaatsen van romneyloodsen. De inrichting is gelegen aan de Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer.

1.2. Projectbeschrijving

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 5601531;
- Bijlagen:
 - M00a Overzicht bijlagen;
 - M01 Machtiging SPA WNP Romneyloodsen;
 - M02 Situatietekening;
 - M03 Plattegrondtekening;
 - M03a Plattegrondtekening revisie;
 - M04a Informatie bij de aanvraag;
 - M05 Verkennend bodemonderzoek;
 - M06 Stikstofdepositie onderzoek;
 - M07 AERIUS-berekening aanlegfase;
 - M08 AERIUS-berekening gebruiksfase;
 - M09 Memo onderbouwing;
 - M10 Statische berekening;
 - M11 Constructie aanzichten.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	9-04-2021	ODH-2020-00135973	Besluit op revisievergunning
Milieuneutrale wijziging	4-06-2021	ODH-2021-00072162	Plaatsen van een piperack en corridor

1.5. Vergunningplicht en bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3, onder b, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4, sub b, onder iii, van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.



Gedeputeerde Staten van Zuid Holland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.6. Bestemmingsplan

Voor de (bouw)activiteit(en) gelden de bestemmingsplannen:

1. 'Nutrihage (NL.IMRO.0637.BP00025-0004)'. De gronden waarop de (bouw)activiteit(en) plaatsvinden hebben de bestemming 'Bedrijventerrein', met de aanduidingen 'een Bouwvlak', specifieke vorm van bedrijventerrein- Nutricia, specifieke bouwaanduiding – afwijkend bouwhoogte, bouwaanduiding – silo's toegestaan, maximumbouwhoogte van 15 meter en een maximum bebouwingspercentage terrein van 80 %;
2. 'Parapluherziening Parkeren en Geluidsgevoelige objecten'.

De (bouw)activiteiten passen binnen de doeleindeomschrijving op grond van artikel 3.1 van de bestemmingsplanvoorschriften omdat de romneyloodsen verplaatst/gebouwd worden ten behoeve van de bedrijfsvoering van Nutricia.

De (bouw)activiteiten passen binnen de bebouwingsvoorschriften op grond van artikel 3.2 van de bestemmingsplanvoorschriften omdat er binnen het bouwvlak gebouwd wordt en het maximale bouwhoogte en bebouwingspercentage niet worden overschreden.

Parkeren

De activiteit (ver)bouwen is in overeenstemming met de 'Algemene bouw- en gebruiksregels' van de 'Parapluherziening Parkeren en Geluidsgevoelige objecten' (artikel 3.1 tot en met 3.5) omdat het bestemmingsplan niet wordt geraakt en zodoende geen strijdigheid oplevert.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 19 augustus 2021 overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- Veiligheidsregio Haaglanden;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zoetermeer.

Zij hebben de volgende adviezen uitgebracht:



Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en de Veiligheidsregio Haaglanden hebben op respectievelijk 7 en 10 september 2021 aangegeven dat de in het kader van het vooroverleg gegeven adviezen ongewijzigd blijven en gebruikt kunnen worden voor de definitieve aanvraag.

Advies Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard d.d. 31 maart 2021:

“De waterstaatkundige belangen verzetten zich niet tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wel wil ik u het volgende adviseren: Als er een toename van verharding plaats vindt van meer dan 500m² adviseer ik u contact op te nemen met het hoogheemraadschap.”

Het advies van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard geeft geen aanleiding tot het stellen van voorwaarden in deze vergunning. Verzocht wordt om aandacht te besteden aan het advies van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Advies Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zoetermeer d.d. 20 augustus 2021:

“Bestemmingsplan(en)

Voor de (bouw)activiteit(en) gelden de bestemmingsplannen:

1. 'Nutrihage (NL.IMRO.0637.BP00025-0004)'. De gronden waarop de (bouw)activiteit(en) plaatsvinden hebben de bestemming 'Bedrijventerrein', met de aanduidingen 'een Bouwvlak', specifieke vorm van bedrijventerrein- Nutricia, specifieke bouwaanduiding – afwijkend bouwhoogte, bouwaanduiding – silo's toegestaan, maximumbouwhoogte van 15 meter en een maximum bebouwingspercentage terrein van 80 %;
2. 'Parapluherziening Parkeren en Geluidsgevoelige objecten'.

De (bouw)activiteiten passen binnen de doeleindeomschrijving op grond van artikel 3.1 van de bestemmingsplanvoorschriften omdat de romneyloodsen verplaatst/gebouwd worden ten behoeve van de bedrijfsvoering van Nutricia.

De (bouw)activiteiten passen binnen de bebouwingsvoorschriften op grond van artikel 3.2 van de bestemmingsplanvoorschriften omdat er binnen het bouwvlak gebouwd wordt en het maximale bouwhoogte en bebouwingspercentage niet worden overschreden.

Parkeren

de activiteit (ver)bouwen is in overeenstemming met de 'Algemene bouw- en gebruiksregels' van de 'Parapluherziening Parkeren en Geluidsgevoelige objecten' (artikel 3.1 tot en met 3.5) omdat het bestemmingsplan niet wordt geraakt en zodoende geen strijdigheid oplevert.

Welstand

Het bouwplan voldoet aan de criteria van het door de raad vastgestelde beleid. De romneyloodsen hebben weliswaar een ongewenst tijdelijke en weinig krachtige vormgeving/uitstraling, maar staan binnen de beslotenheid van het terrein van Nutricia.

Gelet hierop voldoet het bouwplan aan redelijke eisen van welstand.

In het belang van de opdrachtgever wordt aanbevolen om de lange termijn ontwikkelingen goed in de gaten te houden en in het geval van een teveel aan tijdelijk bouwwerken de diverse gebouwen op bepaalde momenten op te schonen en de diverse noodzakelijke functies onder te brengen in meer hoogwaardig vormgegeven gebouwen.

Een ongewenste verrommeling kan hierdoor worden voorkomen.



Conclusie

Gelet op bovenstaande beoordeling hebben wij geen bezwaar tegen het verplaatsen van de twee romneyloodsen door Nutricia op het perceel Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer.”.

Het advies van de gemeente Zoetermeer ten aanzien van het bestemmingsplan is overgenomen in paragraaf 1.6 van de procedurele aspecten. Het advies van de gemeente Zoetermeer ten aanzien van Welstand geeft geen aanleiding tot het stellen van voorwaarden in deze vergunning. Verzocht wordt om aandacht te besteden aan het advies van de gemeente Zoetermeer in het kader van Welstand.

Advies Veiligheidsregio Haaglanden d.d. 30 maart 2021:

“De volgende punten zijn vastgesteld aan de hand van het adviesverzoek:

- Primaire gebruiksfunctie: Lichte industrie functie
- Gehanteerd toets niveau: Nieuwbouw volgens Bouwbesluit 2012

Positief onder voorwaarden.

Na de inhoudelijke beoordeling oordelen wij positief onder voorwaarden. Er gelden voorwaarden om het bouwwerk brandveilig te maken en te voldoen aan het bouwbesluit.

Wij adviseren u de aanvraag te verlenen onder de volgende voorwaarden:

Brandbeveiligingsinstallaties

Brandveiligheid volgens hoofdstuk 6 van het Bouwbesluit

6.7. Bestrijden van brand

Een bouwwerk moet blusvoorzieningen hebben zodat brand binnen redelijke tijd kan worden bestreden.

U moet de volgende maatregel nemen:

1. Voor zover daarin niet reeds voldoende door de aanwezigheid van brandslanghaspels is voorzien, is een gebouw voorzien van voldoende draagbare of verrijdbare blustoestellen om een beginnende brand zo snel mogelijk door in het gebouw aanwezige personen te laten bestrijden, zoals bedoeld in artikel 6.31.

Brandveilig gebruik

Voor het brandveilig gebruik van het bouwwerk zijn rechtstreeks werkende voorschriften van toepassing uit het Bouwbesluit.”.

Met betrekking tot het advies van de Veiligheidsregio Haaglanden merken wij het volgende op. De geadviseerde voorwaarden volgen rechtstreeks uit het Bouwbesluit 2012. Hierdoor zijn deze niet als voorwaarde opgenomen in de vergunning omdat dit al rechtstreeks geldt. Verzocht wordt om hier extra aandacht aan te besteden.

2. Toetsingskader milieu

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt



1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Geluid

NV Nutricia te Zoetermeer is voornemens om twee romneyloodsen op het terrein van de inrichting NV Nutricia ten behoeve van projectwerkzaamheden te realiseren. De reguliere werktijden binnen de loodsen zijn van maandag tot vrijdag tussen 7.00 en 17.30 uur. Tussen 7.00 en 19.00 uur kunnen er transportbewegingen naar de loodsen plaatsvinden met een bestelwagen of (incidenteel) met een vrachtwagen. Er is geen toename van de vergunde transportbewegingen.

De wijzigingen op het gebied van geluid vormen geen belemmeringen voor vergunningverlening aan de inrichting, daar er ten opzichte van de bestaande situatie geen significante verandering van de geluidbelasting naar de omgeving is te verwachten.

Derhalve zijn er dan ook wat betreft het geluidaspect geen redenen die het realiseren van de romneyloodsen verhinderen.

- (Externe) Veiligheid

Er zijn geen veranderingen/effecten te verwachten voor de milieucomponent veiligheid. Ten behoeve van het lassen wordt een gasflessenopslag gerealiseerd in de buitenlucht. De gasflessenopslag bestaat uit 800 liter argongas en 800 liter formeergas. Deze hoeveelheid is reeds vergund op de huidige locatie van de romneyloodsen. De gasflessenopslag zal voldoen aan de PGS 15.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

- Bodem

Het verkennend bodemonderzoek (rapport 'Verkennd bodemonderzoek Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer – Contractor Area (zone C)', opgesteld door SGS Search Ingenieursbureau BV, met kenmerk 25.21.00296 van 13 juli 2021) is uitgevoerd conform de NEN 5740 en wordt als voldoende beoordeeld. De grond en het grondwater zijn op het standaard pakket onderzocht en er worden geen verhogingen aangetroffen.

Uit de aanvraag blijkt dat de romneyloodsen verplaatst worden en dat één loods gebruikt wordt voor opslag van materiaal en de andere loods als werkplaats voor het bewerken van RVS inclusief brandwerend slijphok. Naast de loodsen wordt een gasflessenopslag gerealiseerd. De loodsen worden geplaatst op stelconplaten.

Geconcludeerd wordt dat:

- Door het bodemonderzoek is voldoende inzicht verkregen in de bodemkwaliteit. Er is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. In de grond wordt de achtergrondwaarde (AW 2000) niet overschreden.



- Het onderzoek is niet uitgevoerd conform de strategie voor een nulsituatie, echter achten wij de onderzoeksinspanning en de toegepaste analyse voldoende representatief voor de nulsituatie. Deze is hiermee in voldoende mate vastgesteld.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Er is sprake van een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht wanneer het te realiseren project wordt genoemd in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. De inrichting van NV Nutricia valt onder categorie D 36 van deze bijlage, de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek.

De aangevraagde wijziging, het verplaatsen en in werking hebben van de romneyloodsen, is een ondersteunende activiteit, het betreft geen wijziging van een installatie van de zuivelfabriek.

Daarnaast is een (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht alleen van toepassing als er sprake is van een besluit waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. Er is geen sprake van een besluit waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is en waar een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn.

Er is derhalve geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.).

Begrip	Definitie
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gasflessenbatterij (cilinderpakket)	Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.