



Zaaknummer : 01004791
Ons Kenmerk : 01004791-00015370
Datum : 30 september 2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 4 augustus 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een woonwijk op het Woonveld 6, van het nieuwbouwproject Weideveld 1, gelegen aan de Vrouwenmantel te Bodegraven en is aangevraagd namens de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreeppad alsmede het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 20 september 2021 tot en met 19 september 2026.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de gemeente Bodegraven-Reeuwijk;
- II. de voorschriften 1 tot en met 14 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 10, 16, 21 en 23 september 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 19 september 2026.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - het ecologisch werkprotocol (zie vs. 2) op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering uiterlijk één week van tevoren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan Woonveld 6 Weideveld Bodegraven' van juli 2021 en de aanvullende stukken van 10, 16, 21 en 23 september 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan Woonveld 6 Weideveld Bodegraven' van juli 2021 en de aanvullende stukken van 10, 16, 21 en 23 september 2021.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, minimaal één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 Vóór 15 oktober 2021 dienen er als alternatieve leefgebieden twee zandhopen gerealiseerd te worden in het 'Limespark' ten oosten van het plangebied (in plaats van in de aanvullende informatie voorgestelde groenstrook ten zuiden van de Zilverschoon).
- 9 Op het moment dat (een deel van) het plangebied afgeschermd wordt met amfibieënschermen dienen er tevens amfibieënroosters gecreëerd worden bij de ingangen van het plangebied. Na betreden van het afgeschermd plangebied, dient de toegang meteen weer te worden gesloten om te voorkomen dat rugstreeppadden het plangebied betreden.
- 10 Het wegvangen en verplaatsen van de rugstreeppad ((sub)adulte dieren, larven en eiklommen) dient te worden uitgevoerd door een deskundige op het gebied van de rugstreeppad. De gevangen individuen dienen zo snel mogelijk in de alternatieve leefgebieden, ten oosten van het plangebied (zie vs. 8), uitgezet te worden. Daarnaast dienen de emmers elke ochtend te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van individuen. Gedurende het weekend of tijdens periodes waarbij de emmers niet binnen 24 uur weer gecontroleerd worden, dienen de emmers afgesloten te worden, zodat individuen niet te lang gevangen zitten. Van het afvangen dient verslag te worden gedaan in het logboek (zie vs. 2), waarbij wordt opgenomen door wie en hoeveel dieren zijn gevangen en verplaatst.
- 11 De emmers die aan de binnenzijde van de amfibieënschermen worden geplaatst, dienen aan de onderkant te worden geperforeerd en dienen daarnaast als inhoud minimaal één schuin geplaatste grillige stok/tak te bevatten.
- 12 De amfibieënschermen en roosters dienen functioneel te zijn gedurende de periode waarin deze worden ingezet. Hiertoe dienen deze minimaal wekelijks te worden gecontroleerd op functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit hersteld te worden. Van de controles dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek (zie vs. 2), waarin wordt opgenomen wanneer de controles zijn uitgevoerd en wat de bevindingen zijn geweest.
- 13 De wijze waarop het periodiek onderhoud en beheer is geborgd dient uiterlijk twee maanden nadat de alternatieve leefgebieden zijn gerealiseerd ter goedkeuring te worden voorgelegd aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Er dient hierbij in ieder geval rekening gehouden te worden met het volgende:
 - a Handmatig beheer en onderhoud van de alternatieve voortplantingswateren verdient de voorkeur boven gebruik van machinaal gereedschap;
 - b Indien er gemaaid wordt dient een maaihogte van minimaal 8 cm boven maaiveld aangehouden te worden, om te voorkomen dat amfibieën worden gedood. Daarnaast dient de rijsnelheid te worden gematigd tot maximaal 5 km/u en dient er in één richting te worden gemaaid;
 - c De beheersmaatregelen dienen te worden gefaseerd in tijd en ruimte, zodat er te allen tijden voldoende leefgebied beschikbaar is;
 - d De pionierssituatie moet te allen tijden gewaarborgd worden en de frequentie van de beheersmaatregelen moet hier op afgestemd zijn;
 - e Bovengenoemd onderhoud mag niet plaats vinden in de kwetsbare periodes van de rugstreeppad, te weten tussen 15 oktober en 1 april.



- 14 De uitvoering van en verantwoordelijkheid voor het beheer van de alternatieve leefgebieden dienen vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Deze overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing, in het bijzonder die hierboven genoemd onder vs. 13. Deze overeenkomst dient uiterlijk twee maanden nadat alle alternatieve leefgebieden zijn gerealiseerd te worden toegezonden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen hiervan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 4 augustus 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een woonwijk op het Woonveld 6, van het nieuwbouwproject Weideveld 1, gelegen aan de Vrouwenmantel te Bodegraven en is aangevraagd namens de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad alsmede het opzettelijk verstoren en beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 20 september 2021 tot en met 19 september 2026.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Ecoscan Bodegraven Zuidoost, DHV Milieu en Infrastructuur BV en Adviesbureau Mertens, registratienummer ML-MR2003, versie 2, september 2003;
- Ontheffing flora- en faunawet Weideveld, Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, FF/75C/2003/418, 14 mei 2004;
- Ecologische paragraaf, Omgevingsdienst Midden-Holland, september 2011;
- Aanvullend ecologisch onderzoek Weideveld 1 te Bodegraven, Watersnip V.O.F., rapport 12A024, juni 2012;
- Weideveld 1 Bodegraven, Mitigerende maatregelen Rugstreepad, Watersnip V.O.F., rapport 12A041, augustus 2012;
- Een groot gevoel van urgentie Woonvisie Bodegraven-Reeuwijk 2021- 2025, Gemeente Bodegraven-Reeuwijk, 25 november 2020;
- Memo urgentie sociale woningbouw in Weideveld, Gemeente Bodegraven-Reeuwijk, 14 juli 2021;
- Activiteitenplan Woonveld 6 Weideveld Bodegraven, Watersnip V.O.F., rapport 21A079, juli 2021.

Op 10 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende stukken ontvangen:

- Verslag onderzoek rugstreepad Woonveld 9, Habitus natuur & landschap, BODE2017-1-NOT1, 20 juli 2017;
- Potentiebepaling winterverblijfplaatsen rugstreepad, Habitus natuur & landschap, Woonveld 3 te Bodegraven, RAAD2020-1-EB1-V1, 31 januari 2020;
- Ecologisch onderzoek Naar de Rugstreepad te Weideveld Bodegraven, Watersnip V.O.F., rapport 20A030, juli 2020.



Op 16 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende stukken ontvangen:

- *Brief*, Betreft: Verzoek om aanvullende informatie ontheffingsaanvraag Wet Natuurbescherming Woonveld 6 Weideveld 1 Bodegraven (zaaknummer 01004791), Watersnip V.O.F., 13 september 2021;
- Planning overzicht, Bouwfase, Woonveld 6 / Mozaiek (32 appartementen), De Raad Bouw B.V., 17 juni 2021;
- Planning overzicht, Bouwfase, Woonveld 6 / Mozaiek (17 woningen), De Raad Bouw B.V., 4 juni 2021.

Op 21 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende stukken ontvangen:

- *Brief*, Betreft: Plan van Aanpak overzetten beschermde Rugstreepad Weideveld 1 Bodegraven (zaaknummer 01004791) Versie 2.1, Watersnip V.O.F., 21 september 2021;
- Veldverslag Ecologisch onderzoek Rugstreepad Weideveld 1 Bodegraven, Watersnip V.O.F., 21 september 2021.

Op 23 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende stukken ontvangen:

- *Brief*, Betreft: Plan van Aanpak overzetten beschermde Rugstreepad Weideveld 1 Bodegraven (zaaknummer 01004791) Versie 3.0, Watersnip V.O.F., 23 september 2021.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 10 september 2021 verzocht om aanvullende gegevens. Deze zijn op 10, 16, 21 en 23 september 2021 ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 11 augustus 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreepad is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort zoals genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De rugstreepad is tevens opgenomen in Bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de Wnb is het verboden:

- de rugstreepad opzettelijk te vangen;
- de rugstreepad opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, de rugstreepad onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en



- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

Gemeente Bodegraven-Reeuwijk is voornemens om woningen te realiseren op Woonveld 6 van het nieuwbouwproject Weideveld 1, gelegen aan de Vrouwenmantel te Bodegraven. Op dit Woonveld worden zeventien eengezinswoningen en een appartementencomplex met 32 woningen gebouwd. Deze woningen betreffen allen sociale huurwoningen. Daarnaast worden er 50 koopwoningen gerealiseerd.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- het plangebied rugstreeppadvrij maken door het afvangen en verplaatsen van de aanwezige individuen;
- het plangebied maaien;
- het plaatsen van amfibieënschermen;
- het verwijderen en afgraven van grondhopen;
- het plaatsen van een zandhoop;
- het realiseren van een fundering;
- het bouwen van woningen;
- het inrichten van de openbare ruimte.

De bouw van het appartementencomplex wordt als eerst gestart, namelijk op 15 november 2021. Deze staat gepland opgeleverd te worden rond 13 december 2022. De start van de bouw van de zeventien woningen staan gepland te starten op 20 december 2021. Deze oplevering staat gepland rond 1 september 2022. De planning omtrent de koopwoningen is nog niet bekend. In verband met mogelijke uitloop en de realisatie van de woningen wordt een langere ontheffingsperiode aangevraagd.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft er in 2020 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van rugstreeppadden binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Tijdens het onderzoek zijn in het plangebied geen rugstreeppadden of kooractiviteiten van rugstreeppadden waargenomen. In 2021 zijn in het plangebied bouwputten gegraven. In deze bouwputten is regenwater blijven staan waardoor voortplantingswateren zijn ontstaan.

Op 16 juni 2021 is door de projectleider van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk vastgesteld dat in deze bouwputten paddenvisjes aanwezig zijn. Op 21 juni en op 2 juli 2021 zijn nog twee bezoeken gedaan door Watersnip V.O.F., waarbij zowel paddenvisjes in de bouwputten, als juveniele padden op de randen van de bouwputten aangetroffen zijn. In het plangebied worden zeven van de negen bouwputten gebruikt als voortplantingswater. Daarnaast ligt er in het noordelijk deel van het plangebied één hoop zand en bouw materiaal, waarvan wordt uitgegaan dat dit gebruikt wordt als zomerhabitat en wat ook geschikt is als winterhabitat. Met de geplande werkzaamheden gaat dit voortplantingshabitat, zomerhabitat en winterhabitat verloren en zullen individuen opzettelijk worden verstoord. Daarnaast dienen individuen te worden weggevangen om verwonden en doden te voorkomen. Hiermee worden de verbodsbepalingen opgenomen in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb overtreden. De daarvoor mitigerende en compenserende maatregelen zullen hieronder worden beschreven, onder de staat van instandhouding.



Uit de aanvraag blijkt dat in september 2021 nogmaals drie bezoeken zijn uitgevoerd om te inventariseren waar in het plangebied de rugstreeppadden zich op dat moment bevinden. Tijdens alle drie de bezoeken zijn de grootste aantallen padden in het noordelijk deel van het plangebied aangetroffen, waarbij er individuen schuilend onder het bouw materiaal en nabij de zandhoop zijn aangetroffen. Het hoogste aantal padden dat tijdens deze inventarisaties zijn aangetroffen betrof 110 individuen. Hiervan bevonden 78 individuen zich in het meest noordelijke deel.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op rugstreeppad tot een minimum te beperken, zijn maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Woonveld 6 Weideveld Bodegraven' van juli 2021 en in de aanvullende informatie die is verkregen op 10, 16 en 21 september 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het rugstreeppadvrij en -ontoegankelijk maken van het plangebied in de actieve periode van de rugstreeppad en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. Daarnaast zijn de maatregelen gericht op een zo natuurlijk mogelijke migratie van de rugstreeppadden naar hun overwinteringsgebied. Door het zuidelijke deel van het plangebied van het noordelijke deel te scheiden, blijft het noordelijke deel van het plangebied nog beschikbaar voor migratie. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de rugstreeppad. Dit is opgenomen in voorschrift 4.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de bouwwerkzaamheden gaan voortplantingsplaatsen, zomerhabitat en winterhabitat van de rugstreeppad verloren. Ter compensatie worden in de omgeving van het plangebied permanente alternatieve voortplantingsplaatsen aangeboden. Direct ten westen van het plangebied, op Woonveld 3, wordt een wadi aangelegd. Om de wadi geschikt te maken voor de rugstreeppad zal een deel van de wadi het opgevangen regenwater niet afvoeren, waardoor regenwater langer blijft staan en hier geschikt voortplantingswater ontstaat. Direct ten noordoosten van het plangebied, in de graszone ten zuiden van de Zilverschoon, worden drie permanente amfibiepoelen gerealiseerd. Deze poelen worden afgegraven en hebben een zanderige bodem. Hierdoor kan vegetatie moeilijker opkomen en behouden deze poelen hun open karakter. Tevens komen deze poelen overeen met de huidige voortplantingswateren, namelijk het voortplantingswater dat ontstaan is in de bouwputten. Op ongeveer 400 meter ten oosten wordt in het Limespark, dat tevens naast het poldergebied ligt, worden ook drie voortplantingswateren in de vorm van poelen gerealiseerd.

Daarnaast worden er verschillende alternatieven gerealiseerd, welke gebruikt kunnen worden als zomer- en/of winterhabitat. In het noorden van het plangebied wordt een nieuwe zandhoop beschikbaar gemaakt, welke gebruikt kan worden als winterhabitat gedurende de winterperiode van 2021 en 2022. Daarnaast wordt er overig schuil materiaal in dit gebied geplaatst, zoals wegendoeken en steigerplanken. In dit gebied dienen de aanwezige rugstreeppadden te worden afgevangen voordat hier werkzaamheden plaatsvinden in 2022 na de overwinteringsperiode. Voorgesteld wordt om ook twee zandhopen langs de Zilverschoon te realiseren. Dit betreft echter een locatie midden in een woonwijk. Daarmee achten wij deze locatie niet geschikt en wordt dit niet langer toegepast. Er dienen vóór de winterperiode van 2021 twee zandhopen gerealiseerd te worden in het 'Limespark' ten noordoosten van het plangebied, dit hebben wij geborgd in voorschrift 8.

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het gebied vrij gemaakt van rugstreeppadden. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 10. Dit dient te worden uitgevoerd door het afschermen van het zuidelijke deel van het plangebied met amfibieënschermen, waarbij aan de binnenzijde van het scherm emmers geplaatst worden. Daarnaast worden in het plangebied platen geplaatst, waar de rugstreeppadden onder kunnen kruipen, waarna ze hier afgevangen kunnen worden. Voordat de werkzaamheden in het noordelijke deel van het plangebied worden uitgevoerd, moeten de padden hier ook op die wijze worden afgevangen. In voorschrift 11 hebben wij opgenomen dat de emmers geperforeerd moeten zijn en dat in de emmers een grillige stok geplaatst moet worden zodat eventuele overige dieren die in de emmers belanden eruit kunnen komen. De emmers en platen dienen elke ochtend gecontroleerd te worden op aanwezige rugstreeppadden. Individuen dienen zo snel mogelijk in het



alternatieve leefgebied, bij het gerealiseerde overwinteringshabitat ten oosten van het plangebied (zie voorschrift 8), te worden uitgezet, waarvan verslag dient te worden gedaan in het logboek.

De amfibieënschermen en de amfibieënroosters dienen functioneel te zijn in de periode waarin de rugstreeppad actief is, in de periode van 1 april tot en met 15 oktober. In voorschrift 9 is opgenomen dat er tevens amfibieënrooster geplaatst dienen te worden bij de ingangen in het scherm naar het plangebied. Deze roosters zorgen ervoor dat rugstreeppadden het plangebied niet kunnen betreden, maar werkluï, materieel en voertuigen wel. In voorschrift 12 hebben wij opgenomen dat de functionaliteit van deze schermen en roosters minimaal éénmaal per week gecontroleerd dient te worden in de actieve periode van de rugstreeppad om te voorkomen dat rugstreeppadden alsnog het plangebied kunnen betreden. Indien blijkt dat de functionaliteit niet voldoet, dient dit hersteld te worden. Deze controles dienen ook opgenomen te worden in het ecologisch logboek. Met deze maatregelen wordt voorkomen dat rugstreeppadden worden verwond of gedood.

Om te borgen dat de alternatieve leefgebieden te allen tijden functioneel blijven, achten wij het redelijk om hiervoor beheer vast te leggen. In voorschrift 13 hebben wij opgenomen dat een plan van aanpak omtrent het beheer van de alternatieve leefgebieden dient te worden voorgelegd Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De uitvoering en verantwoordelijkheden voor het beheer van de leefgebieden dienen vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. De vegetatie dient direct te worden beheerd indien deze sneller groeit dan verwacht, zodat de functionaliteit van de leefgebieden te allen tijde gewaarborgd blijft. Deze overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing en dient te worden toegezonden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit hebben we opgenomen in voorschrift 14.

De aangetroffen rugstreeppadden in het plangebied maken onderdeel uit van een populatie die zich in het poldergebied ten oosten van het plangebied bevindt. Het plangebied is slechts door de werkzaamheden geschikt geraakt door het ontstaan van voortplantingswateren in de bouwputten. De soort is afhankelijk van pionierssituaties met een hoge dynamiek en bezet makkelijk nieuwe gebieden. Van jaar tot jaar kunnen verblijfplaatsen binnen het leefgebied wisselen.

Voorgaande maatregelen dienen te worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Gelet op deze soort specifieke gedragskenmerken en de voorgenomen maatregelen, is het aannemelijk dat de rugstreeppad in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden van het project niet zullen leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreeppad.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.



Binnen de provincie Zuid-Holland is er een tekort aan huur- en koopwoningen en is er een grote woningopgave.² In de gemeente Bodegraven-Reeuwijk is een groeiende vraag naar sociale huurwoningen. Het aanbod aan sociale huurwoningen is echter de laatste jaren gedaald. Hierdoor was de slaagkans voor woningzoekenden in deze sector in 2020 slechts 3,4%. Het woningbouwproject 'Weideveld', bestaande uit negen Woonvelden waarvan zeven reeds zijn gerealiseerd, speelt in op deze behoefte. In dit Woonveld, Woonveld 6, worden 49 sociale huurwoningen en 50 koopwoningen gebouwd. Uit de woonvisie van de Gemeente Bodegraven-Reeuwijk³ kan worden afgeleid dat er sprake is van een gebrek aan sociale huurwoningen, waardoor de druk op de sociale huursector steeds groter wordt. De bouw van woningen in dit project speelt in op dit tekort en draagt met de 99 woningen ook bij aan de regionale woningvoorraad. Het project draagt bij aan het terugdringen van het woningtekort en dient daarmee een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het hierboven genoemde wettelijke belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreeppad, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat deze deel uitmaakt van het woningbouwproject 'Weideveld'.⁴ Binnen de gemeente Bodegraven-Reeuwijk is geen alternatieve locatie voor de realisatie van een dergelijk project beschikbaar. Het project is planologisch mogelijk gemaakt met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Weideveld' en de daarbij horende uitwerkingsplannen voor de deelplannen. Het plangebied is geschikt geraakt voor de rugstreeppad door de voorbereidende werkzaamheden die zijn uitgevoerd ten behoeve van de realisatie van de woningen. De planning van de werkzaamheden is aangepast naar aanleiding van het aantreffen van de rugstreeppad in het plangebied. Ter voorkoming dat individuen worden verwond of gedood, worden zij eerst weggevangen uit het plangebied en verplaatst voorafgaand aan de de kwetsbare winterperiode. Daarnaast is met de inrichting van het plangebied rekening gehouden met de rugstreeppad door een alternatief leefgebied te creëren die de functies van de rugstreeppad kan borgen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.

² Zie ook: <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/ruimte/> en <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/ruimte/verstedelijking/>.

³ <https://gemeente.bodegraven-reeuwijk.nl/file/16418/download>

⁴ <https://gemeente.bodegraven-reeuwijk.nl/weideveld>.