

ONTHEFFING PMV

Datum 09 FEB. 2017	Uw Brief 18 november 2016	Ons Kenmerk ODH-2017-00008314	Afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu	Contactpersoon A.J.M. van der Burg
Bijlage(n) -	Uw Kenmerk	Zaaknummer 00466836	Team T&V Bodem, Grondwater & Ontgronding	Telefoonnummer 06 528 84 418

Onderwerp

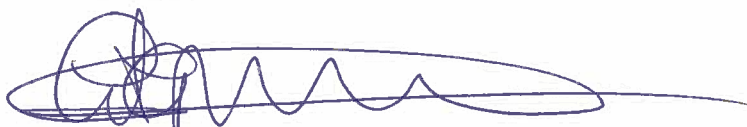
Op 18 november 2016 hebben wij van Volker Wessels Telecom Services SI BV namens KPN BV een aanvraag ontvangen. De aanvraag betreft een verzoek om ontheffing van de verbodsbepalingen zoals genoemd onder bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV) voor het aanbrengen van een boogzinker ter plaatse van de Tiendweg, ter hoogte van de Maasstraat 13, te Krimpen aan de Lek, zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekening van KPN met tekeningmiddelpunt 103267, 434619, d.d. 25 oktober 2016.

Besluit

Wij besluiten de gevraagde ontheffing te verlenen en daaraan de voorschriften 1 t/m 17 te verbinden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift uiterlijk binnen 6 weken na de dag van bekendmaking naar Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank 's-Gravenhage, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: www.zuid-holland.nl

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift/verzoek om voorlopige voorziening op te sturen naar de Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of per e-mail (vergunningen@odh.nl).

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De uitvoering van de werkzaamheden dient te geschieden overeenkomstig het verzoek om ontheffing, inclusief de daarbij behorende tekeningen, dat onderdeel uitmaakt van dit besluit.
2. De houder van de ontheffing dient degenen die in zijn opdracht handelingen en/of activiteiten verrichten, op de hoogte te brengen van de aanwezigheid van het milieubeschermingsgebied voor grondwater (boringsvrije zone) en van de in de ontheffing opgenomen voorschriften.
3. De houder van de ontheffing is gehouden te doen en na te laten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van de bodem en het grondwater te voorkomen of te beperken.
4. De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV.

Algemene werkzaamheden

5. Tijdens de opslag van materieel dient de bodem ter plaatse afgedekt te worden met folie ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
6. Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig uitgerust zijn, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem en/of het zich daarin bevindende grondwater zo gering mogelijk is.
7. Indien tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van aardolieproducten ten behoeve van het bouwmaterieel, moet het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van deze producten zorgvuldig en zonder morsen geschieden.
8. Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
9. Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins de bodem en/of het zich daarin bevindende grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de zakelijk gerechtigde, onderhoudsplichtige of degene die de werkzaamheden verricht of doet verrichten terstond het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
10. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van **drinkwaterkwaliteit** zijn.
11. De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
12. Op het bouwterrein mogen geen schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, worden opgeslagen.

Uitvoeringswerken

13. De afvoer van rioolwater van een bouwkeet geschiedt via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbaar riool.
14. Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:

- De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of er dient gebruik gemaakt te worden van een mobiel toilet dat regelmatig geleegd wordt.
- De afvoer van het keukenafvalwater vindt plaats via een stelsel van buisleidingen waarin een bezinkput is opgenomen.
- De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater worden gescheiden gehouden.
- Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
- Het stelsel van buisleidingen voor deze drie afvoersystemen wordt vloeistofdicht gemaakt en onderhouden.
- De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbaar riool; de bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.

15. Een bouwkeet wordt uitsluitend verwarmd middels een gasgestookte of elektrische verwarming.
16. Na beëindiging van de uitvoeringswerken zijn de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten zodanig geamoveerd dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat is teruggebracht.

Aanvang werken

17. Ten minste veertien dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag.

OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvraag

Op 18 november 2016 is een verzoek ingekomen van Volker Wessel Telecom Services SI BV, namens KPN BV, om ontheffing van de verbodsbepalingen zoals genoemd onder bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV. De ontheffing is nodig voor het aanbrengen van een boogzinker ter plaatse van de Tiendweg, ter hoogte van Maasstraat 13 te Krimpen aan de Lek. Deze locatie is aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekening van KPN met tekeningmiddelpunt 103267, 434619, d.d. 25 oktober 2016 en de op 2 december 2016 toegezonden tekening van Verbree boogzinkers, plaats: Krimpen ad Lek, straat: Maasstraat 13, d.d. 1 december 2016.

De boogzinker dient om een telecomkabel aan te leggen waarbij de watergang tussen de Tiendweg en de locatie met het huisnummer Maasstraat 13 moet worden gekruist.

De vorengenoemde locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone' van Oasen NV.

1.2 Procedure

Op de procedure is op grond van bepaling 4.2.3, tweede lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV, titel 4.1 van de Awb van toepassing. Ingevolge artikel 7.11, tweede lid, van de PMV, geven wij uiterlijk vier maanden na ontvangst van de aanvraag een beschikking op de aanvraag om ontheffing.

1.3 Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenewaard;
- Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid;
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenewaard;
- Oasen NV.

Daarnaast hebben wij Omgevingsdienst Midden-Holland om advies gevraagd.

Naar aanleiding van de aanvraag zijn adviezen uitgebracht door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenewaard en de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Het advies van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenewaard met kenmerk 2016.09395, d.d. 5 december 2016 luidt als volgt:

'De waterstaatkundige belangen verzetten zich niet tegen de uitvoering van de werkzaamheden. De betreffende werkzaamheden zijn bij ons gemeld. Wij hebben geen bezwaar tegen het afgeven van de ontheffing, indien rekening wordt gehouden met de voorwaarden van onze algemene regels'.

Het advies van Omgevingsdienst Midden-Holland per email, met onderwerp: 'Bodemsituatie Tiendweg - Maasstraat 13 te Krimpen aan de Lek (zaaknummer 00466836)' d.d. 5 december 2016 luidt als volgt: 'Ten aanzien van bovenstaande zaak is de volgende bodeminformatie bekend: de omgeving (Neptunushof) is meerdere keren onderzocht. Ter plaatse van de Neptunushof bevinden zich meerdere gedempte sloten. Voor deze sloten gelden nazorgmaatregelen. De locatie is bekend als WBB-locatie ZH064300003. De gedempte sloten bevinden zich niet ter plaatse van Maasstraat 13 en de overzijde van de Tiendweg. Op basis van de aangeleverde geul- en situatietekening wordt daarom niet verwacht dat ter plaatse van de toekomstige boogzinker zich een bodemverontreiniging bevindt. Het wordt niet noodzakelijk geacht een bodemonderzoek ter plaatse van het intrede- en uittredepunt uit te voeren'.

Met betrekking tot de door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenewaard en Omgevingsdienst Midden-Holland ingediende adviezen merken wij het volgende op: De adviezen nemen wij voor kennisgeving aan.

2 TOETSINGSKADER

2.1 Motivering besluit

Wetgeving en beleid

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door

naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV) vastgelegd.

In de PMV zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Overwegingen

Op grond van bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV, is het verboden in een boringsvrije zone buiten de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor bodem en grondwater vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van bodem en grondwater. Eveneens zijn activiteiten zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling van invloed.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstandbiedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.

3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor bodem en grondwater kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

2.2 Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Begrippen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- **boringsvrije zone:** het gebied van Oasen NV dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
- **bodem:** hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
- **schadelijke stoffen:** stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
- **het drinkwaterbedrijf:** Oasen NV, Postbus 122, 2800 AC Gouda;
- **het bevoegd gezag:** het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda;
- **Milieutelefoon:** telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.

Aandachtspunten

Wij wijzen de houder van de ontheffing erop, dat door het verlenen van de onderhavige ontheffing niet wordt vooruitgelopen op enig andere door het provinciaal bestuur krachtens wet of verordening, dan wel krachtens eigendomsrecht van de provincie, met betrekking tot de onderhavige activiteit eventueel te nemen beslissing.

Wij zijn bevoegd de ontheffing in te trekken indien de voorschriften, die aan de ontheffing zijn verbonden, niet worden nageleefd. Wij zijn daartoe ook bevoegd, indien de belangen, die door deze verordening worden beschermd dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden. Deze andere maatregelen zijn:

- a. het wijzigen van de voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden;
- b. het verbinden van nadere voorschriften aan deze ontheffing.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.

Afschrift aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard, info@krimpenerwaard.nl;
- RWS West-Nederland Zuid, wenz-informatiemanagement@rws.nl;
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, info@hhs.nl;
- Het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, info@odmh.nl;
- Oasen NV, Postbus 122, 2800 AC Gouda;
- Volker Wessels Telecom Services SI BV, t.a.v. de heer E. Heijkoop, Zonnebaan 1, 3542 EA Utrecht.