

Zaaknummer : 00454979
Ons Kenmerk : ODH-2017-00009473
Datum : - 2 FEB. 2017

Beschikking Natura 2000-gebieden Wet natuurbescherming

Onderwerp

Op 1 juni 2016 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft de realisatie van een hotel met recreatieve voorzieningen en 45 (recreatie)woningen op de locatie Ouddorp-Bad gelegen aan de Vrijheidsweg te Ouddorp nabij het Natura 2000-gebied Duinen Goeree & Kwade Hoek.

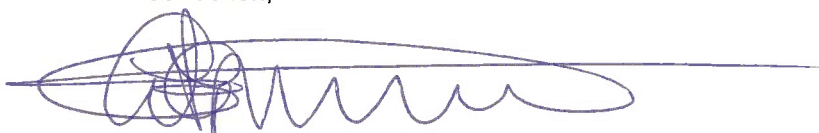
Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Estate Invest Middelharnis B.V. voor de locatie Ouddorp-Bad nabij Duinen Goeree & Kwade Hoek te Ouddorp;
- II. de voorschriften 1 tot en met 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 1 juni 2016 en de aanvullende stukken van 25 augustus 2016 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. de volgende documenten onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - Samengesteld GML bestand na toepassen correctie wegverkeer met kenmerk 20160808120257 (ODH-2016-00083936);
 - Overzicht benodigde en beschikbare ontwikkelingsruimte (ODH-2016-00100836).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen

1. Samengesteld GML bestand na toepassen correctie wegverkeer met kenmerk 20160808120257 (ODH-2016-00083936);
2. Overzicht benodigde en beschikbare ontwikkelingsruimte (ODH-2016-00100836).

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

- 1 Tijdens de aanlegfase in te zetten bouwverlichting wordt dusdanig gericht of afgeschermd dat er geen extra lichtuitstraling plaatsvindt naar het Natura 2000-gebied Duinen Goeree & Kwade Hoek ten opzichte van de bestaande situatie.
- 2 Heiwerkzaamheden vinden uitsluitend plaats buiten het broedseizoen van kwalificerende Vogelrichtlijnsoorten dat loopt vanaf 15 april tot en met 15 augustus.
- 3 De vergunninghouder dient:
 - a De start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ), afdeling Toezicht en Handhaving, unit Groen, bodem en opsporing. Bij voorkeur per e-mail meldingWnb@ozhz.nl of anders via de telefoon met nummer 078 – 770 8585. We verzoeken u om in het onderwerp van de e-mail in ieder geval de afkorting Wnb op te nemen;
 - b uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Unit Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 1 juni 2016 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb)¹. De aanvraag betreft de realisatie van een hotel met recreatieve voorzieningen en 45 (recreatie)woningen op de locatie Ouddorp-Bad gelegen aan de Vrijheidsweg te Ouddorp nabij het Natura 2000-gebied Duinen Goeree & Kwade Hoek.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Bijlage bij de aanvraag, opgesteld door Kuiper Compagnons d.d. 1 juni 2016;
- AERIUS berekening van de beoogde situatie d.d. 1 juni 2016 met kenmerk RSYBV5N7maqR;
- Gecorrigeerd GML-bestand van de beoogde situatie d.d. 1 juni 2016.

Op 25 augustus 2016 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Toets Natuurbeschermingswet Ouddorp Bad Oost opgesteld door Antea Group d.d. 24 augustus 2016 met kenmerk 411901;
- Ouddorp Bad Oost. Toetsing van toename aan stikstofdepositie op Natura 2000. Opgesteld door Kuiper Compagnons d.d. 25 augustus 2016 met kenmerk 730.303.00;
- AERIUS berekening van de gebruiksfase d.d. 8 augustus 2016 met kenmerk RyygAgHQc1sM;
- AERIUS berekening van de aanlegfase d.d. 24 augustus 2016 S38CMQzpKZaF;
- Gecorrigeerde GML van de gebruiksfase d.d. 8 augustus 2016;
- Gecorrigeerde GML van de aanlegfase d.d. 24 augustus 2016.

Procedure

Met inachtneming van artikel 5.1 van de Wnb is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 21 juli 2016 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens. De procedure is op 25 augustus 2016 hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 42, tweede lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: Nbw) hebben wij op 15 juni 2016 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met dertien weken verlengd².

¹ Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden en is de Natuurbeschermingswet (Nbw) 1998 komen te vervallen.

² Op het moment van verlengen van de procedure was de Wet natuurbescherming nog niet in werking getreden en betrof de grondslag van de verlenging artikel 42, tweede lid, Nbw.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt (hoofdzakelijk) gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van deze aanvraag

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft vanaf 13 december 2016 gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegen.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn enkele tekstuele wijzigingen aangebracht in verband met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming op 1 januari 2017.

De grondslag van de vergunningaanvraag betrof artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw). De ontwerpvergunning was ook gebaseerd op de Nbw en onderliggende regelgeving.

Met ingang van 1 januari 2017 is de Nbw komen te vervallen en is de Wnb in werking getreden. De op het tijdstip van inwerkingtreding van de Wnb aanhangige vergunningprocedures dienen, gelet op het overgangsrecht zoals verwoord in artikel 9.10 Wnb, overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens de Wnb te worden behandeld. Deze vergunning is derhalve beoordeeld op grond van het bepaalde bij of krachtens de Wnb.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 1.10, 2.7 t/m 2.9 Wnb;
- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Besluit natuurbescherming;
- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Regeling natuurbescherming ;
- de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (verder: de beleidsregel).

Aangevraagde activiteit

Estate Investments Ouddorp B.V. heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw ingediend voor de realisatie van een hotel met recreatieve voorzieningen en 45 (recreatie)woningen op de locatie Ouddorp-Bad nabij het Natura 2000-gebied Duinen Goeree & Kwade Hoek te Ouddorp.

Het projectgebied wordt begrensd door de Vrijheidsweg aan de noordkant, de Oud Nieuwlandseweg aan de zuidkant en de Oosterweg aan de oostkant. De initiatiefnemer is voornemens om in het plangebied verblijfsrecreatie te realiseren, in de vorm van (recreatie)woningen en een hotel met 40 kamers en kleinschalige voorzieningen (detailhandel, horeca, dienstverlening). Er zijn 5 bestaande woningen in het plangebied aanwezig en er worden 45 nieuwe woningen gebouwd. De woningen worden gebruikt voor permanente bewoning en deels als tweede woning of recreatiewoning. Daarnaast worden een pleintje en een klimduin aangelegd en wordt de Vrijheidsweg opgewaardeerd van een 80 km-weg naar een 50 km-weg. In het rapport 'Toets Natuurbeschermingswet Ouddorp Bad Oost' (verder: de voortoets) is het initiatief beschreven en getoetst.

Effecten

Ten eerste zijn voor dit project effecten van stikstofdepositie relevant. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin een of meerdere habitattypen voorkomen

waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Voor deze gebieden is de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) van toepassing.

Daarnaast kunnen zich tijdens de aanleg en na ingebruikname van het gebied mogelijk effecten voordoen van verstoring door licht en geluid, trillingen (alleen tijdens de aanlegfase bij eventueel heien) en optische verstoring.

Vergunningplicht

In het kader van de Wnb is voor de gevraagde activiteit niet eerder een vergunning verleend. Voor het antwoord op de vraag of er sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wnb ten aanzien van stikstofdepositie, dient gekeken te worden naar de beoogde situatie. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde AERIUS berekening hebben wij vastgesteld dat voor het Natura 2000-gebied Duinen Goeree & Kwade Hoek sprake is van een stikstofdepositie die hoger is dan de voor dat gebied geldende grenswaarde.³ Hierdoor is er sprake van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit.

Voor wat betreft overige effecten is er sprake van vergunningplicht wanneer het initiatief, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Dit is onderzocht in de eerder genoemde voortoets.

Hieronder wordt eerst ingegaan op effecten van stikstofdepositie. Vervolgens worden overige effecten beoordeeld.

Beoordeling stikstofdepositie

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) die niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.9, vijfde lid, van de Wnb en artikel 2.12 van het Besluit natuurbescherming), moet het bevoegd gezag beoordelen of een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend. Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is de Programmatische Aanpak Stikstof (verder: PAS) die per 1 juli 2015 in werking is getreden, van belang. De PAS is thans geregeld in het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming en het programma Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: Programma). Aan het Programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8 van de Wnb ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het Programma als de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van de vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling. Het Programma is partieel herzien op 15 december 2015. Het Besluit natuurbescherming voorziet in titel 2.1 in continuering van het Programma zoals deze was opgenomen in de voormalige Natuurbeschermingswet 1998. Het thans geldende Programma behoeft gelet op het overgangsrecht in artikel 9.3, derde lid, van de Wnb niet opnieuw te worden vastgesteld.

³ de grenswaarde voor Duinen Goeree & Kwade Hoek is 1 mol/ha/jaar.

Passende beoordeling PAS

Het Programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, binnen de PAS.⁴ De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse per Natura 2000-gebied is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het Programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het Programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 2.7, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb of een omgevingsvergunning. De conclusie van de passende beoordeling van het Programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

Met onze instemming met het Programma hebben wij ingestemd met de conclusie van de passende beoordeling dat met het Programma kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er niet meer ontwikkelingsruimte wordt toebedeeld dan beschikbaar is.

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Voor het gevraagde initiatief dient te worden beoordeeld of en zo ja hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan de beleidsregel.

Uit bijlage 1 en 2 blijkt dat er voor de beoogde situatie ten opzichte van de bestaande situatie ontwikkelingsruimte van maximaal 2,06 mol/ha/jaar voor het Natura 2000-gebied Duinen Goeree & Kwade Hoek benodigd en beschikbaar is. Voorts past de benodigde ontwikkelingsruimte binnen de beleidsregel.

Registratie en toekenning ontwikkelingsruimte

De aanvraag is geregistreerd in AERIUS Register. Voor de gevraagde uitbreiding is de benodigde ontwikkelingsruimte toegekend.

⁴ Zie hiervoor www.pas.Natura2000.nl, kaart 1.1

Beoordeling overige effecten

Duinen Goeree & Kwade Hoek is aangewezen voor de volgende habitattypen en Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten:

Habitattypen		Broedvogels	
H1140A	Slik- en zandplaten (getijdengebied)	A138	Strandplevier
H1310A	Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	Niet-broedvogels	
H1310B	Zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur)	A005	Fuut
H1320	Slijkgrasvelden	A017	Aalscholver
H1330A	Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	A034	Lepelaar
H2110	Embryonale duinen	A043	Grauwe Gans
H2120	Witte duinen	A045	Brandgans
H2130A	*Grijze duinen (kalkrijk)	A048	Bergeend
H2130B	*Grijze duinen (kalkarm)	A052	Wintertaling
H2130C	*Grijze duinen (heischraal)	A054	Pijlstaart
H2160	Duindoornstruwelen	A056	Slobeend
H2190A	Vochtige duinvalleien (open water)	A130	Scholekster
H2190B	Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	A132	Kluut
H2190C	Vochtige duinvalleien (ontkalkt)	A137	Bontbekplevier
H2190D	Vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten)	A141	Zilverplevier
H6430B	Ruigten en zomen (harig wilgenroosje)	A144	Drieteenstrandloper
H6430C	Ruigten en zomen (droge bosranden)	A149	Bonte strandloper
Habitatrichtlijnsoorten		A157	Rosse grutto
H1014	Nauwe korfslak	A160	Wulp
H1340	*Noordse woelmuis	A162	Tureluur

*Prioritaire soort

Licht

De planontwikkeling leidt tot een beperkte toename van verlichting rond de nieuw te ontwikkelen bebouwing. Deze ligt echter zuidelijk van de reeds verlichte delen van de Vrijheidsweg, en zal niet leiden tot wezenlijke uitstraling naar het noordelijk gelegen natuurgebied. Daarnaast zijn de aangewezen habitattypen en Habitatrichtlijnsoorten niet gevoelig voor verstoring door licht. De aangewezen Vogelrichtlijnsoorten zijn dat wel, maar uit de voortoets blijkt dat deze niet in de directe nabijheid van het plangebied voorkomen. Negatieve effecten van verstoring door licht op de instandhoudingsdoelstellingen zijn uit te sluiten.

Geluid

Als gevolg van het gevraagd initiatief zal het aantal verkeersbewegingen op de toegangswegen (met name de Vrijheidsweg) toenemen. Hierdoor kan de geluidsbelasting op het Natura 2000-gebied toenemen. Uit de voortoets blijkt dat de toegestane maximum snelheid op de Vrijheidsweg wordt verlaagd van 80 naar 50 km/uur, waardoor de netto geluidsbelasting niet toeneemt. Daarnaast geldt dat de aangewezen habitattypen en Habitatrichtlijnsoorten niet gevoelig zijn voor verstoring door geluid. De aangewezen Vogelrichtlijnsoorten zijn dat wel, maar deze komen niet in de directe nabijheid van het plangebied voor. Negatieve effecten van verstoring door geluid op de instandhoudingsdoelstellingen zijn uit te sluiten.

Trillingen

Trillingen kunnen ontstaan tijdens eventueel heien tijdens de aanlegfase. Vermoedelijk is heien niet nodig, maar omdat dit nog niet helemaal zeker is, is uit voorzorg het mogelijke effect van trillingen als gevolg van heien beoordeeld. Uit de voortoets blijkt dat er niet geheid gaat worden tijdens het broedseizoen. De nauwe korfslak en noordse woelmuis zijn niet gevoelig voor trillingen, evenals de aangewezen habitattypen. De niet-broedvogels waarvoor het gebied is aangewezen bevinden zich op tenminste 200 m afstand van het plangebied. Buiten het broedseizoen, gedurende de trektijd en overwintering, zijn de vogels op deze afstand

volgens de natuurtoets minder verstoringsgevoelig en zal heien niet tot wezenlijke verstoring leiden. Negatieve effecten van verstoring door trillingen op de instandhoudingsdoelstellingen zijn uit te sluiten.

Optische verstoring

Optische verstoring kan alleen optreden door een toename van het aantal bezoekers in het Natura 2000-gebied, omdat het plangebied van het Natura 2000-gebied wordt afgeschermd door langs het Natura 2000-gebied aanwezige bomenrijen. Uit de voortoets blijkt dat de voorliggende planontwikkeling in combinatie met extensivering aangrenzende recreatieterreinen, niet zal leiden tot een wezenlijke toename van het aantal recreanten in het Natura 2000-gebied. De optische verstoring zal dan ook niet wezenlijk toenemen. Daarbij geldt dat tijdens de broedperiode de meest kwetsbare delen van het gebied zijn afgesloten voor bezoekers. Negatieve effecten van optische verstoring op de instandhoudingsdoelstellingen zijn uit te sluiten

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt met name voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is bevoegd gezag de gemeente Goeree-Overflakkee.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde ontwikkelingsruimte kan worden toebedeeld. Ook is er geen sprake van aantasting van de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Duinen Goeree & Kwade Hoek of van verslechtering van de (kwaliteit van) habitats (van soorten) en/of van significante verstoring van soorten. De vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.