

N.V. Nutricia
T.a.v. mevrouw L. Roder
Postbus 1
2700 MA ZOETERMEER

Datum	Uw Brief	Ons Kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
- 2 AUG. 2017		ODH-2017-00063332	Toetsing & Vergunningverlening Milieu	Ing. J.G. Rust
Bijlage(n)	OLO-nummer	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
-	2978919	00487986	T&V Wm, Geluid & Glastuinbouw	06 212 33 504
Betreft				Email
besluit op aanvraag, Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer				jan.rust@odh.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 2 juni 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Nutricia te Zoetermeer.

Het betreft een uitbreiding van de stoomverhittingsinstallatie; een volgende productielijn zal worden uitgerust met deze techniek van steriliseren (milieuneutraal veranderen).

De aanvraag gaat over de locatie aan de Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer.

De aanvraag is in het Omgevingsloket online geregistreerd onder nummer 2978919.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, aan N.V. Nutricia een (omgevings-)vergunning te verlenen:

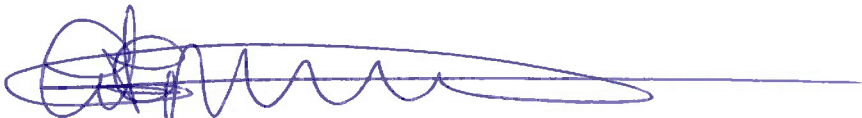
1. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting). Aan de verlening van de vergunning zijn ten aanzien van dit onderdeel geen voorschriften verbonden;

en tevens

2. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - de op 2 juni 2017 ingediende aanvraag met de in bijlage II bij deze beschikking genoemde bijlagen.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Verzending:

1. N.V. Nutricia, Postbus 1, 2700 MA Zoetermeer (aanvrager);
2. Burgemeester en Wethouders van Zoetermeer, Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer (per email);
3. Veiligheidsregio Haaglanden – VRH, Postbus 52155, 2505 CD Den Haag (per email);
4. Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard, Postbus 4059, 3006 AB Rotterdam (per email);
5. SPA WNP Ingenieurs, Klinkenbergweg 30a, 6711 MK Ede (per email).

Rechtsbeschermingsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in de bijgevoegde verzendbrief.

BIJLAGE I OVERWEGINGEN

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 2 juni 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van N.V. Nutricia te Zoetermeer.

1.2. Projectbeschrijving

Nutricia is een productielocatie voor vloeibare gespecialiseerde medische voeding en zuigelingenvoeding in vloeibare vorm (advanced medical nutrition). Tot voor kort werd dit type voeding uitsluitend gesteriliseerd met behulp van UHT's (Ultra High Temperature).

In 2014 zijn door Nutricia op één van haar productielijnen te Zoetermeer testen uitgevoerd met een nieuwe techniek van steriliseren waarbij stoom rechtstreeks en onder druk in het product geïnjecteerd wordt.

Deze techniek is zo succesvol gebleken, dat een vergunning werd aangevraagd om de testfaciliteit permanent in gebruik te nemen. Deze vergunning is door ons verleend op 11 juni 2015.

Nutricia wil nu een tweede productielijn met deze techniek gaan uitrusten.

De temperatuur die met de traditionele sterilisatiemethode UHT wordt bereikt, blijkt niet altijd voldoende om (microbiologisch) bederf van het product tegen te gaan. Dit leidt tot onnodig veel afkeur en productafval. De nieuwe techniek op basis van verhitting met stoom kan hogere sterilisatietemperaturen bereiken. Dit stelt Nutricia in staat om verlies aan grondstoffen en energie door afgekeurd product zo veel mogelijk te beperken.

Bij verhitting met stoom wordt de stoom rechtstreeks en onder druk in het product zelf geïnjecteerd. Het product wordt daarna weer afgekoeld in een vacuümkoeler, waarbij de stoom weer uit het product verdampt. Daarbij ontstaan ook kleine hoeveelheden vluchtige stoffen. De waterdamp wordt in een condensor afgekoeld tot water in vloeibare fase. De warmte die daarbij vrijkomt wordt afgegeven aan koelwater in het bestaande koelcircuit. Het gecondenseerde water, dat nu nauwelijks warmte meer bevat, wordt door een gaswasser geleid om de vluchtige stoffen af te scheiden, en vervolgens afgevoerd naar het bedrijfsriool. Hergebruik is niet mogelijk in verband met de aanwezigheid van mogelijke productresten.

De vacuümkoeler wordt gedurende de bedrijfsduur op onderdruk gehouden door een vacuümpomp.

Voorafgaand aan het gebruik wordt de verhittingsopstelling gesteriliseerd. Dit duurt ongeveer een uur. Nadat de productie is geëindigd wordt de opstelling gereinigd.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit het aanvraagformulier met OLO nummer 2978919 en een aantal bijlagen. Deze zijn opgenomen in bijlage II.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Beschikkingnummer	Soort beschikking	Onderwerp	Datum besluit
DGWM/2005/18191	revisie, Wm	revisie	23-12-05
PZH-2008-284443	melding 8.19, Wm	melding	15-04-08
PZH-2009-142829035	melding 8.19, Wm	melding	08-12-09
PZH-2010-199407164	melding 8.19, Wm	melding	21-09-10
PZH-2010-220607248	melding 8.19, Wm	melding	16-11-10
PZH-2010-220673254	melding 8.19, Wm	melding	16-11-10
WB20110080, Zoetermeer	milieuneutraal, Wabo	verandering samenstelling afvalwater	11-04-11
WB20110585, Zoetermeer	milieuneutraal, Wabo	WWTP-Fase 1	04-11-11
WB20110499, Zoetermeer	milieuneutraal, Wabo	abri gasflessen	08-11-11
WB20110652, Zoetermeer	milieuneutraal, Wabo	verplaatsing HNO3-tank	08-12-11
ODH-2013-00001975	milieuneutraal, Wabo	verplaatsing NaOH-tank	10-09-13
ODH-2013-00003614	verandering, Wabo	utility-building	27-09-13
ODH-2014-00172033	milieuneutraal, Wabo	DSI-pilot	13-05-14
ODH-2014-00636596	milieuneutraal, Wabo	vervanging R22	11-12-14
ODH-201500665419	verandering, Wabo	DSI-1, vergroting leidingwatergebruik	11-06-15
ODH-2017-00016740	milieuneutraal, Wabo	Omega-project	21-02-17
ODH-2017-00004222	milieuneutraal, Wabo	Directe lozing afvalwater	06-03-17

De vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer, als ook de geaccepteerde meldingen artikel 8.19 Wet milieubeheer, worden sinds 1 oktober 2010 van rechtswege beschouwd als omgevingsvergunningen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Zuid Holland zijn het bevoegd gezag voor de inrichting.

Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.1 onder d en 9.3 onder b van het Bor.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 sub b onder iii van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

1.6. Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 22 juni 2017 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Streekblad Zoetermeer en op www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in het Streekblad Zoetermeer en op www.overheid.nl.

1.8. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties / bestuursorganen gezonden:

- Op 23 juni 2017 hebben wij aan Burgemeester en wethouders van de gemeente Zoetermeer advies gevraagd.
Naar aanleiding van de aanvraag is geen advies uitgebracht.
- Op 23 juni 2017 hebben wij aan het bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) advies gevraagd.
Op 13 juli 2017 hebben wij per e-mail een advies ontvangen van de VRH. Op dit advies zullen wij nader ingaan in het onderdeel 'Overwegingen Milieu' onder 'Externe Veiligheid'.
- Op 23 juni 2017 hebben wij aan het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard advies gevraagd.
Op 12 juli 2017 heeft het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard ons schriftelijk meegedeeld dat zij geen bezwaar heeft tegen de verlening van de vergunning.

2. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd; het kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld.

De aanvraag wordt ten aanzien van activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

2.2. Waterwet

Met de aanvraag om een omgevingsvergunning is geen aanvraag om een watervergunning ingediend, aangezien er geen gevolgen zijn voor de lozingssituatie naar het oppervlaktewater.

2.3. Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Er is geen aanleiding voor het opstellen van een m.e.r.-beoordeling dan wel een milieueffectrapport.

OVERWEGINGEN MILIEU

TOETSINGSKADER MILIEU

1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2. Toetsing milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu:

Geluid

Er zijn geen effecten te verwachten voor de milieucomponent geluid. De stoomverhittings-installatie wordt volledig in pandig gerealiseerd en er behoeven geen wijzigingen aan de utilitaire voorzieningen doorgevoerd te worden.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Lucht

De benodigde stoom zal worden opgewekt binnen de reeds vergunde capaciteit van de stoomketels. Daarmee valt de emissie naar de lucht die met de stoomopwekking gepaard gaat eveneens binnen de eerder vergunde hoeveelheid. In dat opzicht is er geen verandering voor de milieucomponent lucht.

Geur

De stoomverhittings-installatie is een volledig gesloten systeem. Alleen in de drainbox na de vacuümpomp kan er contact met de lucht zijn. In dit procesonderdeel is daarom een gaswasser (scrubber) geïnstalleerd. Door water te vernevelen worden eventuele vluchtige stoffen in het water opgenomen en afgevoerd naar het bedrijfsriool en de buffertank. De riolering bij Nutricia is voorzien van watersloten om geuroverlast te voorkomen. De buffertank is overkapt waarmee eventuele extra geurhinder voorkomen wordt.

Uit de ervaringen met de eerste stoomverhittingsunit (bijlage M05: Rapportage Geurwaarnemingen) is reeds gebleken dat eventuele geuremissie als gevolg van de stoomverhittingsunit minimaal is en uitsluitend zeer lokaal waargenomen kan worden, te weten binnen de afdeling of binnen 1 meter van de relevante straatkolk. Daarnaast blijft uiteraard voorschrift F1 uit de vigerende revisievergunning van toepassing waarin de geuremissie van de inrichting wordt begrensd. Voor wat betreft het aspect geur is de verandering van de inrichting dan ook milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Bodem

Bodembedreigende processen of de opslag van bodembedreigende stoffen worden niet gerealiseerd in het kader van het gebruik van de installatie.

De wijziging heeft geen gevolgen voor de milieucomponent bodem.

Afvalwater

De stoom die gebruikt wordt in de stoomverhittings-installatie laat men na toepassing condenseren. In het condensaat zullen sporen van het betreffende product aanwezig zijn, zodat retourneren naar de stoomketels niet meer mogelijk is. Het condensaat zal daarom via het bedrijfsriool afgevoerd worden naar de (overkapte) buffertank en vervolgens naar de gemeentelijke riolering.

Omdat de verontreiniging met product zeer gering is, kan nog steeds voldaan worden aan de reeds bestaande vergunningeisen.

Er zijn dan ook voor wat betreft het aspect afvalwater geen redenen die het accepteren van de wijziging in de inrichting verhinderen.

Energie

De benodigde stoom voor de stoomverhittings-installatie zal worden opgewekt binnen de huidige capaciteit van de stoomketels. De toename van het elektriciteitsverbruik is verwaarloosbaar klein.

Er zijn dan ook voor wat betreft het aspect energie geen redenen die het accepteren van de wijziging in de inrichting verhinderen.

Afvalstoffen

De houdbaarheid van het product zal verbeteren. De hoeveelheid afgekeurd product en dus de hoeveelheid afval zal hierdoor afnemen. Verder komen er geen andere of extra afvalstromen vrij door de toepassing van de stoomverhittings-installatie.

Voor wat betreft het aspect afvalstoffen zijn er geen redenen die het accepteren van de wijziging in de inrichting verhinderen.

Externe veiligheid

In het door ons op 13 juli 2017 ontvangen advies van de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) wordt aandacht gevraagd voor de volgende aspecten:

- a. *De mogelijke gevolgen voor de omgevingsveiligheid indien de verhoogde vraag aan aardgas aanleiding geeft tot het vergroten van de huidige capaciteit van de gastoevoer en de aanpassing van de aardgas infrastructuur.*

Zoals hiervoor al opgemerkt zal de benodigde stoom voor de stoomverhittings-installatie worden opgewekt binnen de huidige (reeds vergunde) capaciteit van de stoomketels. De aardgas infrastructuur is hierop toegerust.

- b. *Om tot een eenduidige beoordeling te komen van een vergunningaanvraag is het van belang dat duidelijk is welk bedrijfsnoodplan / brandpreventieplan (BNP/BPP) van toepassing is. Geadviseerd wordt om een vergunningaanvraag altijd te voorzien van het actuele BNP/BPP of in ieder geval te verwijzen naar de datum en het kenmerk van de actuele versie.*

- c. *Het gebruik van stoom binnen het productieproces vraagt om specifieke scenario's ten aanzien van het optreden door de interne en overheidshulpdiensten. Geadviseerd wordt om (voor zover nog niet van toepassing) binnen het BNP een concreet scenario op te nemen ten aanzien van incidenten met stoom en de interne organisatie hiervoor op te leiden.*

Met betrekking tot b. en c. wordt opgemerkt dat in de vigerende revisievergunning en de daarbij behorende vergunningaanvraag aangegeven is dat Nutricia over een bedrijfsnoodplan beschikt dat actueel wordt gehouden in overleg met de brandweer. Dit deel van de vergunningaanvraag maakt deel uit van de revisievergunning. Verder zijn in het arbo- en milieuzorgsysteem van Nutricia (gecertificeerd ISO 14001, Lloyds Register No. RQA666876) diverse procedures opgenomen die gericht zijn op de veiligheid binnen het bedrijf.

- d. *Geadviseerd wordt om extra ventilatie beschikbaar te hebben ten behoeve van stoomafvoer in geval van calamiteiten. Deze ventilatie kan bij calamiteiten in ieder geval ook worden geopend vanuit een andere ruimte dan de ruimte waarin de stoomlekage plaatsvindt.*

We gaan er van uit dat dit aspect meegenomen zal worden in het arbo- en milieuzorgsysteem; ook zullen we er in de reguliere contacten met het bedrijf extra aandacht voor vragen. Overigens wordt er al lange tijd stoom gebruikt bij Nutricia Zoetermeer en is dit geenszins een nieuwe activiteit.

De realisatie van de stoomverhittingsunit brengt geen extra risico's ten opzichte van de reeds vergunde risico's voor externe veiligheid of brandveiligheid met zich mee.

Voor wat betreft het aspect externe veiligheid en brandveiligheid zijn er dan ook geen redenen die het accepteren van de wijziging in de inrichting verhinderen.

Overige aspecten

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering heeft de aanvrager voldoende aannemelijk gemaakt, dat er ook voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de belasting van het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

We verwijzen naar het gestelde onder 2.3 'Milieueffectrapportage'.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE II Formele bijlagen bij de aanvraag

De hieronder genoemde bijlagen zijn gelijktijdig met de vergunningaanvraag op 2 juni 2017 ingediend.

Nr.	Titel bijlage
M01	Situatietekening
M02	Plattegrond
M03	Informatie document
M04	BBT-toets voedingsmiddelen
M05	Geurrapport