



Zaaknummer : 01028738
Ons Kenmerk : ODH357683
Datum : 13-10-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Houtopstanden

Onderwerp

Op 11 april 2022 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing van de verplichting tot volledige herplant op de gronden waarop de velling van diverse bomen heeft plaatsgevonden, ten behoeve van herbeplanting op andere grond (compensatie). De velling betrof een houtopstand op het perceel achter Oudeweg 1 te Rhoon, gemeente Albrandswaard. De locatie voor de herbeplanting is gelegen bij Essendijk 5 (op perceel 86) te Rhoon.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de aanvraag inclusief bijlagen onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- III. voorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

1. De herbeplanting dient plaats te vinden op de volgende compensatiepercelen:

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Aantal bomen	Boomsoort
RHO00 B 4594	Rhoon	9 bomen	Knotwilg en fruitboom
RHO00 B 1223	Rhoon	24 bomen	Leilinde

2. De ontheffinghouder dient:

- a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550,3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Hout);
- b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 11 april 2022 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing van de verplichting tot volledige herplant op de gronden waarop de velling van diverse bomen heeft plaatsgevonden, ten behoeve van herbeplanting op andere grond (compensatie). De velling betrof een houtopstand op het perceel achter Oudeweg 1 te Rhoon, gemeente Albrandswaard. De locatie voor de herbeplanting is gelegen bij Essendijk 5 (op perceel 86) te Rhoon.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten gevoegd:

- Conceptaanvraagformulier, referentienr. 20844, 17 februari 2022;
- Overzichtskaart Albrandswaard, zonder kenmerk of datum;
- Luchtfoto: huidige situatie perceel 47, zonder kenmerk of datum;
- Luchtfoto: compensatieperceel Essendijk 5, zonder kenmerk of datum;
- Luchtfoto: compensatieperceel Essendijk 24, zonder kenmerk of datum;
- Luchtfoto: compensatieperceel Oudeweg 5, zonder kenmerk of datum;
- Luchtfoto: compensatieperceel Rijdsdijk 98, zonder kenmerk of datum;
- Luchtfoto: nieuwe situatie perceel 47, zonder kenmerk of datum;
- Tabel: kap en verplantlijst bomen achter perceel Oudeweg 1 Rhoon, zonder kenmerk of datum;
- Memo: onderbouwing kapaanvraag bomen Buitenland van Rhoon perceel nr. 47, Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon, zonder kenmerk of datum;
- Brief Handhaving Wet natuurbescherming Houtopstanden Zuid-Holland, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, met kenmerk D-21-2192501, 24 november 2021;
- Rapportage: Hoogstamboomgaarden Buitenland van Rhoon Bodembeoordeling, Delphy, zonder kenmerk, 23 september 2021;
- Rapportage: Vogelmonitoring in het Buitenland van Rhoon in 2019-2020, Sovon-rapport 2020/97.

Daarnaast hebben we op 11 april en 12 september 2022 onderstaande aanvullende gegevens ontvangen:

- Rapportage: Onderzoek verplantbaarheid beeldentuin achter Oudeweg 1 te Rhoon, H.D Sneep Holding B.V. zonder kenmerk, 21 september 2021;
- E-mail: memo met reactie op verzoek om aanvullingen en bijlagen, van mevrouw Laarman, Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon U.A., ontvangen 11 april 2022;
- E-mail: reactie Ontheffing Perceel achter Oudeweg 1 Rhoon, het vellen en herplanten van bomen en struiken (inclusief bijlagen), Mevrouw Laarman, Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon U.A., ontvangen 12 september 2022.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 4.3 en 4.5, eerste lid, van de Wnb en de artikelen 3.66 en 3.68 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (verder: de verordening).

Herbeplanting dient binnen drie jaar na velling of teniet gaan van de betreffende houtopstand plaats te vinden op dezelfde grond als waar de verdwenen houtopstand zich bevond (artikel 4.3, eerste lid, Wnb). De herbeplanting dient daarbij te voldoen aan de eisen van een bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting als bedoeld in artikel 3.66 van de verordening. Deze eisen houden in:

- a. de oppervlakte van de herplanting is ten minste even groot als de gevelde oppervlakte;
- b. de herbeplanting staat kwalitatief en kwantitatief in een redelijke verhouding tot de gevelde of anderszins tenietgegane houtopstand;
- c. de te herplanten houtopstand kan, gelet op de bodemkwaliteit en de waterhuishouding ter plaatse, uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand met minimaal een vergelijkbare bosstructuur als de gekapte opstand.

Artikel 4.5, eerste lid, Wnb kent de mogelijkheid om de herplantplicht uit te voeren op een ander perceel dan waar de velling plaatsvindt of waar de houtopstand teniet is gegaan (compensatie). Hierbij dient te worden voldaan aan de eisen voor de andere grond zoals opgenomen in 3.68 van de verordening:

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de verplichting tot herbeplanting van dezelfde grond als bedoeld in artikel 4.3, eerste en tweede lid, van de Wet natuurbescherming, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien de andere grond:
 - a. onbeplant is en vrij is van een herbeplantingsplicht als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming;
 - b. vrij is van (natuur)compensatieverplichtingen;
 - c. geen wettelijke of provinciale doelstelling kent die aan de herbeplanting in de weg staat;
 - d. buiten de bebouwde kom houtopstanden is gelegen.
2. Gedeputeerde Staten verlenen geen ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen het Natuurnetwerk Nederland, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 7 in bijlage 11, indien de tenietgegane houtopstand buiten het Natuurnetwerk Nederland is gelegen.
3. Indien de tenietgegane houtopstand is gelegen buiten recreatiegebied, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 14 in bijlage II, verlenen Gedeputeerde Staten slechts ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen recreatiegebied indien de oppervlakte van de herbeplanting ten minste twee keer zo groot is als de tenietgegane houtopstand.
4. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II, kunnen Gedeputeerde Staten een ontheffing als bedoeld in het eerste lid slechts verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. er zijn geen alternatieve oplossingen; en
 - b. de veiling is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.
5. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II en voor wat groen erfgoed betreft beschreven in de toelichting van deze verordening, en de herbeplanting plaatsvindt op andere grond, kunnen Gedeputeerde Staten het vellen van de houtopstand verbieden tot het moment waarop de omgevingsvergunning voor de ontwikkeling ter plaatse van de te vellen houtopstand onherroepelijk is geworden.



Advies Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Bij de beoordeling van het verzoek hebben wij advies gevraagd van de provinciale toezichthouder houtopstanden van provincie Zuid-Holland: Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Op 25 augustus 2022 is door hen een positief advies gegeven.

Beoordeling

Voorgeschiedenis

De Rijksoverheid heeft in 2006 de Planologische Kernbeslissing Project Mainportontwikkeling Rotterdam (hierna: PKB PMR) vastgesteld. In dit PKB PMR staat dat in het Buitenland van Rhoon hoogwaardige natuur en recreatie met agrarisch medegebruik ontwikkeld moeten worden. Op initiatief van lokale agrariërs is in 2014 een alternatief plan gepresenteerd, gebaseerd op de realisatie van hoogwaardige akkernatuur. Vervolgens is in de zomer van 2018 het 'Streefbeeld voor het Buitenland van Rhoon' vastgesteld. Het plan is gebaseerd op de realisatie van hoogwaardige akkernatuur. Hoogwaardige akkernatuur is een vorm van natuur die goed samen gaat met recreatie en landbouw en die past bij het cultuurhistorische polderlandschap. Het perceel achter Oudeweg 1 te Rhoon was ingericht als beeldentuin met verschillende soorten bomen, een klein aantal fruitbomen, knotwilgen en enkele bosjes.

Het voornemen tot vellen van de houtopstand op het perceel achter Oudeweg 1 te Rhoon, kadastraal bekend als gemeente Rhoon, sectie B, perceelnummer 4594, ten behoeve van de realisatie van hoogwaardige akkernatuur in het Buitenland van Rhoon, is op 21 oktober 2021 gemeld bij de Omgevingsdienst Haaglanden, en behandeld onder zaaknummer 01011408. De herplantplicht is daarmee van toepassing op het in tabel 1 genoemde perceel.

Tabel 1: Gegevens perceel waarvoor herplantplicht geldt

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Aantal bomen	Boomsort
sectie B 4594	Rhoon	19	(1 x) Zomereik, (2x) Boomhazelaar, (2x) Witte paardenkastanje, (1 x) Okkernoot, (1x) Witte abeel, (3 x) Bastaard hanespoordoorn, (1 x) Witte Himalaya berk, (1 x) Eenstijlige meidoorn, (1 x) Witte Els, (1 x) Kaukische Vleugelnoot, (1 x) Amerikaanse tulpenboom, (1 x) Keizersboom, (1x) Berk, (1x)Es en (1x) Rode esdoorn

Hier volgt nog een korte beschrijving van het gevelde (deel van een) houtopstand. Daarbij gaat het om 19 bomen, genoemd in tabel 1, die worden gekapt van het totaal ruim 40 bomen aanwezig op het perceel achter Oudeweg 1 te Rhoon met perceelnummer 4594. Het betreft hier dus een gedeeltelijke velling. De gekapte bomen waren allen ongeveer 10 jaar oud. Velling van deze bomen was noodzakelijk, omdat deze bomen van minder goede kwaliteit waren (zie Rapportage: onderzoek verplantbaarheid beeldentuin achter Oudeweg 1 te Rhoon, 21 September 2021) en niet in te passen waren in het plan voor de aanleg van de hoogstamboomgaard. Enkele bomen hadden plakoksels en deze waren deels al uitgebroken.

Het betreft de volgende (gekapte) bomen:

- De bomen met nummers: 45, 46, 47 en 48, deze zijn noordelijk gelegen binnen het perceel;
- De boom met nummer 19 deze is in het noordoosten gesitueerd;
- De bomen met nummers: 3, 9, 10, 13, 16 en 43, allen op het zuidwesten gelegen; en
- De bomen met nummers: 2, 5, 6, 7, 8, 12, 14 en 44 op het zuidoosten.

Zie voor exacte locaties van de genoemde bomen het figuur op pagina 3 van de memo: onderbouwing kapaanvraag bomen Buitenland van Rhoon perceel nr. 47.



De aanvraag voor compensatie is gedaan naar aanleiding van de brief van 24 november 2021 met kenmerk: D-21-2192501 van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna: OZHZ), waarin is aangegeven dat er een kapmelding is gedaan, een controle hierop is uitgevoerd en dat er een verplichting tot herplant is.

Voorgestelde compensatie

De initiatiefnemer is voornemens om het huidige perceel, met een deel van een aanliggend perceel, opnieuw in te richten en op deze plek een nieuwe hoogstamboomgaard aan te leggen omsloten door hagen en struwelen. Het doel is om met deze nieuwe hoogstamboomgaard meer natuurwaarde in het gebied Buijtenland van Rhooon te realiseren, in een vorm die past bij de cultuurhistorie van het landschap. De gebiedscoöperatie Buijtenland van Rhooon heeft als taak het 'Streefbeeld voor het Buijtenland van Rhooon' te realiseren. Dit betekent dat zij de realisatie van de nieuwe hoogstamboomgaard en hagen / struwelen verzorgen.

Voor de aanleg van de hoogstamboomgaard en de struwelen aan de buitenranden van de percelen was het nodig om 19 bomen te kappen en 14 bomen te verplanten. De herbeplanting dient door de gebiedscoöperatie Buijtenland van Rhooon gecompenseerd te worden op de voorgestelde locaties, zoals genoemd in tabel 2. Het voorgaande is opgenomen in voorschrift 1.

Tabel 2: Gegevens compensatiepercelen.

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Aantal bomen	Boomsoort
RHO00 B 4594	Rhooon	9 bomen	Knotwilg en fruitboom
RHO00 B 1223	Rhooon	24 bomen	Leilinde

Door de compensatie op genoemde locaties wordt in totaal hetzelfde aantal bomen herbeplant als gekapt is, namelijk 19 bomen. Daarnaast worden 14 verschillende soorten bomen verplant naar de in tabel 2 genoemde compensatiepercelen. De bomen die worden verplant zijn kwalitatief en kwantitatief hetzelfde. Het gaat om 8 knotwilgen, 1 fruitboom en 5 leilindes. De te vellen 19 verschillende soorten bomen (tabel 1) worden vervangen door 19 leilindes. De te verplanten 5 lindebomen en nieuw te planten 19 lindebomen staan gepland op een agrarisch perceel, waarop tot vorig jaar graan werd geteeld. In 2021 is op een deel van het perceel een hoogstamboomgaard aangeplant. De lindes vormen een dubbele rij bomen langs een toekomstige recreatieve route en deze is gelegen ten oosten van de nieuw geplante boomgaard, zie figuur 5 in de memo: onderbouwing kapaanvraag Buijtenland van Rhooon. Het perceel is vrij van bomen of beplanting. De verwachte groeihogte van de nieuw te planten bomen zijn hoger of gelijk aan de gevelde bomen.

Op het perceel achter Oudeweg 1 ontstaat meer ruimte voor de toekomstige bomen door het kappen en verplanten van bomen. Door bomen te verplanten en elders te herplanten wordt ruimte gecreëerd om de nieuwe hoogstamfruitbomen en walnotenbomen aan te planten voor de aanleg van de hoogstamboomgaard en is er meer ruimte voor de binnen het perceel verplaatste individuele bomen.

Het hele gebied Buijtenland van Rhooon is gevoelig voor versnippering van de leefgebieden voor beschermde soorten, met de aanleg van meerdere hoogstamboomgaarden (door de verplaatste en nieuw aan te planten bomen aan te laten sluiten op bestaande hoogstamboomgaarden en voor het gebied kenmerkende groeninrichting) wordt er juist verbinding gecreëerd tussen de verschillende gebieden. Onder de hoogstamboomgaard op het perceel achter Oudeweg 1 wordt kruidenrijk gras ingezaaid en naast de hoogstamboomgaard een wintervoedselakker, waardoor er meer voedsel ter beschikking is voor meerdere verschillende soorten dieren.

In het compensatieplan staat daarnaast dat de te kappen bomen van minder goede kwaliteit waren. Enkele bomen hadden plakoksels en deze waren deels al uitgebroken. De gekapte bomen waren cultuurvariëteiten en pasten daarom niet bij het betreffende landschap. De te herplanten leilindebomen zijn insecten aantrekkende bomen en bomen die beter passen binnen het betreffende cultuurlandschap Buijtenland van Rhooon. De herplant van de 19



lindebomen, samen met het verplanten van de 14 verschillende bomen, leidt daarmee tot een verhoging van biodiversiteit en een kwalitatieve verbetering voor het landschap in het Buitenland van Rhoon.

Gelet op het voorgaande is de compensatie kwantitatief en kwalitatief een verbetering ten opzichte van de huidige situatie. Er is ruim voldoende ruimte om bomen te herplanten of te compenseren binnen het Buitenland van Rhoon. Hiermee achten wij de herbeplanting, op de in tabel 2 genoemde compensatiepercelen, kwantitatief en kwalitatief voldoende in verhouding tot de tenietgegangene houtopstand.

Op basis van de aangeleverde stukken is er geen aanleiding, mede gelet op de bodemkwaliteit en de waterhuishouding ter plaatse, dat de herbeplanting niet kan uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand. Hiermee is voldoende aangetoond dat aan de voorwaarden uit artikel 3.66 van de verordening is voldaan.

De gekozen herplantlocaties zijn in eigendom van de Provincie Zuid-Holland, maar de gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon heeft toestemming verkregen van de Provincie Zuid-Holland om de herplantlocaties te beheren, zie de kaart: ter beschikking te stellen gronden 'Buitenland van Rhoon'. De locaties zijn daarnaast vrij van herbeplantingsplicht of andere natuurcompensatieverplichtingen.

De velling- en herplantlocatie zijn gelegen binnen het Natuur Netwerk Nederland (hierna: NNN). Echter omdat beide gelegen zijn binnen het NNN, is er geen overcompensatie noodzakelijk. De velling- en herplantlocatie zijn niet gelegen binnen de bebouwde kom houtopstanden, een recreatiegebied, een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat. Hiermee is voldoende aangetoond dat aan de voorwaarden uit artikel 3.68 van de verordening is voldaan.

De verplichting uit artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb om binnen drie jaar na de velling herplant uit te voeren blijft onverminderd van kracht nu de herbeplanting op een andere locatie plaats vindt.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Albrandswaard bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 4.5, eerste lid, van de Wnb worden verleend.