



Zaaknummer : 01024982
Ons Kenmerk : ODH415543
Datum : 10-10-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 1 maart 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, in samenhang met artikel 3.8, artikel 3.24, tweede lid, en artikel 3.34, derde lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking het opvangen van in het wild levende egels, met als doel deze weer terug te plaatsen in de natuur. De aanvraag is ingediend door de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren voor het opvangcentrum aan de Admiraal de Ruyterweg 1A te Papendrecht. De aanvraag betreft het vangen en doden van egels, het onder zich hebben van egels en indien mogelijk het uitzetten van egels. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.10, eerste lid, onder a, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het doden of te vangen van in het wild levende egels (*Erinaceus europaeus*);
- artikel 3.24, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren, of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van egels (*Erinaceus europaeus*);
- artikel 3.34, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het uitzetten van egels (*Erinaceus europaeus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor onbepaalde tijd.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren;
- II. Dat voor het vangen gebruik mag worden gemaakt van het schepnet en vangkooien;
- III. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze ontheffing;
- IV. de aanvraag van 1 maart 2022 en de aanvullende gegevens van 2 augustus en 27 september 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- V. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 30 september 2027.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder moet handelen overeenkomstig het 'Protocol opvang niet aangewezen diersoorten en beschermde diersoorten', dat is opgenomen als bijlage bij de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten.
- 2 Een kopie van de ontheffing moet te allen tijde op de locatie van het opvangcentrum aanwezig zijn.
- 3 Bij het verrichten van handelingen buiten de locatie van het opvangcentrum draagt de gebruiker van de ontheffing een kopie van de ontheffing bij zich. De gebruiker van de ontheffing dient de kopie van de ontheffing op eerste vordering te tonen aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.
- 4 Indien het opvangcentrum te maken krijgt met een onvoorziene situatie waardoor het opvangcentrum zich gedwongen ziet van de voorschriften van het protocol opvang diersoorten af te wijken, stelt de ontheffinghouder onverwijld de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid daarvan op de hoogte; Postbus 550,3300 AN Dordrecht; telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingWnb@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora en Fauna'.
- 5 De ontheffinghouder dient jaarlijks vóór 1 februari te rapporteren aan de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060,2501GB Den Haag t.a.v. team Groen en aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550,3300 AN Dordrecht, over de in het voorgaande jaar opgevangen dieren. In deze rapportage dienen voor deze dieren in ieder geval de volgende gegevens uit de administratie te zijn opgenomen:
 - diersoort;
 - (indien bekend) de vindplaats van het dier;
 - datum van binnenkomst;
 - reden van binnenkomst;
 - de definitieve bestemming van het dier (inclusief datum).

Specifieke voorschriften

- 6 Voor het vangen mag gebruik worden gemaakt van het schepnet en een vangkooi.
- 7 De vangkooien worden dagelijks gecontroleerd. Bij warm (>25 graden Celsius) droog weer dient minimaal drie keer per dag de controle uitgevoerd te worden. Afhankelijk van de weersomstandigheden en de vanglocatie worden voldoende maatregelen getroffen om te voorkomen dat dieren in de val kunnen verdrogen. De vangmiddelen dienen zo snel mogelijk na voltooiing van het onderzoek verwijderd te worden. Indien onverhoopt een ander dier dan een egel wordt gevangen in een vangkooi dient dit dier zo spoedig mogelijk in vrijheid te worden gesteld in de directe omgeving van de vanglocatie.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 1 maart 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, in samenhang met artikel 3.8, artikel 3.24, tweede lid, en artikel 3.34, derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het opvangen van in het wild levende egels, met als doel deze weer terug te plaatsen in de natuur. De aanvraag is ingediend door de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren voor het opvangcentrum gevestigd aan de Admiraal de Ruyterweg 1A te Papendrecht. De aanvraag betreft het vangen en doden van egels, het onder zich hebben van egels en indien mogelijk het uitzetten van egels. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.10, eerste lid, onder a, van de Wnb voor wat betreft het doden of te vangen van in het wild levende egels (*Erinaceus europaeus*);
- artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren, of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van egels (*Erinaceus europaeus*);
- artikel 3.34, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het uitzetten van egels (*Erinaceus europaeus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor onbepaalde tijd.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Statutenwijziging Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren, [REDACTED], 5 november 2020;
- Diploma [REDACTED], Mbo Recreatiedieren (Ondernemer/manager recreatiedieren), Edudelta Onderwijsgroep, 11 juni 2015;

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 2 augustus verzocht om aanvullende gegevens. Op 2 augustus en 27 september 2022 hebben wij de gegevens ontvangen.

Op 2 augustus 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Diploma [REDACTED], Mbo Recreatiedieren (Ondernemer/manager recreatiedieren), Wellantcollege, 6 juni 2016;
- Diploma [REDACTED], Mbo Dierenartsassistent paraveterinair, Groenhorst Barneveld, 26 juni 2017;
- Diploma [REDACTED], Bachelor in de agro- en biotechnologie (richting dierenzorg), Hogeschool Gent, 6 februari 2015.

Op 27 september 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Egelopvang Papendrecht protocol, Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren, 29 augustus 2022.



Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 31 maart 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.8, 3.10, 3.24, 3.25 en 3.34 van de Wnb en de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten (hierna: Beleidsregel).

De egel is een van nature in Nederland in het wild levend dier, genoemd in bijlage, onderdeel A bij Wnb.

Op grond van artikel 3.10 van de Wnb is het verboden in het wild levende dieren opzettelijk te doden of te vangen (eerste lid onder a);

Op grond van artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb is het verboden zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren, of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van dieren.

Op grond van het bepaalde in artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb, moeten in een ontheffing expliciet de middelen worden aangewezen die voor het vangen van dieren mogen worden gebruikt.

Op grond van artikel 3.34, eerste lid, van de Wnb is het verboden dieren (of eieren van dieren) uit te zetten.

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.10, tweede lid van de Wnb aan de orde is en;
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Op grond van artikel 2 van de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten wordt een ontheffing slechts verleend aan een opvangcentrum indien het opvangcentrum:

- a. het opvangcentrum van een vereniging of stichting is;
- b. de doelstelling in de statuten van de stichting of de vereniging waarvan het opvangcentrum is, overeenkomt met de doelstelling, opgenomen in artikel 2 van de bijlage;
- c. het opvangcentrum beschikt over een vakbekwaam diervorzorger;
- d. een register voert overeenkomstig artikel 4.9 van het Besluit houders van dieren.

Beoordeling

Aanvraag

De door de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren wordt ontheffing gevraagd voor het overtreden van verbodsbepalingen in verband met het (op)vangen van egels. Wij hebben eerder ontheffing verleend, namelijk op 30 januari 2018 (met ons kenmerk: ODH-2018-00007809).



De ontheffing wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd. Dit is echter niet mogelijk binnen de Provincie Zuid-Holland. Derhalve wordt de ontheffing verleend voor een bepaalde periode van vijf jaar, met mogelijkheid tot verlenging.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Vangmiddelen

Op grond van het in artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb bepaalde, moet in een ontheffing de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van dieren worden gebruikt.

Op grond van artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb, is het verboden zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren, of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van dieren.

In artikel 3.10 van het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb) is geregeld welke middelen dit zijn.

Er is ontheffing gevraagd voor het gebruik van vangkooien. Vangkooien worden gebruikt voor het levend vangen van dieren, in dit geval egels. Deze zijn opgenomen in artikel 3.10 van het Bnb en derhalve ontheffingplichtig. Gezien de activiteiten en het doel van de egelopvang en de vangkooien zijn wij van mening dat ontheffing kan worden verleend van het verbod in artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb. Het gebruik van schepnetten in deze zin is niet verboden onder de Wnb, derhalve zal hiervoor geen ontheffing worden verleend.

Opvangen van dieren

Het opvangcentrum heeft als doel egels die door ziekte, verwonding, verwezing of door direct of indirect menselijk handelen of nalaten (tijdelijk) niet zelfstandig kan leven en in opvang moet worden gehouden. De dieren (waarop deze ontheffing ziet) worden verzorgd, waarbij het streven is de dieren weer zo spoedig mogelijk naar de natuur te laten terugkeren. Conform het bij de aanvraag gevoegde 'Egelopvang Papendrecht protocol (hierna: Protocol), vindt het doden (euthanaseren) van egels uitsluitend plaats door een dierenarts indien herstel niet meer mogelijk is.

Uitzetten van dieren

Voor het uitzetten van dieren (of eieren van dieren) is op grond van het bepaalde in artikel 3.34, eerste lid, van de Wnb ontheffing nodig. De ontheffing betreft het weer loslaten van gevangen dieren op de vangplek of een direct aan de vangplek grenzende locatie, in zover dat een vorm van uitzetten betreft. Het gaat in dit geval om het terugplaatsen van individuen in de natuur. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.34, eerste lid, van de Wnb niet wordt overtreden en hiervoor geen ontheffing op grond van het derde lid benodigd is. Aangezien de ontheffing is aangevraagd voor egels, is het uitzetten van eieren niet van toepassing voor dit besluit.

Beleidsregel

Het opvangcentrum is eigendom van de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren. De, bij de aanvraag overlegde, statuten van de vereniging komen overeen met de doelstelling opgenomen in artikel 2 van het Protocol opvang niet aangewezen diersoorten en beschermde diersoorten (bijlage van de Beleidsregel). Daarnaast beschikt het opvangcentrum over een register zoals bedoeld in artikel 37 van genoemd protocol. Verder beschikt het opvangcentrum over twee vakbekwame dierverzorgers, zoals blijkt uit twee bij de stukken gevoegde diploma's. Op grond van artikel 7.3 van de Beleidsregel wordt aan de ontheffing de voorwaarde verbonden dat er overeenkomstig het Protocol opvang niet aangewezen diersoorten en beschermde diersoorten zal worden gehandeld; dit hebben we geborgd in voorschrift 1. Hiermee wordt voldaan aan de in de Beleidsregel opgenomen voorwaarden.

Staat van instandhouding

De betreffende werkzaamheden zijn erop gericht de populaties van de betrokken egels in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan; er wordt dan ook geen



afbreuk aan dat streven gedaan. De betreffende dieren zijn in de problemen geraakt en worden opgevangen om zo snel mogelijk weer vrij te laten in de natuur. Aangezien het om individuele dieren gaat die zo veel mogelijk worden teruggeplaatst op de vangplek, heeft dit als zodanig geen negatieve invloed op de lokale/landelijke staat van instandhouding van de egel. Tevens wordt gewerkt conform een vast protocol, welke is bijgeleverd door de aanvrager.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat het opvangen, het verzorgen, het laten revalideren en het uitzetten niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de egel.

Belangenonderbouwing

Ontheffing wordt gevraagd 'in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, sub b onder 1 van de Wnb. De werkzaamheden van Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren dragen bij aan de bescherming van de inheemse wilde fauna, te weten het herstel van individuen en daarmee populaties van de betreffende soorten.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'ter bescherming van de wilde flora en fauna, of de instandhouding van de natuurlijke habitats', voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de egel, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit kunnen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden zijn erop gericht egels op te vangen, te verzorgen en te revalideren, met het uiteindelijke doel de juiste structurele oplossing uit artikel 23 van de Protocol opvang niet aangewezen diersoorten en beschermd diersoorten voor de egel te kiezen. Een andere bevredigende oplossing in de zin van artikel 3.8, vijfde lid, sub a van de Wnb bestaat niet.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de egel zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wetten regelgeving een besluit nodig is.

In het bijzonder willen wij u wijzen op de Wet dieren, het Besluit houders van dieren en de Regeling houders van dieren. Voor het exploiteren van een wildopvang dient u te voldoen aan regels en protocollen zoals deze uit voornoemde wetten volgen. Het toezicht hierop is de bevoegdheid van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing, zoals bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, in samenhang met artikel 3.8, en artikel 3.25, vierde lid, van de Wnb worden verleend.