



Zaaknummer : 01029466
Ons Kenmerk : ODH490982
Datum : 27 oktober 2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 19 april 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloopwerkzaamheden en het realiseren van nieuwbouw aan de Gouvernestraat ten zuiden van de Gouvernedwardsstraat te Rotterdam en is aangevraagd namens Stichting Woonstad Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 31 maart 2024.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Stichting Woonstad Rotterdam;
- II. de voorschriften 1 tot en met 12 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende gegevens van 17 en 25 oktober 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 maart 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering één week van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan' van 29 maart 2022 en de aanvullende gegevens van 17 oktober 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de huismus.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan' van 29 maart 2022 en de aanvullende gegevens van 17 oktober 2022.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen, uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 Het ongeschikt maken van de huismusnesten dient verricht te worden buiten het broedseizoen van de huismus, zijnde van maart tot en met september, en buiten koude perioden (gedefinieerd als perioden met gedurende 3 tot 5 dagen aanhoudende (nacht)vorst). Het ongeschikt maken van de bebouwing voor de huismus dient te worden uitgevoerd door het lichten van de dakpannen of het plaatsen van borstels, onder begeleiding van en na expliciete vrijgave door een ecologisch deskundige (vs. 4). Hiervan dient verslag te worden gedaan in het logboek (vs. 2).
- 10 De nestkasten die worden gebruikt als permanente voorzieningen voor de huismus hebben een minimale binnenmaat van 15x15x26 (lxbxh) en dienen vooraf ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1). Het type en de exacte locaties dienen minimaal twee maanden voorafgaand aan de plaatsing te worden voorgelegd.
- 11 Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de voorzieningen minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de voorziening hersteld wordt. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de huismus. Bovendien moeten de tijdelijke nestkasten zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te bevinden.
- 12 De tijdelijke voorzieningen mogen pas verwijderd worden wanneer de gewenningsperiode in acht is genomen en de permanente voorzieningen functioneel zijn. De verwijdering dient begeleid te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus (vs. 4). Indien blijkt dat de tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de soort en nadat door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat de voorziening is verlaten.



Aanwijzingen voor gebruik

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 19 april 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloopwerkzaamheden en het realiseren van nieuwbouw aan de de Gouvernestraat ten zuiden van de Gouvernedwardsstraat te Rotterdam en is aangevraagd namens Stichting Woonstad Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 31 maart 2024.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Activiteitenplan, Els & Linde B.V., code: ODH279328 (oud), 29 maart 2022;
- Nadere beschrijving alternatief en noodzaak, Stichting woonstad Rotterdam;
- Planning Odeon: Gouvernestraat en Gouvernedwardsstraat
- Ecologisch werkprotocol, Els & Linde B.V., 18 januari 2022;
- Oplegnotitie Odeon Wethoudersstaf BWEG, Gemeente Rotterdam Stadsontwikkeling, 17 december 2018;
- Funderingsonderzoek oude westen fase 1 – Eenheid 871-006C – Gouvernedwardsstraat 12-30 te Rotterdam, Fugro Ingenieursbureau b.V., opdrachtnummer: 7006-0193-000, 6 februari 2007;
- Afdoend onderzoek – Odeon te Rotterdam, Els & Linde B.V., projectnummer: 21.089, 25 oktober 2021;
- Quick scan ecologie – Odeon te Rotterdam, Els & Linde B.V., projectnummer: 21.081, 2 maart 2021;
- Masterplan Oude westen, Gemeente Rotterdam, juni 2011;
- Cultuurhistorische Verkenning Oude Westen, oktober 2010;
- Asbestinventarisatierapport 21.027, B&C Milieuconsultancy B.V., 5 november 2021;
- Ontheffing Wet natuurbescherming, Gouvernedwardsstraat 30 te Rotterdam, Els & Linde B.V., kenmerk: 21.389, 27 mei 2022.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 11 en 24 oktober 2022 per e-mail, verzocht om aanvullende gegevens. Op respectievelijk 17 en 25 oktober 2022 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 17 mei 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huismus is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus te beschadigen, te vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Stichting Woonstad Rotterdam is voornemens om het verouderde gebouw Odeon aan de Gouvernestraat ten zuiden van de Gouvernedwardsstraat te Rotterdam te slopen om plaats te maken voor nieuwbouwwoningen en een kinderdagverblijf.

De werkzaamheden staan gepland te starten na ontheffingverlening, in week 44 van 2022, en duren naar verwachting twee jaar. Bij de aangevraagde ontheffingsperiode is rekening gehouden met eventuele uitloop van de werkzaamheden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2021 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de huismus binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2022). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de huismus in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De huismus is in het plangebied aangetroffen. Onder het pannendak, toegankelijk via de goot, zijn twee nestplaatsen van de huismus aanwezig. Buiten het plangebied bevinden zich daarnaast twee nestplaatsen en essentieel leefgebied van de huismus welke behouden blijven. Met de geplande werkzaamheden gaan twee nestplaatsen verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan' van 29 maart 2022 en de aanvullende informatie van 17 oktober 2022. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing buiten de broedperiode van de huismus en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de huismus.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaan twee nesten van de huismus verloren. In december 2021 zijn zes tijdelijke nestkasten gerealiseerd aan de gevels van het gebouw gelegen aan de Gouvernestraat 92. Deze nestkasten voldoen aan de eisen zoals gesteld in het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017). In de permanente situatie worden op vier



plaatsen aan de noord- en oostgevels, clusters van vijf inbouw nestkasten gerealiseerd in de nieuwbouw met een minimale binnenmaat van 15x15x26 (lxbxh), zoals aangegeven in het aangeleverde activiteitenplan en de aanvullende informatie van 25 oktober 2022. Het type en de exacte locatie van de nestkasten die worden gebruikt in de permanente situatie dienen binnen twee weken na bekendmaking van dit besluit vooraf ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, zoals vastgelegd in de voorschriften. De nestkasten worden gerealiseerd op een gelijkwaardige hoogte met de huidige nestplaatsen, op ongeveer 10 meter hoogte. Daarnaast worden wintergroene planten bestaande uit klimop en liguster aangebracht om het voedselaanbod te verbeteren. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

Buiten de kwetsbare broedperiode worden de nesten ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat huismussen aanwezig zijn in het plangebied ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt uitgevoerd door het handmatig verwijderen van de dakpannen. Alvorens deze maatregel getroffen kan worden dient door een ecooloog te worden uitgesloten dat er een broedgeval aanwezig is. Dit is geborgd in voorschrift 9. Hiermee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017).

De huismus komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rotterdam. De aangetroffen nestplaatsen in het plangebied maken onderdeel uit van een groter netwerk aan nestplaatsen in de directe omgeving, waarvan tevens een paar nestplaatsen zijn aangetroffen tijdens het aanvullend onderzoek. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de huismus in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

De bebouwing in het plangebied dateert uit de jaren 1899-1924, behalve het kinderdagverblijf, wat in de jaren '80 is aangebouwd. De woningen kennen achterstallig onderhoud. Daarnaast blijkt uit het funderingsonderzoek dat sprake is van problemen waardoor de bestaande bebouwing niet, op een kostenefficiënte manier, om te vormen is tot een nieuwe bestemming. Zo zijn de gevels in slechte constructieve staat en is er op veel plaatsen scheurvorming zichtbaar in het metselwerk, wat met name wordt veroorzaakt door ongelijkmatige zakking van de fundering. De fundering wordt op verschillende onderdelen als matig beoordeeld in verband met rotte houten palen welke tevens scheefstand veroorzaken.² De bebouwing voldoet niet meer aan de huidige eisen van het Bouwbesluit 2012. Bovendien is in het plangebied asbest aangetroffen in verschillende onderdelen van de bebouwing welke verwijderd moet worden. Gezien al het voorgaande heeft de gemeente Rotterdam er samen met Woonstad

² Funderingsonderzoek oude westen fase 1 – Eenheid 871-006C – Gouvernedwardsstraat 12-30 te Rotterdam, Fugro Ingenieursbureau B.V., opdrachtnummer: 7006-0193-000, 6 februari 2007.



Rotterdam voor gekozen de bebouwing te slopen en op de locatie 113 nieuwe woningen en een kinderdagverblijf te realiseren. In het overkoepelende Masterplan Oude Westen (gemeente Rotterdam, 2011) is Odeon reeds aangewezen als een ontwikkellocatie. In de tussentijd zijn verscheidene pogingen ondernomen om de locatie om te vormen, alle zonder succes. Nu, ruim tien jaar later, is de staat van de bebouwing dusdanig verslechterd dat geen andere oplossing rest dan sloop en nieuwbouw. De nieuwe woningen worden daarnaast aangesloten op de gasloze stadsverwarming van Rotterdam, terwijl de bestaande woningen een gasaansluiting hebben.

De huidige bebouwing staat leeg. Ondanks de geplaatste bouwhekken en beveiligingscamera's met licht wordt het plangebied nagenoeg elke dag/nacht betreden door derden zonder toestemming. Gezien de staat van de bebouwing vormt dit een risico voor de indringers. Daarnaast is meerdere keren sprake geweest van vandalisme aan de bebouwing en materieel van de aannemer, dit resulteert in gevaarlijke situaties voor de werknemers en de omwonende. Daarnaast is zijn nog asbestverdachte materialen aanwezig in de bebouwing. Dit kan in de huidige staat nog een gevaar vormen voor de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat 'het belang de volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de huismus, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden aangezien het gaat om de sloop van bestaande bebouwing. Zoals hiervoor ook uiteengezet is sloop en nieuwbouw de enige resterende optie om een nieuwe invulling te geven aan het plangebied. Renovatie zou, in verband met de funderingsproblemen, te kostbaar en ingrijpend zijn. Bij een dusdanig ingrijpende renovatie zouden bovendien de nestplaatsen van de huismus tevens verloren zijn gegaan. Daarnaast is het geplande project nodig om te voorzien in de toenemende woningbehoefte binnen de gemeente Rotterdam.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de huismus te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare broedperiode van de huismus en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens de werkzaamheden te verminderen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de huismus op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Rotterdam bevoegd gezag.



Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.