



Zaaknummer : 01008265
Ons Kenmerk : ODH406214
Datum : 1-11-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 16 september 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het verplaatsen van een glastuinbouwbedrijf. De locatie is gelegen nabij de Ruigendijk 1 te Tinte.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften nummer 1 tot en met 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 16 september 2021 en de aanvullende stukken onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. de volgende ambtshalve berekeningen onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - Ambtshalve AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en gebruiksfase van 20 mei 2022 met kenmerk RTWeqwGjpd4c ten behoeve van de beoordeling van het projecteffect (ODH355932);
 - Ambtshalve AERIUS-berekening van de referentiesituatie van 20 mei 2022 met kenmerk S3bHQ2H9AQo6 (ODH355930);
 - Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 20 mei 2022 met kenmerk Rb5dnKGmZZKr (ODH355928).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen

1. AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie, saldering en gebruiksfase van 13 mei 2022 met kenmerk RfPqrgGdPogW (ODH352063)
2. Ambtshalve AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en gebruiksfase van 20 mei 2022 met kenmerk RTWeqwGjpd4c ten behoeve van de beoordeling van het projecteffect (ODH355932)
3. Ambtshalve AERIUS-berekening van de referentiesituatie van 20 mei 2022 met kenmerk S3bHQ2H9AQo6 (ODH355930)
4. Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 20 mei 2022 met kenmerk Rb5dnKGmZZKr (ODH355928)



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze ontwerpbeschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Bij wijziging van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Natura 2000);
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
3. Deze vergunning kan worden ingetrokken wanneer het project waarvoor deze vergunning is verleend niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit is gerealiseerd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 16 september 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het verplaatsen van een glastuinbouwbedrijf. De locatie is gelegen nabij de Ruigendijk 1 te Tinte.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Passende beoordeling aanvraag vergunning Wnb op basis van intern en extern salderen, projectnummer 6610660156, opgesteld door Rombou van 16 september 2021 (niet actueel);
 - o Voortoets woningbouw Torenweg;
 - o Hinderwetvergunning van 27 augustus 1979 locatie Torenweg;
 - o Melding Besluit Glastuinbouw van 31 december 2003 locatie Torenweg;
- Conceptaanvraag Wnb eHerkenning 18216 van 16 september 2021;
- Machtigingsformulier;
- AERIUS-berekening bestaand gebruik locatie Ruigendijk / Aelbrechtsweg van 16 september 2021 met kenmerk RfSVKvVvNNjj (niet actueel);
- AERIUS-berekening bestaand gebruik locatie Torenweg van 16 september 2021 met kenmerk S1jyiKAQVL5S (niet actueel);
- AERIUS-berekening beoogde situatie Ruigendijk / Aelbrechtsweg van 16 september 2021 met kenmerk RyCwhtCUyYRe (niet actueel);
- AERIUS-verschilberekening van 16 september 2021 met kenmerk RU9xVuR5ZCNV (niet actueel);
- Aankondiging extern salderen door saldo-ontvanger van het perceel Ruigendijk / Aelbrechtsweg in Tinte van 15 september 2021;
 - o Overeenkomst toedeling / aanwending stikstofrechten van 14 september 2021.

Daarnaast hebben wij de volgende ambtshalve berekeningen uitgevoerd:

- Ambtshalve AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en gebruiksfase van 20 mei 2022 met kenmerk RTWeqwGjpd4c ten behoeve van de beoordeling van het projecteffect;
- Ambtshalve AERIUS-berekening van de referentiesituatie van 20 mei 2022 met kenmerk S3bHQ2H9AQo6;
- Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 20 mei 2022 met kenmerk Rb5dnKGMZZKr.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 14 oktober 2021 verzocht om aanvullende gegevens.

Op 28 februari 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullen aanvraag Wnb, opgesteld door Rombou van 28 februari 2022;
- AERIUS-berekening gebruiksfase zonder aardwarmte van 28 februari 2022 met kenmerk RRo9P35QLntw (niet actueel);
- AERIUS-berekening referentiesituatie van 17 februari 2022 met kenmerk RtJYePFefxv1 (niet actueel);
- AERIUS-berekening bestaand gebruik – beoogd van 17 februari 2022 met kenmerk RSGFwcjZ1RYK (niet actueel);
- AERIUS-verschilberekening van 24 februari 2022 met kenmerk RrKGHgjww3bz (niet actueel).



Op 21 maart 2022 heeft een afstemmend overleg plaatsgevonden waarna de volgende aanvullingen zijn geleverd per 15 mei 2022:

- Passende beoordeling aanvraag vergunning Wnb op basis van intern en extern salderen, projectnummer 6610660156, opgesteld door Rombou van 13 mei 2022 (actueel);
 - o Voortoets woningbouw Torenweg;
 - o Hinderwetvergunning van 27 augustus 1979 locatie Torenweg;
 - o Melding Besluit Glastuinbouw van 31 december 2003 locatie Torenweg;
 - o Bestemmingsplangegevens;
- AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie, saldering en gebruiksfase van 13 mei 2022 met kenmerk RfPqrgGdPogW (actueel).

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit heeft nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden die geheel of gedeeltelijk in de provincies Zuid-Holland en Zeeland zijn gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de bovengenoemde provincies.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen 16 juli 2022 tot en met 26 augustus 2022. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9a van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening van 13 mei 2022 met kenmerk RfPqrgGdPogW. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening van 13 mei 2022 met kenmerk RfPqrgGdPogW;
- de Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland, laatst gewijzigd 7 juli 2021.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>



Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het verplaatsen van een glastuinbouwbedrijf naar de locatie nabij Ruigendijk 1 te Tinte.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door een warmte krachtkoppeling, een ketel en verkeersbewegingen. De stookinstallaties leiden tot een totale maximale emissie van 2365 kg NO_x/jaar en 140 kg NH₃/jaar. De verkeersbewegingen leiden tot een maximale emissie van 9,2 kg NO_x/jaar en 0,4 kg NH₃/jaar.

Vergunningplicht

Een activiteit is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb indien een project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, een significant negatief effect kan hebben op de habitattypen of habitatoorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden uitsluitend betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden, de aard van de activiteit, de duur van de activiteit en de ligging van de activiteit.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

Referentiesituatie

De bestaande percelen zijn niet bebouwd maar landbouwkundig in gebruik. Het beschikt niet over een bestaande vergunning op grond van de Wnb. Dit betekent dat voor het vaststellen van de referentiesituatie beoordeeld moet worden welke bijdrage aan stikstofdepositie reeds plaatsvond ten tijde van de aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden of de plaatsing van gebieden op de communautaire lijst van Habitatrictlijngebieden, de zogenaamde Natura 2000-gebieden (hierna: referentiedatum). Deze is bepaald op 24 maart 2000.

Aan de hand van luchtfoto's, topografische kaarten en bestemmingsplannen is te zien dat de percelen landbouwkundig in gebruik waren ten tijde van de referentiedatum. De emissie vindt plaats door mestaanwending en het gebruik van mobiele werktuigen zoals nader onderbouwd wordt in de passende beoordeling van 15 mei 2022 behorende bij de aanvraag. Deze activiteiten leiden gezamenlijk tot een emissie van 0,3 kg NO_x/jaar en 293,3 kg NH₃/jaar.

Projecteffect

Ten behoeve van de bepaling van het projecteffect is ambtshalve een AERIUS-verschilberekening uitgevoerd van de referentiesituatie van de projectlocatie met de beoogde situatie, exclusief externe saldering. In de ambtshalve AERIUS-verschilberekening van 20 mei 2022 met kenmerk RTWeqwGjpd4c zijn de gevolgen van de activiteiten op de stikstofdepositie weergegeven. Hieruit blijkt dat het project een maximale toename van stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar veroorzaakt op de Natura 2000-gebieden Voornes duin, Grevelingen, Duinen Goeree & Kwade Hoek en Voordelta.



Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde rapporten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de ambtshalve AERIUS-verschilberekening van 20 mei 2022 met kenmerk RTWeqwGjpd4c.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie.

Extern salderen

Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt gebruik gemaakt van extern salderen. Hiervoor worden saldogevende tuinbouwbedrijf activiteiten benut. Het betreft de glastuinbouwbedrijven Voorne's Plantenkwekerij BV en KG Plant B.V. en de bijbehorende percelen aan de Torenweg 1 te Rockanje waarvan de activiteiten volledig buiten werking zijn (per 21 oktober 2021). De melding bedrijfsbeëindiging is ontvangen door de DCMR.

Het is aannemelijk dat met de toegestane activiteiten van deze tuinbouwbedrijven en percelen die landbouwkundig in gebruik waren ook NO_x emissies als gevolg van verkeersaantrekkende werking en mobiele werktuigen gepaard gaan. De beëindiging van deze activiteiten zullen daarmee een grotere afname van stikstofemissie en -depositie veroorzaken.

Ten tijde van de aanvraag waren de bedrijven en percelen nog in gebruik en aanwezig. Bij de aanvraag is de stikstofrechtenovereenkomst en de intentieverklaring bijgevoegd en is de bestemming van de locatie vastgelegd in het bestemmingsplan 'Torenweg 1-5, Rockanje – Ruigendijk, Tinte' met de bestemming 'Natuur', 'Wonen' en 'Dubbelbestemming Archeologie'. Deze bestemmingswijziging sluit uit dat er stikstofemissies kunnen plaatsvinden, die nadelige gevolgen van stikstofdepositie kan veroorzaken. Hiermee is aangetoond dat er onlosmakelijke samenhang bestaat tussen de beëindiging van het project aan de Torenweg 1 te Rockanje en de uitbreiding van de projectlocatie Ruigendijk / Aelbrechtweg te Tinte.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie, saldering en gebruiksfase van 13 mei 2022 met kenmerk RfPqrgGdPogW blijkt dat door beëindiging van de tuinbouwbedrijven en bijbehorende percelen aan de Torenweg 1 te Rockanje en het huidige gebruik aan de Ruigendijk / Aelbrechtweg te Tinte het project per saldo **geen** toename van stikstofdepositie veroorzaakt op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden.

Op basis van de toegezonden informatie concluderen wij daartoe dat de beoogde activiteiten **niet** leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Westvoorne bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 2.8, derde lid, van de Wnb, zodat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, kan worden verleend.