



Zaaknummer : 01036510
Ons Kenmerk : ODH411494
Datum : 28-10-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Houtopstanden

Onderwerp

Op 27 juni 2022 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. Met de aanvraag wordt beoogd ontheffing te verkrijgen van de verplichting tot herbeplanting op de gronden waarop de velling van diverse bomen heeft plaatsgevonden, ten behoeve van herbeplanting op andere grond (compensatie). De velling betrof een houtopstand op de locatie aan de Westveensekade te Nieuwkoop. De locaties voor de herbeplanting zijn gelegen aan de Milandweg, Nieuw Amstel West en Meijepark te Nieuwkoop.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de aanvraag onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- III. voorschriften 1 en 2 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De herbeplanting dient plaats te vinden op de volgende compensatiepercelen:

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte herplant (in are)	Aantal bomen	Boomsoorten
<i>Milandweg</i> NKP01 G 16	Nieuwkoop	-	80	Zachte berk en zwarte els
<i>Nieuwe Amstel</i> NVN00 A 2604	Nieuwkoop	37,95	32	Kraakwilg, ruwe iep, schietwilg, zoete kers, zomereik en zwarte els
<i>Meijepark</i> NKP01 D 2744	Nieuwkoop	11,25	25	Zwarte els

- 2 De ontheffinghouder dient:

- a de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen, gedurende de uitvoering, schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Hout);
- b uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, hiervan schriftelijk in kennis te stellen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 27 juni 2022 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd, als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Met de aanvraag wordt beoogd ontheffing te verkrijgen van de verplichting tot herbeplanting op de gronden waarop de velling van diverse bomen heeft plaatsgevonden ten behoeve van herbeplanting op andere grond (compensatie). De velling betrof een houtopstand op de locatie aan de Westveensekade te Nieuwkoop. De locaties voor de herbeplanting zijn gelegen aan de Milandweg, Nieuw Amstel West en Meijepark te Nieuwkoop.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Conceptaanvraagformulier, met referentie 22268 van 26 april 2022;
- E-mail van [REDACTED] van gemeente Nieuwkoop, onderwerp RE: Toezending document(en) van de Omgevingsdienst Haaglanden, zaaknummer: 01024782 van 20 april 2022;
- Compensatie bomen van Waternet, zonder kenmerk of datum;
- Notitie Beantwoording aanvullende vragen compensatie bomenkap ODH339097, zonder kenmerk van 20 mei 2022.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 22 juli 2022 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 16 september 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Tekening Project Zuidhoek, inrichting eiland 6, opgesteld door de gemeente Nieuwkoop, zonder kenmerk van 16 maart 2022;
- Notitie Beantwoording aanvullende vragen compensatie bomenkap ODH412209, opgesteld door Waternet, zonder kenmerk van 27 juli 2022;
- Notitie beantwoording verzoek om aanvullende informatie, Milandweg, Nieuw Amstel West en Meijepark te Nieuwkoop, opgesteld door Sweco, zonder kenmerk van 15 september 2022.

De procedure is op 16 september 2022 hervat.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 4.3 en 4.5 van de Wnb en artikel 3.66 en 3.68 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: de verordening).

Herbeplanting dient binnen drie jaar na velling of teniet gaan van de betreffende houtopstand plaats te vinden op dezelfde plek als waar de verdwenen houtopstand zich bevond (artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb). De herbeplanting dient daarbij te voldoen aan de eisen van een bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting als bedoeld in artikel 3.66 van de verordening. Deze eisen houden in:



- a. de oppervlakte van de herbeplanting is ten minste even groot als de gevelde oppervlakte;
- b. de herbeplanting staat kwalitatief en kwantitatief minimaal in een redelijke verhouding tot de gevelde of anderszins tenietgegane houtopstand;
- c. de te herplanten houtopstand kan, gelet op de bodemkwaliteit en de waterhuishouding ter plaatse, uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand met minimaal een vergelijkbare bosstructuur als de gekapte opstand.

Artikel 4.5, eerste lid, Wnb kent de mogelijkheid om de herplantplicht uit te voeren op een ander perceel dan waar de velling plaatsvindt of waar de houtopstand teniet is gegaan (compensatie). Hierbij dient te worden voldaan aan de eisen voor de andere grond zoals opgenomen in 3.68 van de verordening:

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de verplichting tot herbeplanting van dezelfde grond als bedoeld in artikel 4.3, eerste en tweede lid, van de Wet natuurbescherming, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien de andere grond:
 - a. onbeplant is en vrij is van een herbeplantingsplicht als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming;
 - b. vrij is van (natuur)compensatieverplichtingen;
 - c. geen wettelijke of provinciale doelstelling kent die aan de herbeplanting in de weg staat; en
 - d. buiten de bebouwde kom houtopstanden is gelegen.
2. Gedeputeerde Staten verlenen geen ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen het Natuurnetwerk Nederland, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 7 in bijlage II, indien de tenietgegane houtopstand buiten het Natuurnetwerk Nederland is gelegen.
3. Indien de tenietgegane houtopstand is gelegen buiten recreatiegebied, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 14 in bijlage II, verlenen Gedeputeerde Staten slechts ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen recreatiegebied, indien de oppervlakte van de herbeplanting ten minste twee keer zo groot is als de tenietgegane houtopstand.
4. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II, kunnen Gedeputeerde Staten een ontheffing als bedoeld in het eerste lid slechts verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. er zijn geen alternatieve oplossingen; en
 - b. de velling is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.
5. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II en voor wat groen erfgoed betreft beschreven in de toelichting van deze verordening, en de herbeplanting plaatsvindt op andere grond, kunnen Gedeputeerde Staten het vellen van de houtopstand verbieden tot het moment waarop de omgevingsvergunning voor de ontwikkeling ter plaatse van de te vellen houtopstand onherroepelijk is geworden.

Advies Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Bij de beoordeling van het verzoek hebben wij advies gevraagd van de provinciale toezichthouder houtopstanden van provincie Zuid-Holland: Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Op 2 augustus 2022 is door hen een positief advies gegeven.



Beoordeling

Voorgeschiedenis

Het voornemen tot vellen van de houtopstand (bosvak 01) aan de Westveensekade te Nieuwkoop, kadastraal bekend als gemeente Nieuwkoop, sectie H, perceelnummer 1487, is op 22 april 2021 gemeld bij de Omgevingsdienst Haaglanden onder zaaknummer 00614735. Het voornemen tot vellen van de houtopstand (laanbomen) aan de Westveensekade te Nieuwkoop, kadastraal bekend als gemeente Nieuwkoop, sectie H, perceelnummer 68, 71, 92, 1168, 1222, 1263, 1264, 1283, 1293, 1316, 1417, 1487, 3049, is op 3 juni 2021 gemeld bij de Omgevingsdienst Haaglanden onder zaaknummer 00618676. De herbeplantingsplicht is van toepassing op onderstaande percelen:

Tabel 1: Gegevens percelen waarvoor herplantplicht geldt.

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte in are	Aantal bomen	Boomsoort
NKP01 H 1487	Nieuwkoop	19,52	42	Es, vlier, wilg
NKP01 H 68, 71, 92, 1168, 1222, 1263, 1264, 1283, 1293, 1316, 1417, 1487, 3049	Nieuwkoop	-	86	Berk, els, eik, es, esdoorn, meidoorn, kastanje, kers

De houtopstanden zijn gelegen langs de rivier de Kromme Mijdrecht en de weg Westveensekade in Woerdense Verlaat in de gemeente Nieuwkoop. De kades langs de gehele Westveensekade, van De Korte Meentweg tot de grens met de kadastrale gemeente Zevenhoven, worden gereconstrueerd en opgehoogd om ze toekomstbestendig te maken als waterkering. Waar mogelijk zijn de aanwezige bomen behouden of verplaatst. De bomen bevinden zich ruwweg in een lijnbeplanting, welke verderaf van de watergang op verschillende plekken opgaan in grotere bosschages, langs de kade en weg en bestaat uit de diverse soorten zoals berk, els, eik, es, esdoorn, meidoorn, kastanje, kers, vlier en wilg.

Voorgestelde compensatie

De initiatiefnemer geeft aan dat herbeplanting, op de in tabel 1 genoemde percelen, op of nabij de vellingslocatie, niet mogelijk is, omdat de bomenkap heeft plaatsgevonden ten behoeve van dijkverbetering. De gekapte bomen stonden op en direct naast de dijk en moesten gekapt worden om de werkzaamheden uit te kunnen voeren. Conform de regels van de Keur mogen er geen bomen terug geplant worden op de dijk in het kader van waterveiligheid. Het naastgelegen natuurgebied is in eigendom en beheer bij Natuurmonumenten. De aanplant van bomen is daar niet geschikt voor het beoogde natuurdoeltype van dit gebied. Daarom is gemeente Nieuwkoop benaderd om de compensatie op hun gronden uit te voeren. De initiatiefnemer is voornemens de velling te compenseren op drie locaties, welke zijn gelegen aan de Milandweg, Nieuw Amstel West en Meijepark te Nieuwkoop. De kadastrale perceelnummers van deze locatie zijn aangegeven in tabel 2.

Tabel 2: Gegevens compensatiepercelen.

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte herplant (in are)	Aantal bomen	Boomsoorten
Milandweg NKP01 G 16	Nieuwkoop	-	80	Zachte berk en zwarte els
Nieuwe Amstel NVN00 A 2604	Nieuwkoop	37,95	32	Kraakwilg, ruwe iep, schietwilg, zoete kers, zomereik en zwarte els
Meijepark NKP01 D 2744	Nieuwkoop	11,25	25	Zwarte els

De herbeplanting dient plaats te vinden op de voorgestelde locaties, zoals genoemd in tabel 2. Dit is opgenomen in voorschrift 1. Door de compensatie op de 3 locaties worden in totaal 137 bomen herplant, enkele meer dan de 128 bomen die zijn geveld. Hiermee achten wij de herbeplanting kwantitatief voldoende in verhouding tot de teniet gegane houtopstanden.



De compensatie wordt gerealiseerd op drie verschillende locaties in de gemeente Nieuwkoop.

1. Langs de Milandweg (tussen kruising met Voorhaakdijk en provinciegrens) worden 40 berken en 40 elzen als rijbeplanting aan de zijde van het fietspad aangeplant. Aan de andere zijde van deze weg zijn reeds jonge bomen aanwezig. De onderlinge plantafstand tussen de bomen gaat 12 meter bedragen. De rijbeplanting gaat bestaan uit meer dan 20 bomen en betreft derhalve een nieuwe zelfstandige houtopstand.
2. Ten zuiden van de opstallen van het adres Poldermolen 1 te Nieuweveen, gemeente Nieuwkoop ligt de locatie Nieuwe Amstel West. Hier wordt een bosschage van 32 bomen (kraakwilg, ruwe iep, schietwilg, zoete kers, zomereik en zwarte els) gerealiseerd. Op de locatie zijn reeds enkele bomen aanwezig, daarnaast wordt de locatie aan de oost- en zuidzijde omzoomd met bestaande bomen. Deze bomen blijven gehandhaafd en er worden aanvullend dus 32 bomen bij geplant. De nieuwe en bestaande bomen betreffen gezamenlijk een zelfstandige houtopstand.
3. Nabij het Meijepad, ter hoogte van de roeivereniging Nieuwkoop is de locatie Meijepark gelegen, waar 25 zwarte elzen worden aangeplant. De nieuwe bomen vormen samen met de reeds aanwezige bomen een zelfstandige houtopstand.

De her te planten bomen betreffen grotendeels dezelfde en anders gelijksoortige bomen. Verder vindt de herbeplanting op locatie 1 plaats in een rijbeplanting (hetzelfde als de gevelde bomen) en op locaties 2 en 3 als een bosschage. Op alle drie de locaties sluit de herplanting aan bij bestaande houtopstanden of vormen zij zelf een zelfstandige houtopstand. Hiermee achten wij de herbeplanting kwalitatief voldoende in verhouding tot de teniet gegane houtopstanden. Daarnaast is er op basis van bovenstaande geen aanleiding, gelet op kwaliteit, kwantiteit, bodemkwaliteit en waterhuishouding, dat de herbeplanting niet kan uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand. Hiermee is voldoende aangetoond dat aan de voorwaarden uit artikel 3.66 van de verordening is voldaan.

De gekozen herplantlocaties zijn vrij van compensatieverplichtingen of provinciale doelstellingen die de herplant op de locatie in de weg zouden kunnen staan. Op en rondom de herplantlocaties zijn reeds bomen aanwezig, maar ook deze staan de herplant niet in de weg. Daarnaast zijn de velling- en herplantlocatie niet gelegen binnen een bebouwde kom houtopstanden, het Natuur Netwerk Nederland, een recreatiegebied, een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat. Hiermee is voldoende aangetoond dat aan de voorwaarden uit artikel 3.68 van de verordening is voldaan.

De herplantlocatie Meijepark is gelegen binnen het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. In de Notitie opgesteld door Sweco en ontvangen op 16 september 2022 wordt het volgende aangegeven. De herplantlocatie is niet geclassificeerd voor een habitatype. De 25 aan te planten zwarte elzen, en de reeds rondom en op de locatie aanwezige bomen, kunnen in de toekomst mogelijk ontwikkelen tot een hoogveenbos. Hiermee is voldoende onderbouwd dat de herplant op deze locatie niet leidt tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

De verplichting uit artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb om binnen drie jaar na velling herplant uit te voeren blijft onverminderd van kracht nu de herbeplanting op een andere locatie plaats vindt.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Nieuwkoop bevoegd gezag.



Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 4.5, eerste lid, van de Wnb worden verleend.