



Zaaknummer : 01025490
Ons Kenmerk : ODH485161
Datum : 10-11-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 7 maart 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden van elf panden aan de Veldstraat 30 tot en met 50 (even) te Rotterdam en is aangevraagd namens Stichting Havensteder. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 november 2022 tot en met 1 november 2024.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Stichting Havensteder;
- II. de voorschriften 1 tot en met 11 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 7 maart 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf 1 november 2022 tot en met 1 november 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één week van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan Veldstraat te Rotterdam' van 28 februari 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b. aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c. de uit te voeren werkzaamheden;
 - d. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g. het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gierzwaluw.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Veldstraat Rotterdam' van 28 februari 2022.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 De tijdelijke en permanente voorzieningen moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de voorzieningen minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn weer hersteld wordt. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus. Bovendien moeten de tijdelijke voorzieningen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te bevinden.
- 10 De woningen met nestplaatsen van de gierzwaluw dienen gesloopt te worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw, welke globaal loopt van 15 april tot en met 31 augustus. Indien dit niet mogelijk is, dienen de nestplaatsen voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt gemaakt te worden, onder begeleiding van een deskundige (vs. 4). Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd om de aanwezigheid van gierzwaluwen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 11 Uiterlijk drie maanden na verzending van dit besluit, dient een plan van aanpak aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ter goedkeuring te worden voorgelegd. In dit plan van aanpak dient het exacte aantal, type voorziening, oriëntatie, locatie en hoogte van elke permanente voorzieningen te worden opgenomen.

Aanwijzingen voor gebruik

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 7 maart 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden van elf panden aan de Veldstraat 30 tot en met 50 (even) te Rotterdam en is aangevraagd namens Stichting Havensteder. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*).

De ontheffing wordt aangevraagd 1 november 2022 tot en met 1 november 2024.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Activiteitenplan Veldstraat te Rotterdam, Van der Goes en Groot Ecologisch Onderzoeks- en Adviesbureau B.V., rapport: 2021-208, 28 februari 2022;
 - o *Bijlage 1*: Veldstraat te Rotterdam, toetsing in het kader van de natuurwetgeving, Van der Goes en Groot Ecologisch Onderzoeks- en Adviesbureau B.V., rapport QS2019-145, 12 november 2019;
 - o *Bijlage 2*: Inventarisatie beschermde soorten Veldstraat te Rotterdam, Van der Goes en Groot Ecologisch Onderzoeks- en Adviesbureau B.V., rapport: 2020-72, 7 oktober 2020;
 - o *Bijlage 3*: Funderingsinspecties Veldstraat 30, 32, 34, 38, 48, 50 te Rotterdam, Techniek en Methode B.V., projectnummers: 101401 en 104102, 23 november 2010;
 - o *Bijlage 4*: Kwaliteitsonderzoek paalfundering en visuele bouwinspectie gevel en in pandig, B.V. Strackee Bouwadviesbureau, werknummer: 913-150, 17 juni 2013.
 - o *Mail*: Op 24 oktober 2022 hebben wij een e-mail ontvangen met betrekking tot het wijzigen van de aangevraagde ontheffingsperiode.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) zijn toegepast op deze aanvraag.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 30 maart 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gierzwaluw is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.



Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw te beschadigen, te vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Stichting Havensteder is voornemens om elf panden aan de Veldstraat te Rotterdam te slopen en hier nieuwbouw te realiseren. De panden worden gesloopt vanaf november 2022 en dat neemt naar verwachting enkele weken in beslag. De beginsloop bestaat uit het strippen van gebouwdelen en selectieve sloop van de bebouwing op gebouwdelen en gebouwranden. Het aanwezige groen in de achtertuinen van de panden wordt volledig verwijderd. Vervolgens wordt de grond bouwrijp gemaakt en wordt de nieuwbouw gerealiseerd. Er worden in totaal elf woningen gerealiseerd en deze werkzaamheden duren naar verwachting een jaar.

De werkzaamheden staan gepland te starten na 1 november 2022 en duren naar verwachting tot uiterlijk 1 november 2024.

Overtreding verbodsbepalingen

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2020 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de gierzwaluw binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gierzwaluw in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. Onder de betimmering aan de zuidoostgevel van de Veldstraat 50 is één nestplaats aangetroffen. Met de geplande werkzaamheden gaat deze nestplaats verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Veldstraat te Rotterdam' van 28 februari 2022. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing buiten de broedperiode van de gierzwaluw en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de gierzwaluw.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaat één nest van de gierzwaluw verloren. Vóór het broedseizoen van 2022 zijn er vijf tijdelijke nestkasten van het type Woodstone Madrid van Vivara Pro gerealiseerd direct onder de dakranden van woningen aan de Reepstraat en Dordtsestraatweg, op circa 130 meter van het plangebied. In de permanente situatie worden vijf inbouwstenen van het type GZP2 van Unitura (of vergelijkbaar) ingebouwd in de noordgevels van de nieuwbouw. Deze voorzieningen dienen functioneel te zijn, geïntegreerd te worden in de nieuwbouw en te voldoen aan de eisen zoals gesteld in het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). De permanente voorzieningen dienen te worden aangeboden in clusters en in locatie zoveel als mogelijk overeen te komen met de huidige locaties van de verblijfplaatsen.



Uiterlijk drie maanden na verzending van dit besluit, dient een plan van aanpak aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ter goedkeuring te worden overlegd. In dit plan van aanpak dient het exacte aantal, type voorziening, oriëntaties, locaties en hoogtes van de voorzieningen te worden opgenomen. Dit hebben wij geborgd in voorschrift 11. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

De woningen met nestplaatsen van de gierzwaluw dienen gesloopt te worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw, welke globaal loopt van 15 april tot en met 31 augustus. Indien dit niet mogelijk is, dienen de nestplaatsen voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt gemaakt te worden, onder begeleiding van een deskundige (vs. 4). Dit wordt uitgevoerd door selectieve sloop, ofwel strippen van gebouwranden en -delen. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd om de aanwezigheid van gierzwaluwen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017).

De gierzwaluw komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rotterdam. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gierzwaluw in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van 'het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid' zoals genoemd in artikel 3.8, lid 5 aanhef en sub onder 3 van de Wnb.

De fundering van de uit 1913 daterende huizen is in slechte staat, sommige funderingspalen zijn bezweken, waardoor onder ander verzakking op kan treden; er zijn scheuren in gevels en draagmuren geconstateerd, ook onder kozijnen en bij de oplegging verroeste stalen (INP-) draagbalken en lateien. Vrijwel alle panden staan leeg en een aantal mogen niet betreden worden in verband met instortingsgevaar. De woningen zijn niet of slecht geïsoleerd. De dakbedekking is slecht en er zijn scheefliggende dakpannen, gaten en lekkages geconstateerd bij inspectie. Ook zijn er in pandig sporen van schimmel en vocht.

De duurzame nieuwbouw zullen goed geïsoleerd zijn en een gezonder leefklimaat hebben voor de bewoners, met minder risico op astma of andere luchtwegaandoeningen welke veroorzaakt kunnen worden door schimmel en/of vocht in huis.

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat het genoemde belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gierzwaluw, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.



Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden aangezien het gaat om de sloop van bestaande woningen waarna nieuwbouw gerealiseerd wordt. Aanpassing van de woningen (in plaats van sloop en nieuwbouw) zou stedenbouwkundig ongewenst zijn en zeer duur. Daarnaast zou de verbouwing zo ingrijpend en langdurig worden (gevel- en dakisolatie bijvoorbeeld), dat daarbij het aangetroffen nest met deze alternatieve werkwijze tevens verloren zou gaan.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de gierzwaluw te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens en na de werkzaamheden te verminderen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de gierzwaluw op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Rotterdam bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.