



Zaaknummer : 01033531
Ons Kenmerk : ODH470126
Datum : 17 november 2022

Besluit

artikel 7.17 van de Wet milieubeheer

Onderwerp

Op 25 mei 2022 hebben wij een mededeling ontvangen als bedoeld in artikel 7.16 van de Wet milieubeheer. De mededeling heeft betrekking op het voornemen voor het indienen van een aanvraag in het kader van de Waterwet voor het aanleggen en in werking hebben van een open bodemenergiesysteem voor de klimatisering van drie nieuwbouwcomplexen van het in ontwikkeling zijnde project Zirro & Schouls. Het betreft een activiteit waarvoor op grond van onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage een m.e.r.-beoordeling benodigd is. De locatie is gelegen nabij de Kanaalweg te Leiden op de percelen kadastraal bekend gemeente Leiden, sectie B, perceelnummers 4882, 4881, 3653, 4645, 4646, 4647, 5885.

Besluit

Wij besluiten op basis van de op 8 november 2022 aangeleverde aanmeldnotitie en effectenstudie dat voor de activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen dit besluit wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 25 mei 2022 hebben wij een mededeling ontvangen als bedoeld in artikel 7.16 van de Wet milieubeheer. De mededeling heeft betrekking op het voornemen voor het indienen van een aanvraag in het kader van de Waterwet voor het aanleggen en in werking hebben van een open bodemenergiesysteem voor de klimatisering van drie nieuwbouwcomplexen van het in ontwikkeling zijnde project Zirro & Schouls. Het betreft een activiteit waarvoor op grond van onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage een m.e.r.-beoordeling benodigd is. De locatie is gelegen nabij de Kanaalweg te Leiden op de percelen kadastraal bekend gemeente Leiden, sectie B, perceelnummers 4882,4881,3653,4645,4646,4647,5885.

Bij de mededeling zijn de volgende stukken gevoegd:

- Effectenstudie ten behoeve van Vergunningsaanvraag Waterwet Zirro, Schouls en Parkzicht te Leiden, Waterkracht Duurzame Energie B.V., 21-0070, 20 mei 2022;
- Aanmeldingsnotitie m.e.r. Zirro Schouls en Parkzicht te Leiden, Waterkracht Duurzame Energie B.V., 19 mei 2022.

Procedure

Artikel 7.17, eerste lid, van de Wm is toegepast op deze beschikking.

De mededeling was onvolledig. Daarom hebben wij op 30 juni 2022 per brief met kenmerk ODH381592 Waterkracht Duurzame Energie in de gelegenheid gesteld om de mededeling aan te vullen. De gevraagde aanvullingen hebben wij op 31 augustus 2022 ontvangen. Omdat de gevraagde aanvullingen nog steeds niet voldoende waren, hebben wij op 23 september 2022 per e-mail verzocht om de laatst ontbrekende aanvulling te doen. Deze hebben wij op 8 november 2022 per e-mail ontvangen in de vorm van het document "Effectenstudie ten behoeve van Vergunningsaanvraag Waterwet Zirro, Schouls en Parkzicht te Leiden, Waterkracht Duurzame Energie B.V., 21-0070, 8-11-2022"

Adviezen

Wij hebben de Omgevingsdienst West-Holland op 3 juni 2022 in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen.

Op 16 juni 2022 hebben wij per brief met kenmerk 2022-007900 advies ontvangen. Het betreft het volgende advies.

De gemeente Leiden heeft als beleid dat het zoute water afkomstig van de aanleg en/of het onderhoud van WKO-bronnen met een maximaal debiet van 5 m³ per uur geloosd mag worden op het vuilwaterriool. Bij grotere debieten moet onderzocht worden of de capaciteit van het gemeenteriool dit aan kan en of schade kan optreden als gevolg van (o.a.) het zoutgehalte. Hiervoor bestaat een maatwerkmogelijkheid. De gemeente Leiden overweegt momenteel om bij lozing op het riool sowieso maatwerk te stellen. Initiatiefnemer dient dan ook tijdig contact op te nemen met de Omgevingsdienst West-Holland die het beleid van de gemeente uitvoert. Bij voorkeur wordt een onderhoudsfilter geplaatst zodat alle onderhoudswater terug de bodem in kan worden gebracht.

De gemeenteraad van Leiden stelde op 27 januari 2022 de Verordening bodemenergiesystemen vast. De Verordening geldt per 14 februari 2022.

De locatie ligt in het zuidelijk deel van het transformatiegebied Lammenschansdriehoek. Zowel ten Noorden als ten zuiden van deze locatie worden appartementen gerealiseerd. In de aanmeldnotitie wordt door middel van figuur 2 (paragraaf 2.6.) inzicht gegeven in de mogelijke invloed op andere activiteiten. Echter deze kaart is niet volledig. Ten Zuiden van de locatie ligt het plangebied Hof 36. Hiervoor is op 29 december 2020, kenmerk ODH-2020-00165500, een vergunning verleend. Ten Noorden ligt het plangebied Lammenschansweg 134-136 (Omega/Kappa). Voor de laatste genoemde hebben wij een separaat verzoek om advies ontvangen. Wij verzoeken u deze aanvraag wel in samenhang met de overige locaties te beschouwen.



De locatie Lammenschansweg/Kanaalweg te Leiden (bij ons bekend als de locaties Zirro, Shouls en Parkzicht) valt binnen het interferentiegebied 'Lammeschansdriehoek' zoals weergegeven in bijlage 1 van de verordening. In artikel 6 van de verordening staan voorschriften voor lozing van water vrijkomend bij de aanleg en het beheer van bodemenergiesystemen. De provincie Zuid-Holland houdt bij het verlenen van vergunningen voor open bodemenergiesystemen ook rekening met de door de gemeente Leiden opgestelde beleidsregels respectievelijk bodemenergieplannen.

Onze reactie:

Wij zijn ons ervan bewust dat er op een verantwoorde manier met het lozen van ontwikkel- en spuiwater dient omgegaan te worden. Mochten wij overgaan tot het verlenen van de vergunning in het kader van de Waterwet zullen wij retournering van spuiwater in de bodem mogelijk maken. Daarnaast zullen wij middels een afschrift van de besluiten de initiatiefnemer op de hoogte stellen dat zij tijdig in contact moet treden met de ODWH over het afstemmen van de lozingsroute.

Tijdens de beoordeling van de stukken hebben wij eveneens geconcludeerd dat de kaart niet volledig was. Daarom hebben wij in ons verzoek om aanvullende gegevens verzocht om informatie bij ons op te vragen en de ontbrekende systemen te verwerken. Deze hebben wij op 8 november 2022 ontvangen en als voldoende beoordeeld.

Tot slot geeft de ODWH aan dat de locatie binnen het interferentiegebied Lammeschansdriehoek valt. Dit klopt. Echter, een interferentiegebied geldt voor de gesloten bodemenergiesystemen. In deze aanvraag is geen sprake van deze activiteit. Daarnaast wordt beschreven dat de provincie Zuid-Holland bij het verlenen van vergunningen voor open bodemenergiesystemen ook rekening moet houden met de door de gemeente Leiden opgestelde beleidsregels respectievelijk bodemenergieplannen. Dit is niet correct, aangezien er geen sprake is van een door de provincie Zuid-Holland vastgesteld bodemenergieplan. Zolang bodemenergieplannen niet door de Provincie zijn vastgesteld, kan hiermee geen rekening gehouden worden.

M.e.r. beoordeling

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De activiteit valt onder onderdeel D onder 15.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Nu de drempelwaarde van de daarin vermelde categorie van gevallen niet wordt overschreden moeten wij als bevoegd gezag, gelet op artikel 2, vijfde lid, tweede volzin en onder b, van het Besluit m.e.r., toepassing geven aan de regels voor een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16, 7.17, eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19, eerste en tweede lid, en 7.20a van de Wet milieubeheer. Dit betekent onder meer dat wij als bevoegd gezag bij onze beslissing rekening moeten houden met de relevante criteria genoemd in bijlage III bij de mer-richtlijn: Richtlijn 2011/92/ELI van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PbEU 2012, L 26) als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de mededeling hebben wij het volgende geconstateerd.

Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.



Het project betreft een beoogde aanleg en het in werking stellen en houden van een bodemenergiesysteem. Er wordt voorzien in een doubletsysteem, bestaande uit drie doubletten. De filters van het bodemenergiesysteem zijn beoogd in het derde watervoerende pakket. De effectieve filterlengte zal naar verwachting minimaal 16 meter bedragen. In de winterperiode (verwarmingsperioden) wordt maximaal 180.000 m³ grondwater onttrokken aan de warme bron en, na afkoeling tot gemiddeld 8°C, in de koude bron geïnfiltrerd. In de zomerperiode (koelperioden) wordt maximaal 225.000 m³ grondwater opgepompt uit de koude bron en, na opwarming tot gemiddeld 16°C, in de warme bron geïnfiltrerd. De maximale infiltratietemperatuur bedraagt 25°C. Het maximale debiet bedraagt in zowel de winter- als zomerperiode 180 m³ per uur.

Energiebesparing en emissiereductie

In vergelijking met conventionele koeling en verwarming, levert de toepassing van bodemenergie volgens berekening 149.040 kg aan CO₂ besparing op. Daarnaast is sprake van een energiebesparing van 2.170.800 MJ.

Productie van afvalstoffen

Na aanleg van de bronnen dienen deze schoongepompt en ontwikkeld te worden. Hiervoor is ongeveer 24.000 m³ grondwater benodigd. Daarnaast worden de bronnen in verband met periodiek onderhoud jaarlijks gespoeld. Hiervoor wordt jaarlijks maximaal 1.000 m³ per jaar grondwater onttrokken.

Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

Het gebruik binnen het hydrologische invloedsgebied betreft stedelijk gebied. Het terrein ligt niet in of binnen enkele kilometers van Natura 2000 gebieden. De beoogde locatie ligt tevens niet in of nabij een beschermingsgebied voor grondwater. Uit de effectenstudie blijkt dat niet verwacht wordt dat het beoogde systeem andere omgevingsbelangen negatief beïnvloedt. Binnen het hydrologisch invloedsgebied zijn wel archeologische waarden aanwezig. Dit betekent dat er ter plaatse van de boringen wordt voorgespit om archeologische resten veilig te kunnen stellen. Daarnaast moet beoordeeld worden wat de invloed van de grondwaterstand is op eventueel aanwezige archeologische waarden.

Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Om de mogelijke effecten van het beoogde open bodemenergiesysteem op omgevingsbelangen te bepalen, is door Waterkracht Duurzame Energie B.V. de eerder genoemde m.e.r.-aankomingsnotitie en effectenstudie opgesteld. Deze stukken zijn later op verzoek van ons nog eens aangevuld.



Het hydrologische invloedsgebied van het beoogde project is berekend op 500 meter. Er vinden uitsluitend stijghoogteveranderingen plaats in het derde watervoerende pakket. In de deklaag en onderliggend eerste en tweede watervoerende pakket is hier geen sprake van. Binnen het hydrologisch en hydrothermisch invloedsgebied bevinden zich in het tweede watervoerende pakket alleen de bronnen van Hof 36 en Omega. Het beoogde systeem zal worden gerealiseerd in het derde watervoerende pakket. Modelmatig is aangetoond dat het beoogde systeem geen hydrologisch effect heeft op het tweede watervoerende pakket.

De conclusie is dat ten aanzien van bestaande (omgevings-)belangen door toedoen van het bodemenergiesysteem geen negatieve invloed wordt verwacht. In dit geval vinden er namelijk alleen significante grondwaterstandsveranderingen in het derde watervoerende pakket (opslagpakket) plaats. Omdat de freatische grondwaterstand naar verwachting niet zal worden beïnvloed, zullen belangen als natuur, freatische bodemverontreinigingen, archeologische en/of aardkundige waarden (mede gelet op de aanwezigheid hiervan) en bebouwing naar verwachting niet worden geschaad.

Conclusie

Uit de beoordeling van de op 25 mei 2022 ingediende stukken en aanvullende stukken van 31 augustus 2022 en 8 november 2022 blijkt dat niet verwacht mag worden dat de kenmerken van het project zullen leiden tot significant nadelige effecten voor omgevingsbelangen. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een milieueffectrapport op te stellen.