



Zaaknummer : 01027327
Ons Kenmerk : ODH502161
Datum : 23-11-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 25 maart 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden aan de minister Marga Klompé Dalton school aan de Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam en wordt aangevraagd door de Stichting Rotterdamse Vereniging Katholiek Onderwijs. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 15 oktober 2024.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Stichting Rotterdamse Vereniging Katholiek Onderwijs;
- II. de voorschriften 1 tot en met 12 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 25 maart 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 15 oktober 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één week van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. Meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Mitigatieplan Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam' van 21 januari 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Mitigatieplan Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam' van 21 januari 2022.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing en/of uiterlijk één week voor het plaatsen van de tijdelijke voorzieningen;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 Het ongeschikt maken van de huidige zomer- en paarverblijfplaats dient te worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis die loopt van 15 april tot en met 15 oktober onder begeleiding van de ecologisch deskundige (vs. 4). Het gebruik van purschuim, glaswol of netten is onder geen enkele voorwaarde toegestaan. Om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven om de verblijfplaats te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen voorzieningen zoals exclusion flaps of het creëren van tocht gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet. De weersomstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (minimaal 8 graden en een windkracht van <5 Bft) en deze dienen door de ecooloog te worden opgenomen in een logboek. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient door de ecologisch deskundige een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 10 In aanvulling op voorschrift 9. Indien invliegopeningen met elkaar in verbinding staan, dient minimaal één van deze openingen ongeschikt gemaakt wordt middels een exclusion flap. Het toegestaan om de overige openingen ongeschikt te maken middels weringsborstels, rondschuim of compriband zonder plakranden.
- 11 Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige op functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijk termijn weer hersteld te worden. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periodes van de soorten. Bovendien moeten de tijdelijke voorzieningen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.
- 12 De tijdelijke voorzieningen mogen pas verwijderd worden wanneer de gewenningsperiode van drie maanden voor zomerverblijfplaatsen en zes maanden voor paarverblijfplaatsen (waarbij alleen de periode tussen half april en half oktober telt) in acht is genomen en de permanente voorzieningen functioneel zijn. De verwijdering dient begeleid te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soort (vs. 4). Indien blijkt dat de tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de soort en nadat door de deskundige is vastgesteld dat de voorziening uit eigen beweging is verlaten.



AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 25 maart 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden aan de minister Marga Klompé Dalton school aan de Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam en wordt aangevraagd door de Stichting Rotterdamse Vereniging Katholiek Onderwijs. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 15 oktober 2024.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Quicksan Wet natuurbescherming Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam, Blom Ecologie B.V., kenmerk: BE/2021/159/r, 26 februari 2021;
- Vleermuisonderzoek aan de Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam, Blom Ecologie B.V., project: BE/2021/129, 22 november 2021;
- Mitigatieplan Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam, Blom Ecologie B.V., project: 2021-1227, 21 januari 2022;
- Toelichting belang, alternatievenafweging en cumulatieve effecten, Blom Ecologie B.V., 18 maart 2022;
- Bijlage C – NEN2767 meting plus MJOP Marga Klompé school Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam, Multical Ingenieursbureau, 28 juli 2020;
- Bijlage D – Frisse Scholentoets Marga Klompé school Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam, 29 juni 2017.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 4 april 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.



De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, en artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding respectievelijk er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

De gemeente Rotterdam en de Stichting Rotterdamse Vereniging Katholiek Onderwijs zijn voornemens om het schoolgebouw van de minister Marga Klompé Dalton school aan de Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam te renoveren.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- het vervangen en verbeteren (isoleren) van de bestaande gevel, het dak en de vloer;
- het realiseren nieuwe duurzame klimaatinstallatie door het gehele gebouw;
- het realiseren nieuwe duurzame verlichtingsinstallatie (LED) door gehele gebouw;
- het realiseren nieuwe elektra- en data-installatie;
- het aanbrengen van glazen zijlichten naast de deuren en grootglasopeningen in de deuren van de lokalen t.b.v. verbeteren zichtlijnen en verbinding tussen groepsruimten en leerpleinen;
- het aanhelen van de vloerafwerking ter plaatse van de buitengevel en doorbraken;
- het aanhelen van de wandafwerking van de buitengevel en doorbraken;
- het herstellen van beschadigingen aan wandafwerking;
- het schilderen van wanden, kolommen, kozijnen en deuren aan de binnenzijde van het gebouw;
- het vervangen van het systeemplafond in verband met aanbrengen installatie boven het plafond, het vervangen van armaturen en het aanhelen van gevels en wanden;
- het vernieuwen van sanitaire ruimten (inclusief bijbehorende water-, riolering- en elektra installatie).
- het vernieuwen van pantry's in lokalen;
- het oprichten van bouwdepot/werkplaats;
- het opbouwen en afbreken steiger, inclusief valnetten, rondom de bebouwing.

De renovatiewerkzaamheden starten na ontheffingverlening tussen 15 april en 15 mei 2023. De werkzaamheden duren naar verwachting uiterlijk tot eind december 2023. Vanwege eventuele uitloop van de werkzaamheden is een langere ontheffingperiode aangevraagd.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in de periode juni tot en met september 2021 onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen in het plangebied plaatsgevonden. Het onderzoek is niet volledig uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2021) in de zin dat er geen onderzoek plaatsgevonden heeft naar de aanwezigheid van massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. De bebouwing in het plangebied is



op basis van hoogte, grootte en thermische capaciteit van de bebouwing niet geschikt bevonden voor massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Daarnaast zijn er tijdens de veldbezoeken geen grote aantallen vleermuizen tegelijkertijd waargenomen. In deze specifieke situatie is het voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gewone dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In totaal is één zomer- en één paarverblijfplaats met milde winterfunctie aangetroffen. De zomerverblijfplaats is vastgesteld aan de zuidwestkant van het schoolgebouw door in- en uitvliegende individuen en/of binding met gevels, de paarverblijfplaats is aangetroffen aan de noordoostkant van het schoolgebouw achter een loodflap. Van zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen als winterverblijfplaats. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk twee van het 'Mitigatieplan Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam' van 21 januari 2022. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de minst kwetsbare periode van de soort en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de gewone dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden gaan in totaal één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Op 16 april 2021 zijn twaalf tijdelijke voorzieningen van het type VK WS 02 van Vivara Pro geplaatst binnen een straal van tweehonderd meter van de huidige verblijfplaatsen. Deze zijn op de meest geschikte gevels in de directe omgeving gehangen zodanig dat de kasten een verschillend microklimaat hebben, buiten de invloedsferen van de werkzaamheden, doch binnen een netwerk van in de omgeving van de planlocatie aangetroffen verblijfplaatsen.

In de permanente situatie worden acht permanente inbouwkasten van het type IB VL 06 van Vivara Pro gerealiseerd in de gevels van het schoolgebouw georiënteerd op noord, zuid, oost en west, conform de specificaties genoemd in paragraaf 2.1 van het 'Mitigatieplan Robert Kochplaats 346-348 te Rotterdam' van 21 januari 2022. De voorzieningen worden gerealiseerd conform de richtlijnen uit het meest recente Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12). Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gewone dwergvleermuis.

In de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, die loopt van 15 april tot en met 15 oktober worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in de bebouwing ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd door het plaatsen van exclusion flaps. Om te voorkomen dat een vleermuis een andere verblijfplaats betreft gedurende de werkzaamheden, dienen overige gaten, kieren en spleten tevens ongeschikt gemaakt te worden, middels exclusion flaps. Indien invliegopeningen met elkaar in verbinding staan is het, onder voorwaarde dat minimaal één van deze openingen ongeschikt gemaakt wordt middels een exclusion flap, toegestaan om overige openingen te dichten met weringsborstels, rondschuim of compriband (zonder plakranden). Er wordt expliciet geen gebruik gemaakt van netten folie of purschuim. Deze methode dient gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet bij gunstige weersomstandigheden (minimaal 8 graden en een windkracht van minder dan 4 Bft en maximaal lichte



regen). Na het ongeschikt maken wordt een controle uitgevoerd door de ecologisch deskundige alvorens het plangebied wordt vrijgegeven. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De ecologisch deskundige dient verslag te doen van het ongeschikt maken in het ecologisch logboek. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 9 en 13. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het meest recente Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12).

De gewone dwergvleermuis komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rotterdam. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de renovatiewerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

In het mitigatieplan staat dat het huidige schoolgebouw uit 1968 qua energiebesparing en isolatie niet aan de eisen van deze tijd en van de bouweisen voor bijna energieneutrale gebouwen (BENG) en frisse scholen voldoet^{2,3}. De gevel en vloer zijn niet geïsoleerd en in de ramen aan de buitengevel zit enkel glas in kozijnen die niet meer goed zijn. Dit resulteert in een situatie waarbij het te warm (meer dan 25 graden) is in de zomer, te koud is in de winter en er continu sprake is van een slechte ventilatie, hoge stofconcentraties (ppm's) en te hoge CO₂-gehalten. De matige bouwfysische kwaliteit van het gebouw en de matige kwaliteit van de ventilatie zorgt voor een qua gezondheid suboptimale leeromgeving. Vanwege de invloed op de gezondheid van de leerlingen is ventilatie noodzakelijk om een veilig en gezond binnenmilieu te waarborgen. Door de geplande werkzaamheden worden deze problemen opgelost en verbetert het binnenklimaat. Dit heeft een positief effect op de gezondheid van de gebruikers.⁴

In het mitigatieplan staat verder het volgende. Het huidige gebouw is niet geschikt voor de toekomst doordat deze verouderde isolatiewaarden en duurzaamheidsaspecten heeft. De renovatiewerkzaamheden dienen uitgevoerd te worden, zodat het gebouw duurzamer wordt en de CO₂-uitstoot sterk vermindert (energielabel +++). Het schoolgebouw komt uit de periode 1950-1980 en is voorzien van natuurlijke ventilatie. Het huidige energielabel van het gebouw is C of D. Slecht geïsoleerde bebouwing zorgt voor een groot aandeel in de CO₂-uitstoot, doordat meer gestookt moet worden om een warm binnenklimaat te behouden.

² Zie ook: <https://www.rvo.nl/onderwerpen/wetten-en-regels-gebouwen/beng/indicatoren#eisen-voor-beng>

³ Zie ook: <https://www.rvo.nl/onderwerpen/verduurzaming-utiliteitsbouw/maatschappelijk-vastgoed/onderwijsgebouwen-po-en-vo>

⁴ Zie ook: <https://www.rivm.nl/documenten/vragen-en-antwoorden-schimmel-en-vochtproblemen>



Door de verduurzaming wordt bijgedragen aan het terugdringen van de CO₂-uitstoot en hiermee de doelstellingen uit het Energie- en Klimaatakkoord. Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is essentieel voor het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbeterde luchtkwaliteit en heeft daarmee een positief effect op de volksgezondheid. Met de uitvoering van dit project wordt er dus een bijdrage geleverd aan het tegengaan van de klimaatverandering, waarmee ook een bijdrage wordt geleverd aan de gezondheid van de mondiale bevolking.

De werkzaamheden zorgen voor een goed geïsoleerd schoolgebouw. Door isolatie van het gebouw en goede ventilatie kunnen enerzijds de energielasten sterk verlaagd worden en anderzijds het comfort en het binnenmilieu van de leeromgeving verbeterd worden.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de belangen ‘de volksgezondheid of de openbare veiligheid’ en de ‘volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’ voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat het gaat om renovatie van een bestaand gebouw. Middels renovatiewerkzaamheden dient de energieprestatie van het gebouw van minder dan energielabel C verbeterd te worden naar energielabel B of hoger. Dit kan alleen bewerkstelligd worden door isolatie van spouwen en vloeren en het plaatsen van dubbel glas. Spouwisolatie is verkozen boven inpandige isolatie omdat muurisolatie van binnenuit teveel onderwijsruimte zou vergen, minder effectief is, meer risico's en nevenproblemen vanwege complexe detaillering oplevert en teveel overlast zou geven voor de gebruikers. Sloop en nieuwbouw zou ook een duurzaam en gezond schoolgebouw op kunnen leveren maar dit zou een veel grotere financiële investering vergen. Daarnaast is het gebouw constructief gezien nog voldoende van kwaliteit. Ook zou de optie van sloop en nieuwbouw niet alleen resulteren in het tevens verloren gaan van de huidige verblijfplaatsen, maar daarnaast ook in een langere doorlooptijd waardoor de nieuwe verblijf- en nestplaatsen van de aangetroffen soorten langer op zich zouden laten wachten. Wat betreft de renovatiewerkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de gewone dwergvleermuis te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van de aanwezige soort en worden compenserende maatregelen gerealiseerd voor hetgeen dat verloren gaat.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Rotterdam bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.