



Zaaknummer : 00563073
Ons Kenmerk : ODH445568
Datum : 01-12-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 20 september 2019 vernietigde de Rechtbank Den Haag ons besluit van 9 januari 2019 op de aanvraag van 1 augustus 2018 met kenmerk ODH-2018-00143354 waarna de aanvraag om vergunning, als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming herleefde. De aanvraag betreft het wijzigen van een bestaande varkenshouderij, gelegen aan de Achterland 36 te Groot-Ammers.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning **niet** te verlenen omdat geen sprake is van een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming;
- II. de aanvraag van 1 augustus 2018 en de aanvullingen van 22 juni 2022 onderdeel te laten zijn van dit besluit;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage(n):

1. AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase/referentiesituatie van 21 juni 2022 met kenmerk RRNgwd9oqAhA (ODH388625)

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 september 2019 vernietigde de Rechtbank Den Haag ons besluit van 9 januari 2019 op de aanvraag van 1 augustus 2018 met kenmerk ODH-2018-00143354 waarna de aanvraag herleefde om vergunning, als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het wijzigen van een bestaande varkenshouderij, gelegen aan de Achterland 36 te Groot-Ammers.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming van 1 augustus 2018, product id 16;
- Bijlage bij aanvraag met omgevingsvergunning van 12 april 2012 (kenmerk 2012008483Mb), financieel jaarrapport 2012, afgegeven op 12 augustus 2013 en tekening beoogde situatie (vervallen);
- AERIUS berekening beoogde situatie van 1 augustus 2018 met kenmerk RwW2Uzal dxFd (vervallen)
- AERIUS verschilberekening van 1 augustus 2018 met kenmerk RkyQXTHMNfGH (vervallen).

Daarnaast is destijds ambtshalve AERIUS verschilberekening uitgevoerd van 12 december 2018 met kenmerk RtFw4BmCRWhh. Deze is komen te vervallen als gevolg van latere aanvullingen.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 31 januari 2020 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 23 juli 2020 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanbiedingsemail DLV advies van 23 juli 2020 met bijlagen;
- Bijlagen bij de aanvullingen van DLV Advies van 22 juli 2020 (vervallen);
- AERIUS-berekening gebruiksfase van 22 juli 2020 met kenmerk Ra4iAUrBkyyS (vervallen);
- AERIUS-berekening verschilberekening van de referentie en de gebruiksfase van 22 juli 2020 met kenmerk RZNqvyFQigyp (vervallen);
- AERIUS-berekening verschilberekening van de referentie 1992 en de gebruiksfase van 22 juli 2020 met kenmerk Rn27XDnpWb7T (vervallen);
- AERIUS-berekening verschilberekening van de referentie 1992 (gecorrigeerd voor Beh) en de gebruiksfase van 22 juli 2020 met kenmerk RhNuMav4hSDP (vervallen).

Op 13 augustus 2020 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Bijlagen bij de aanvullingen van 13 augustus 2020 (vervallen);
- AERIUS-verschilberekening referentiesituatie 1992 en beoogde situatie van 13 augustus 2020 met kenmerk RiCrEg9hXKE1 (vervallen);
- AERIUS-berekening beoogde situatie van 13 augustus 2020 met kenmerk RwJt83mKq7b9 (vervallen);
- AERIUS-verschilberekening referentiesituatie 2009 en beoogde situatie van 13 augustus 2020 met kenmerk RZjXwhC8oQek (vervallen);
- Email: herkomst gegevens gasverbruik op grond van het KWIN handboek van 13 augustus 2020 (vervallen).

Op 22 september 2020 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- DLV advies onderbouwing aanlegfase nieuwbouw biggenstal (vervallen);



- AERIUS-verschilberekening referentie en realisatiefase van 22 september 2020 met kenmerk RjZCYmRQrCWK (vervallen).

Op 24 september 2020 is door DLV advies per email verzocht de behandeling van de aanvraag op te schorten.

Op 8 februari 2021 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanbiedingsemail DLV advies;
- AERIUS-verschilberekening referentie 2009 en beoogde situatie van 8 februari 2021 met kenmerk RZgMkTiWoMFm (vervallen);
- Bijlagen bij de aanvullingen van 8 februari 2021 (vervallen).

Op 12 mei 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanbiedingsemail DLV advies;
- Addendum en Onderbouwing uittreesnelheden maximale ventilatienorm, DLV advies, 12 mei 2022 (vervallen)
- Bijlagen bij de aanvullingen van 12 mei 2022 (vervallen);
- AERIUS-verschilberekening referentie 2009 en beoogde situatie van 12 mei 2022 met kenmerk RNxnoFf5pDoJ (vervallen).

Op 22 juni 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanbiedingsemail DLV advies;
- Addendum Wnb, DLV advies, 21 juni 2022 (actueel);
- Bijlagen bij de aanvullingen van 21 juni 2022 9 (actueel);
- AERIUS-verschilberekening referentie 2009 en beoogde situatie van 21 juni 2022 met kenmerk RRNgwd9oqAaA (actueel).

De procedure is op 22 juni 2022 hervat.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Zienswijzen

De ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 2 september 2022 tot en met 13 oktober 2022. Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

Zienswijze ODH480250

De referentie is onjuist vastgesteld. In de revisievergunning van 2009 is een andere emissie vergund en zijn andere kentallen toegepast. Hierdoor is de emissie van de referentie lager dan waarvan in het ontwerp is uitgegaan. Dientengevolge is er als gevolg van het aangevraagde project geen sprake van een afname maar van een toename van ammoniak emissie. Door de toename van emissie is het aangevraagde project vergunningplichtig.

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ten aanzien van de referentierechten zijn de vergunde (toegestane) activiteiten maatgevend en niet de vergunde emissies. Emissiefactoren worden in de Regeling ammoniak en veehouderij geactualiseerd indien daar op grond van de nieuwste wetenschappelijke inzichten aanleiding toe is. Het genoemde verschil in emissie is volledig toe kennen aan een wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij (RAV). Omdat wij bij de beoordeling rekening moeten houden met de meest actuele wetenschappelijke inzichten, hebben wij de huidige emissiefactoren van de RAV toegepast voor bepalen van de referentierechten. Deze werken ook door in de beoogde situatie.



Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 tot en met 2.9a van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening van 22 juni 2022 met kenmerk RRNgwd9oqAhA. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening van 22 juni 2022 met kenmerk RRNgwd9oqAhA.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het wijzigen van een bestaande varkenshouderij, gelegen aan de Achterland 36 te Groot-Ammers.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH445568



Het maximale aantal dieren en de diersoorten in de beoogde situatie zijn opgenomen in tabel 1. missiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem*	Stalsysteem (RAV-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
Bron 1 (Stal 1 EPA)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen, (bij individuele engroepshuisvesting) biologisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2006.02	D1.3.6	275	1,3	357,5
	Varkens; vleesvarkens, opfokberen vancirca 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking) gedeeltelijk roostervloer; biologisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2006.02	D3.2.8	66	0,9	59,4
	Varkens; vleesvarkens, opfokberen vancirca 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking) gedeeltelijk roostervloer; biologisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2006.02	D3.2.8	110	0,9	99
Bron 2 (Stal 1 EP B)	Varkens; Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen vancirca 25 kg tot eerste dekking, gedeeltelijk roostervloer; luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch; gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser BWL2009.12	D3.2.15.4	102	0,45	45,9
	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen, Luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch; gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser BWL2009.12	D1.3.12.4	354	0,63	223,0



	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen, Luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch; gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser BWL2009.12	D1.3.12.4	404	0,63	254,5
Bron 3 (Stal 2 EP F)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; kraamzeugen (incl. biggen totspenen) overige huisvestingssystemen	D1.2.100	187	8,3	1.552,1
Bron 4 (Stal 1a/2 EP D)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)- gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser BWL2009.12	D1.2.17.4	66	1,3	85,8
	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; biggenopfok (gespeende biggen)- luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch; gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser BWL2009.12	D1.1.15.4	2.148	0,1	214,8
Bron 5 (Stal 2 EP E)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25kg; biggen opfok (gespeende biggen)- overige huisvestingssystemen	D1.1.100	1.887	0,69	1.302,0
Totaal					4.194

*Tijdens de realisatie van een stalsysteem dient altijd toepassing gegeven te worden aan de op dat moment meest recente versie van de BB of BWL omschrijving.

Daarnaast zullen er als onlosmakelijk gevolg van de bedrijfsvoering interne- en externe transportbewegingen en verwarming en het noodstroomaggregaat verbrandingsemissies plaatsvinden waarbij in totaal 41,5 kg NOx per jaar vrijkomt.

Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermessing als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden, de aard van de activiteit, de duur van de activiteit en de ligging van de activiteit.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project



vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

Referentiesituatie

Het bestaande bedrijf beschikt niet over een bestaande vergunning op grond van de Wnb. In verband met de beoordeling van effecten als gevolg van stikstofdepositie, dienen de verleende vergunningen dan wel meldingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet in kaart te worden gebracht. Voor het bedrijf zijn de onderstaande toestemmingen verleend.

Tabel 2. Verleende toestemmingen.

Toestemming (kenmerk)	Datum	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
Hinderwet vergunning	6 oktober 1992	8.977,8
Revisievergunning Wet milieubeheer	5 maart 2009	4.235,3

Op basis van de ingediende aanvraag en bovenstaande gegevens blijkt dat de situatie van 2009 als referentiesituatie dient te worden aangemerkt. Deze situatie behelst de activiteiten met de laagste stikstofdepositie van alle milieu-vergunde situaties sinds de aanwijzing van de betreffende Natura 2000-gebieden. Bovendien is de vergunning aan te merken als natuurtoestemming op grond van artikel 9.4 lid 8 van de Wet natuurbescherming aangezien hierin een Habitatrictlijn toets heeft plaatsgevonden.

De referentiesituatie betreft een bestaande varkenshouderij waarin de volgende dieren vergund zijn zoals weergegeven in tabel 3.

Tabel 3. Maximale aantal dieren in de referentie situatie.



Emissiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem	Stalsysteem (RAV-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH₃/dier/jaar)	Emissie (kg NH₃/jaar)
Bron 1 (Stal 2 EP A)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; kraamzeugen (incl. biggen tot spenen) chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie BWL2007.05	D1.2.15	112	0,42	47,0
Bron 2 (Stal 2 EP B)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; kraamzeugen (incl. biggen tot spenen) chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D1.2.11	115	2,5	287,5
Bron 3 (Stal 2 EP C)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; biggenopfok (gespeende biggen) overige huisvestingssystemen	D1.1.100	3.024	0,69	2.086,6
Bron 4 (Stal 2 EP D)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; kraamzeugen (incl. biggen tot spenen) chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D1.2.11	35	2,5	87,5
	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; biggenopfok (gespeende biggen) chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D1.1.10	636	0,21	133,6
Bron 5 (Stal 1 EP E)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen (bij individuele en groepshuisvesting) chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D1.3.7	164	1,3	213,2
Bron 6 (Stal 1 EP F)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen (bij individuele en groepshuisvesting) chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D1.3.7	200	1,3	260
Bron 7 (Stal 1 EP G)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen (bij individuele en groepshuisvesting) chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D1.3.7	104	1,3	135,2
Bron 8 (Stal 1 EP H)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen (bij individuele en groepshuisvesting) chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D1.3.7	170	1,3	221,0
Bron 9 (Stal 1 EP I)	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen (bij individuele en groepshuisvesting) chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D1.3.7	120	1,3	156,0



	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking gedeeltelijkroostervloer; chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D3.2.9	102	0,9	91,8
Bron 10 (Stal 1 EP J)	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking gedeeltelijkroostervloer; chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D3.2.9	66	0,9	59,4
	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking gedeeltelijkroostervloer; chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D3.2.9	110	0,9	99,0
	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; gaste en dragende zeugen (bij individuele en groepshuisvesting) chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie BWL2004.02	D1.3.7	275	1,3	357,5
Totaal					4.235,3

Daarnaast vonden er als onlosmakelijk gevolg van de bedrijfsvoering interne- en externe transportbewegingen en verwarming verbrandingsemissies plaats waarbij in totaal 40,8 kg NOx per jaar vrijkomt.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de AERIUS-berekening van 21 juni 2022 met kenmerk RRNgwd9oqAhA blijkt dat depositie in de referentiesituatie hoger is dan de depositie in de gebruiksfase in de beoogde situatie.

Wij stellen vast dat de zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie. Het wijzigen van de bestaande varkenshouderij leidt ten opzichte van de referentiesituatie tot een **afname** in stikstofdepositie in de gebruiksfase op alle Natura 2000-gebieden. Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in de zaak 201907146/1/R2 (Logtsebaan) vastgesteld dat geen sprake is van significante effecten als er ten opzichte van de referentiesituatie geen toename van stikstofdepositie is. Dit betekent dat voor dergelijke activiteiten geen vergunning op grond van de Wnb nodig is.

Conclusie

Voor de beoogde activiteit is **geen** vergunning nodig op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Dit leidt tot de conclusie dat de aanvraag om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb moet worden **afgewezen**.