



Zaaknummer : 01053983  
Ons Kenmerk : ODH547716  
Datum : 21-12-2022

## Beschikking

### Wet natuurbescherming – Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 15 december 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het vervangen van het dak van de voormalige koeienstal gelegen aan de Vriezekaap Noord 4c te Leimuiden en is aangevraagd namens Herenboeren Aan den Drecht Coöperatie U.A. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor 1 januari tot en met 31 januari 2023.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Herenboeren Aan den Drecht Coöperatie U.A.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 12 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 januari 2026

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden



## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
  - a. de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
  - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
  - c. relevante wijzigingen in de uitvoering één week van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
  - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan Kerkuil - in verband met het vervangen van asbest dakplaten van de voormalige koeienstal aan de Vriezekaap Noord 4c te Leimuideren' van 9 juni 2022 en de brief 'Beantwoording aanvullende vragenbrief met kenmerk ODH516240' van 8 december 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
  - a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
  - b. aanduiding van de locatie van het plangebied;
  - c. de uit te voeren werkzaamheden;
  - d. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e. de mitigerende en compenserende maatregelen;
  - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
  - g. het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de kerkuil.

---

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Kerkuil - in verband met het vervangen van asbest dakplaten van de voormalige koeienstal aan de Vriezeloop Noord 4c te Leimuideren' van 9 juni 2022 en de brief 'Beantwoording aanvullende vragenbrief met kenmerk ODH516240' van 8 december 2022.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de permanente voorzieningen dienen uiterlijk twee weken na verzending van deze ontheffing te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>.

### **Specifieke voorschriften**

- 9 Het tijdelijk ongeschikt maken van de nestplaats van de kerkuil dient te worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de kerkuil die loopt van 1 februari tot en met 31 augustus en onder begeleiding van de ecologisch deskundige (vs. 4). Indien sprake kan zijn van late vervolglegels dienen ook de maanden september tot en met december te worden ontzien. Zulks ter beoordeling van ecologisch deskundige. Indien de nestplaats in gebruik is, dient het ongeschikt maken plaats te vinden nadat de betreffende exemplaren van de kerkuil de nestplaats uit eigen vrije beweging hebben verlaten en eventuele jongen niet langer afhankelijk zijn van de nestplaats.
- 10 Direct na afronding van de werkzaamheden dient de huidige nestplaats toegankelijk te zijn. Dit betekent dat het materiaal waarmee de huidige nestplaats tijdelijk ontoegankelijk wordt gemaakt, het houten plankje, direct na afronding van de werkzaamheden dient te worden verwijderd.
- 11 De voorzieningen moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de voorzieningen minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op functionaliteit door een ecologisch deskundige en dat – indien nodig – de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn weer hersteld wordt. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de kerkuil.
- 12 De uitkomsten van de bevindingen van de kerkuilenwerkgroep dienen vanaf het eerste broedseizoen dat het dak gerenoveerd is voor een periode van drie jaar te worden gedeeld met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Hierop zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing:
  - a. de resultaten dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: een heldere conclusie over de effectiviteit van de huidige nestplaats en alternatieve nestkast, namelijk of de kerkuil in de directe omgeving aanwezig blijft en gebruikt maakt van de nestplaats en/of de nestkast.
  - b. mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen, dan dient tevens een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
  - c. indien blijkt dat de nestplaats en/of nestkast in gebruik is genomen door de kerkuil kan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid verzocht worden om het delen van de gegevens met Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid eerder te beëindigen.



### **Aanwijzingen voor gebruik**

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 15 december 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het vervangen van het dak van de voormalige koeienstal gelegen aan de Vriezeloop Noord 4c Leimuiden en is aangevraagd namens Herenboeren Aan den Drecht Coöperatie U.A. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt aangevraagd van 1 januari tot en met 31 januari 2023.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Quickscan Wet natuurbescherming Vriezeloop Noord 4C, Leimuiden, EcologieWerk, 24 september 2021;
- Activiteitenplan Kerkuil - in verband met het vervangen van asbest dakplaten van de voormalige koeienstal aan de Vriezeloop Noord 4c te Leimuiden, Subcommissie Biodiversiteit Herenboeren Aan den Drecht, 9 juni 2022;
- Asbestinventarisatie, Jongejan Asbest Inventarisatie, projectnummer: 22.300, 28 maart 2022;
- Luchtfoto stal HB;
- *Brief*: Sloopmelding Vriezeloop 4 c te Leimuiden, Omgevingsdienst West-Holland, kenmerk: D2022-061531, 7 juni 2022;
- *Brief*: Beantwoording aanvullende vragenbrief met kenmerk ODH516240, 8 december 2022;
- E-mail bericht betreft de afmetingen van de alternatieve nestkast en de aangevraagde verbodsbepaling, 15 december 2022.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

### Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De kerkuil is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de kerkuil te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en



- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

## **Beoordeling**

### **Aanvraag**

Herenboeren Aan den Drecht Coöperatie U.A. is voornemens om het asbesthoudende dak van de voormalige koeienstal te vervangen. Hierbij wordt het isolatiemateriaal, met uitzondering van het deel waar zich het nest van de kerkuil bevindt, verwijderd en worden nieuwe dakplaten en lichtkoepels geplaatst.

De werkzaamheden staan gepland te starten in januari 2023 en duren naar verwachting één werkweek.

### **Overtreding verbodsbepaling(en)**

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb is op 3 september 2021 een quickscan uitgevoerd. In de koeienstal zijn sporen aangetroffen van de kerkuil. Door de Kerkuilenwerkgroep is bevestigd dat de koeienstal gebruikt wordt als nestplaats door de kerkuil. Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de kerkuil voldoende in kaart zijn gebracht.

De kerkuil is in het plangebied aangetroffen. In de opening van het isolatiemateriaal van het dak is een nestplaats van de kerkuil aanwezig. Met de geplande werkzaamheden is deze nestplaats zeer tijdelijk niet beschikbaar en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

### **Voorgestelde maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de kerkuil tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Kerkuil - in verband met het vervangen van asbest dakplaten van de voormalige koeienstal aan de Vriezecoop Noord 4c te Leimuiden' van 9 juni 2022 en de brief 'Beantwoording aanvullende vragenbrief met kenmerk ODH516240' van 8 december 2022. Deze maatregelen zien onder andere op werken buiten de kwetsbare broedperiode van de kerkuil en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de kerkuil.

### **Staat van instandhouding**

Als gevolg van de werkzaamheden is één nestplaats van de kerkuil tijdelijk niet beschikbaar, gedurende één week. Het isolatiemateriaal wordt van elkaar gescheiden door dikke houten balken waardoor de nestplaats behouden kan blijven en niet verloren gaat door het verwijderen van het overige isolatiemateriaal. Er wordt een sparing in het metselwerk aangebracht van 15 centimeter zodat de huidige nestplaats na afronding van de werkzaamheden aan het dak te allen tijde toegankelijk is. Op 20 november 2021 is tevens een kerkuilenkast opgehangen in de voormalige koeienstal, direct onder de huidige nestplaats van de kerkuil. De kerkuilenwerkgroep heeft het beheer, onderhoud en toezicht van de nestplaats op zich genomen. De uitkomsten van de bevindingen van de kerkuilenwerkgroep dient vanaf het eerste broedseizoen dat het dak gerenoveerd is voor een periode van drie jaar te worden gedeeld met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Hierin dient onder andere te worden opgenomen of de kerkuil in de directe omgeving aanwezig blijft en gebruikt maakt van de nestplaats en/of de nestkast. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Buiten de kwetsbare periode, welke loopt van 1 februari tot en met 31 augustus wordt de nestplaats ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat de kerkuil aanwezig is op het nest ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Indien sprake kan zijn van late vervolglegels dienen ook de maanden september tot en met december te worden ontzien. Zulks ter beoordeling aan de ecologisch deskundige. Het ongeschikt maken wordt gedaan door de toegang naar het nest middels een plaatje hout tijdelijk af te dekken. Deze wordt pas geplaatst als zekerheid is verkregen dat de kerkuil niet op het nest aanwezig is. Indien de nestplaats in gebruik is, dient het



ongeschikt maken plaats te vinden nadat de betreffende exemplaren van de kerkuil de nestplaats uit eigen vrije beweging hebben verlaten en eventuele jongen niet langer afhankelijk zijn van de nestplaats. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Kerkuil (BIJ12, 2017).

De kerkuil komt in Nederland vrij algemeen voor in dorpen en rondom het platteland. Het aantal geregistreerde broedparen in 2021 is vastgesteld op 2038<sup>2</sup>. De regionale populatie bestaat uit vijf broedparen. Door de voorgenomen maatregelen en het feit dat de werkzaamheden zeer tijdelijk van aard zijn, is het aannemelijk dat de kerkuil in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil.

### **Ecologisch werkprotocol**

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

### **Belangenonderbouwing**

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

De voormalige koeienstal zal in de toekomst een centrale plek worden op de boerderij welke dienstdoet als gemeenschappelijke bijeenkomst ruimte voor leden en waar de uitgifte voor de leden plaatsvindt. Daarnaast is er ruimte voor de opslag van oogst en machines en wordt een deel van de stal heringericht om in de wintermaanden de koeien op stal te kunnen zetten.

Bij de aanvraag is een asbestinventarisatierapport gevoegd. De voormalige koeienstal is onderzocht op asbesthoudend materiaal. Het dak van de voormalige koeienstal bestaat uit asbesthoudende golfplaten, een lichtkoepel en enkele lichtplaten. Deze elementen zijn sterk verouderd en verweerd. Het gaat hierbij om risicoklasse 2, waarvoor geldt dat hierbij als advies is gegeven om de betreffende ruimte afgesloten te laten tot aan de sanering en deze ruimte niet meer te betreden zonder persoonlijke beschermingsmiddelen. Sanering op korte termijn wordt aanbevolen. Asbestvezels die in de lucht zweven, kunnen na inademen diep in de longen doordringen. Dat kan - meestal pas na jaren - longkanker of mesothelioom (longvlies- of buikvlieskanker) veroorzaken. In 1993 is het toepassen van asbest volledig verboden. Sinds 2005 geldt een verbod in de gehele Europese Unie. Desondanks overlijden nog steeds elk jaar ongeveer 1200 mensen (2016; bron RIVM) aan de gevolgen van asbest. De overheid wil het aantal asbestslachtoffers zo snel mogelijk verminderen tot er uiteindelijk geen nieuwe slachtoffers meer bij komen. Daarom stelt de Rijksoverheid regels die de risico's van asbest zo klein mogelijk houden. Daarnaast stimuleert en faciliteert de overheid het verwijderen van asbest uit de leefomgeving<sup>3</sup>. Het in het gebouw aanwezige asbesthoudend materiaal wordt conform de huidige wet- en regelgeving met de sloop gesaneerd.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'

---

<sup>2</sup> De kerkuil een handleiding voor beschermers, kerkuilenwerkgroep Nederland, 2022.

<sup>3</sup> Zie o.m. <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asbest/asbestbeleid> en <https://www.infomil.nl/onderwerpen/asbest/>.





voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de kerkuil, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project is locatiegebonden aangezien het gaat om het vervangen van het asbesthoudende dak van de voormalige koeienstal. Het alternatief is het huidige dakbedekking met asbest te laten liggen, echter blijft het gezondheidsrisico dan bestaan. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de kerkuil te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare broedperiode van de kerkuil en worden de werkzaamheden zo uitgevoerd dat de huidige nestplaats behouden blijft.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de kerkuil zoveel mogelijk voorkomen.

### **Samenhangende besluiten**

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de kerkuil op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Kaag en Braassem bevoegd gezag.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.