



Zaaknummer : 01013384
Ons Kenmerk : ODH465514
Datum : 30-1-2023

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 15 november 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in de artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het inkorten van bomen aan de Rietgorsweg 6 te Papendrecht en is aangevraagd namens Gebr. Van Kessel Onderhoud bv. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de bever. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de bever (Castor fiber).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 februari 2023 tot en met 15 maart 2028.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Gebr. Van Kessel Onderhoud;
- II. de voorschriften 1 tot en met 9 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 10 november 2021, 1 augustus 2022, 22 augustus 2022 en 25 januari 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking tot en met 15 maart 2028.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van tevoren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Effecten inkorten bomen op beschermde soorten terrein Visser, Smit en Hanab, te Papendrecht' van 24 september 2021 en de aanvullende informatie van 10 november 2021, 1 augustus 2022, 22 augustus 2022 en 25 januari 2023. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige op het gebied van de bever.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Effecten inkorten bomen op beschermde soorten terrein Visser, Smit en Hanab, te Papendrecht' van 24 september 2021 en de aanvullende informatie van 10 november 2021, 1 augustus 2022, 22 augustus 2022 en 25 januari 2023.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk twee weken, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen wordt uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 De werkzaamheden worden vanaf 1 februari tot en met 15 maart uitgevoerd, buiten de meest kwetsbare perioden voor de bever (wintermaanden met vorst en voortplantingsperiode).



- 9 Het vrijkomende takkenmateriaal wordt, na het snoeien van de elf betreffende bomen en het kappen van één dode boom (zie figuur 1.1 in Bijlage 1-4), op het talud van de oever opgestapeld, zodat ook na de werkzaamheden voldoende voedsel beschikbaar blijft voor de bever.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 15 november 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in de artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het inkorten van bomen aan de Rietgorsweg 6 te Papendrecht en is aangevraagd namens Gebr. Van Kessel Onderhoud bv. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de bever. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de bever (Castor fiber).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 februari 2023 tot en met 15 maart 2028.

Bij de aanvraag behoort het volgende document:

- Natuurtoets: Effecten inkorten bomen op beschermde soorten terrein Visser, Smit en Hanab, te Papendrecht, Bureau Waardenburg bv., rapportnummer: 21-231 , 24 september 2021;

Op 10 november 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Brief (met kenmerk: 20-097 0 | 21. 09473ff heBo): Aanvullende informatie aanvraag 01010262, Bureau Waardenburg bv., 10 november 2021.
- Bijlage 1-4 (behorende bij bovenstaande brief)

Op 1 augustus 2022 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- E-mail: Aanvullende informatie met betrekking tot het vellen van bomen binnen het leefgebied van de bever, Bureau Waardenburg bv., 1 augustus 2022.

Op 22 augustus 2022 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- E-mail: Aanvullende informatie met betrekking tot de aangevraagde ontheffingperiode, Bureau Waardenburg bv., 22 augustus 2022.

Op 25 januari 2023 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- E-mail: Aanvullende informatie met betrekking tot de duur van de aangevraagde ontheffingperiode, Bureau Waardenburg bv., 25 januari 2023.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 29 juli 2022 en op 24 januari 2023 om aanvullende gegevens gevraagd.

Op 1 augustus 2022, 22 augustus 2022 en 25 januari 2023 zijn de aanvullende gegevens ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 1 december 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De bever is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, van de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb is het verboden de bever opzettelijk te verstoren.

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Gebr. Van Kessel Onderhoud bv. is voornemens om aan het einde van de winterperiode in februari en maart 2023, op het terrein van Smit, Visser en Hanab te Papendrecht, elf bomen in te korten en één dode boom te verwijderen. In een strook van 20 meter aan weerszijden van een beverburcht worden de bomen tot op een hoogte van 4 m getopt, in verband met de veiligheid voor de aangrenzende bebouwing. Het vrijkomende takkenmateriaal wordt op het talud van de oever opgestapeld, zodat het takkenmateriaal na de werkzaamheden als voedsel beschikbaar is voor de bever. Vrijkomende stamdelen van de dode boom, worden met een kraan over de bebouwing getakeld, waarna ze worden afgevoerd.

De werkzaamheden starten in februari 2023 en duren naar verwachting tot en met 15 maart 2023. Indien noodzakelijk, kunnen de betreffende bomen binnen de aangegeven ontheffingperiode nog een keer ingekort worden (volgens de in deze beschikking genoemde voorschriften).

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2021 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van bevers binnen het plangebied en de nabije omgeving. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Bever (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de Bever in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Bever

Tijdens het veldbezoek op 1 februari 2021 en 7 september 2021 is de gehele oever onderzocht op sporen en activiteit van bevers. Er zijn diverse verse en oude vraatsporen en glijsporen aangetroffen die de verblijfplaatsen en de functionele leefomgeving van de bever aantonen, zie figuur 4.1, 4.2 en 4.3 van de natuurtoets. De ten westen van het plangebied gelegen locatie (eiland) is niet bezocht, maar behoort mogelijk vanwege de aanwezige begroeiing (geschikte biotopen) tot het foerageergebied van de bever, zie figuur 4.4 van de natuurtoets.

Vijf grote populieren aan de oostkant van het plangebied worden getopt en ter hoogte van de beverburcht staat een minder grote boom die getopt wordt en ten westen van de beverburcht worden vijf minder grote bomen getopt. In het midden staat een dode boom vlak aan de waterkant die wordt gekapt. Figuur 3.5 in de natuurtoets geeft een nader beeld van de populieren aan de oostkant en figuur 3.6 in de natuurtoets van de bomen aan de westkant.



Met de geplande werkzaamheden kunnen individuen opzettelijk verstoord worden. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de bever tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld, zoals beschreven in het rapport 'Effecten inkorten bomen op beschermde soorten terrein Visser, Smit en Hanab, te Papendrecht' van 24 september 2021 en de aanvullende informatie die is verkregen op 10 november 2021, 1 augustus 2022, 22 augustus 2022 en 25 januari 2023. Deze maatregelen zien onder andere op het uitvoeren van de topwerkzaamheden aan het einde van het winterseizoen in de minst kwetsbare periode van de bever, waarbij het snoeiafval beschikbaar wordt gesteld als voedsel voor de bever.

Staat van instandhouding

De werkzaamheden worden vanaf 1 februari tot en met 15 maart uitgevoerd, buiten de meest kwetsbare periode voor de bever (wintermaanden met vorst en voortplantingsperiode). De aanwezige bomen worden aan het einde van het winterseizoen getopt en niet verwijderd, zodat deze bomen potentieel beschikbaar blijven als voedselbron/foerageergebied. De vrijkomende takken worden op het talud gestapeld. De functie van het foerageergebied komt daarmee niet in het gedrang en daarnaast is de nabije omgeving tevens geschikt als foerageergebied. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Bever (BIJ12, 2017). Dit hebben wij geborgd in de voorschriften.

De bever komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Papendrecht. Door de voorgenomen maatregelen en de geschikte nabije omgeving is het aannemelijk dat de bever in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de bever.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van de openbare veiligheid zoals genoemd in artikel 3.8, lid 5, onder b sub 3 van de Wnb.

In de aanvraag wordt gefocust op het gebied binnen een straal van 20 meter rond de burcht. De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang: de openbare veiligheid in verband met omvallende bomen. Ter hoogte van de beverburcht bevinden zich opslagloodsen. De bomen binnen een straal van 20 m rond de burcht kunnen omgeknaagd worden, waarbij niet is uit te sluiten dat er bomen of delen van bomen op de opslagloodsen terecht komen. Spontaan opgekomen bomen vernielen ook de steenzetting van de oevers, waardoor de oevers beschadigd worden en er gevaar voor afslag ontstaat.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het genoemde belang 'openbare veiligheid' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de bever, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.



Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het betreft immers het toppen van de betreffende, daar gewortelde bomen welke niet meer aan de veiligheidseisen voldoen en daarmee een gevaar voor de openbare veiligheid zijn.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de bever te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de bever en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt verstoring van de bever zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Papendrecht bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid van de Wnb worden verleend.