



Zaaknummer : 01029965
Ons Kenmerk : ODH542409
Datum : 17-02-2023

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 26 april 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van elf appartementen en het renoveren van een bestaande woning aan Scharloo 6 tot en met 9 te Brielle en is aangevraagd door Scharloo Appartementen B.V. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw, het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- Artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- Artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2023 tot en met 31 december 2028.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Scharloo Appartementen B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 13 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende gegevens van 21 december 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf 1 augustus 2023 tot en met 31 december 2028.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één week van te voren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mail: meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan gierzwaluw en vleermuizen Scharloo 6 t/m 9 te Brielle' van 3 maart 2022 en de aanvullende gegevens van 21 december 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b. aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c. de uit te voeren werkzaamheden;
 - d. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g. het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en/of (beschermde) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan ontheffing aanvragen opstellen of daarbij ondersteunen;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk (inclusief vrijstellingen en gedragscodes);
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties en/of een ecologisch adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan gierzwaluw en vleermuizen Scharloo 6 t/m 9 te Brielle' van 3 maart 2022 en de aanvullende gegevens van 21 december 2022.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a. voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
 - b. voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 De dakwerkzaamheden van Scharloo 9 dienen te worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus.
- 10 De tijdelijke en permanente nest- en vleermuisvoorzieningen voor de gierzwaluwen en de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de voorzieningen minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden door de ecologisch deskundige (vs. 4) op functionaliteit en dat - indien nodig - de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn weer hersteld wordt. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode van de soorten. Bovendien moeten tijdelijke voorzieningen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.
- 11 Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dient te worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis die loopt van 15 april tot en met 15 oktober en onder begeleiding van de ecologisch deskundige (vs. 4). Omdat de exacte locaties van de paarverblijfplaatsen niet bekend zijn, dient de bebouwing in zijn geheel ongeschikt gemaakt te worden. Om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven om de verblijfplaatsen te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen voorzieningen zoals exclusion flaps gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet. De weersomstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (minimaal 8 graden en een windkracht van minder dan 5 Bft) en deze dienen door de ecologische deskundige te worden opgenomen in het logboek (vs. 2). Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 12 Het gebruik van purschuim, glaswol, (steiger)netten of doek als methode voor het ongeschikt maken van de openingen, of verblijf- en nestplaatsen is niet toegestaan. Het gebruik van rondschuim, weringsborstels of compriband is, onder voorwaarde dat deze in verbinding staan met exclusion flaps, toegestaan mits geen gebruik wordt gemaakt van plakranden.



- 13 De tijdelijke alternatieve voorzieningen mogen pas verwijderd worden wanneer de gewenningsperiode voor elke verblijfplaats in acht is genomen en de permanente voorzieningen functioneel zijn. Voor paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis is dit zes maanden voorafgaand aan het paarseizoen en voor paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis is dit één maand. De verwijdering dient begeleid te worden door de ecologisch deskundige (vs. 4). Indien blijkt dat de tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de soort.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 26 april 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van elf appartementen en het renoveren van een bestaande woning aan Scharloo 6 tot en met 9 te Brielle en is aangevraagd door Scharloo Appartementen B.V. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw, het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- Artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- Artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2023 tot en met 31 december 2028.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Activiteitenplan gierzwaluw en vleermuizen Scharloo 6 t/m 9 te Brielle, Habitus B.V., documentcode: BRUI2021-1-OH-V1, 3 maart 2022;
- Nader onderzoek beschermde soorten Scharloo 6, 7 en 8 te Brielle, Habitus B.V., documentcode: RHOA2021-52-NO1-V1, 2 november 2021;
- Quicksan Wet natuurbescherming Scharloo 6 t/m 8 te Brielle, Habitus B.V., documentcode: RHOA2021-12-QS1-V1, 3 maart 2021;
- Document met aangezicht van de te realiseren nieuwbouw;
- Rapportage tijdelijke voorzieningen BRUI2022-2 Brielle, Unitura B.V., 16 februari 2022.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 13 december 2022 telefonisch verzocht om aanvullende gegevens. Op 21 december 2022 hebben wij een e-mail ontvangen met betrekking tot de planning en de ontheffingsperiode.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 17 mei 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1, 3.3, 3.5, 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gierzwaluw is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn van nature in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De ruige dwergvleermuis is tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, en artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, en artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en,
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort respectievelijk er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Scharloo Appartementen B.V. is voornemens elf appartementen te realiseren op een braakliggend terrein op Scharloo 6, 7 en 8 te Brielle. Tevens wordt het huidige dak van Scharloo 9 vervangen. Aan de achterzijde van de appartementen worden elf parkeerplaatsen gerealiseerd en worden bomen en beplanting aangebracht. De werkzaamheden starten na de broedperiode van de gierzwaluw in 2023 en duren maximaal tot eind 2028.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2021 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de gierzwaluw en vleermuizen binnen het plangebied. Het onderzoek naar de gierzwaluw is uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). Het onderzoek naar de aanwezigheid van ruige dwergvleermuis is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol 2021. Het onderzoek naar de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis is niet volledig uitgevoerd conform Vleermuisprotocol 2021. Er heeft geen onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Massawinterverblijfplaatsen zijn door de ecooloog op voorhand uitgesloten omdat de bebouwing laag is en niet over voldoende thermische massa beschikt en daarmee ongeschikt is voor massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.



Gierzwaluw

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. In het plangebied zijn vier nestplaatsen aangetroffen. Deze bevinden zich onder scheefliggende dakpannen op de noordgevel van Scharloo 9. Doordat het huidige dak wordt vervangen, gaan deze nestplaatsen verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Er zijn twee paarverblijfplaatsen, met milde winterfunctie, aangetroffen. De exacte locaties van de paarverblijfplaatsen zijn niet onbekend omdat de gewone dwergvleermuizen niet invliegend of uitvliegend zijn waargenomen. Zij hebben enkel rondvliegend in hun territorium gebaltst. De paarterritoria overlappen elkaar en bevinden zich langs de zuidoostelijke gevel van Scharloo 9 en 10. Het is niet bekend of de paarverblijfplaatsen, behorend bij de paarterritoria, zich in de gevels, achter daklijsten, onder dakpannen of in andere openingen bevinden. Hoewel de woningen niet worden gesloopt, kan niet worden uitgesloten dat de aanwezige paarverblijfplaatsen mogelijk worden vernietigd en individuen opzettelijk verstoord worden. Van paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of meerdere individuen als winterverblijfplaats. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Er is één paarverblijfplaats, met milde winterfunctie, aangetroffen. De exacte locatie van de paarverblijfplaats is niet aangetroffen, omdat de ruige dwergvleermuis niet invliegend of uitvliegend is waargenomen. Hij heeft enkel rondvliegend in zijn territorium gebaltst. Het paarterritorium bevindt zich onder andere langs de zuidwestelijke gevel van Scharloo 5, waar nieuwbouw tegenaan gerealiseerd zal worden. Het is niet bekend of de paarverblijfplaats, behorend bij het paarterritorium, zich in de gevel, waar de nieuwbouw tegenaan wordt gerealiseerd, bevindt of dat de ruige dwergvleermuis gebruik maakt van andere openingen welke niet worden aangetast. Hierdoor kan niet worden uitgesloten dat met de geplande werkzaamheden de paarverblijfplaats mogelijk wordt vernietigd en individuen opzettelijk verstoord worden. Van paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of meerdere individuen als winterverblijfplaats. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in rapport 'Activiteitenplan gierzwaluw en vleermuizen Scharloo 6 t/m 9 te Brielle' van 3 maart 2022. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing buiten de kwetsbare perioden van de soorten en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

Als gevolg van de werkzaamheden gaan vier nestplaatsen van de gierzwaluw verloren. De meeste werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus. Dit houdt in dat het dak van Scharloo 9 wordt vervangen na afloop van het broedseizoen in 2023 en de ruwbouw van Scharloo 6, 7 en 8, inclusief permanente voorzieningen, gereed zal zijn voor de nieuwe broedperiode in 2024 aanvangt. Om die reden zijn geen tijdelijke voorzieningen voor de gierzwaluw gerealiseerd en is het voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken van de verblijfplaatsen in het dak van Scharloo 9 niet



noodzakelijk. Dit hebben wij tevens geborgd in voorschrift 9. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. In de nieuwbouw worden twintig permanente inbouwneststenen van het type GZP2 van Unitura gerealiseerd. Deze worden verspreid aangeboden over de noordwest, noordoost- en zuidoostgevel van de nieuwe bebouwing, zoals aangegeven in bijlage 3 in het rapport 'Activiteitenplan gierzwaluw en vleermuizen Scharloo 6 t/m 9 te Brielle' van 3 maart 2022. De permanente voorzieningen worden gerealiseerd conform de eisen zoals gesteld in het meest actuele Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12). Hiermee worden er voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

In voorschrift 10 is opgenomen dat de permanente voorzieningen functioneel moeten blijven en minimaal één keer per jaar, bijvoorbeeld tijdens de periodieke onderhoudscontrole van de woningen, gecontroleerd dienen te worden op functionaliteit. Indien nodig, dient de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn weer hersteld te worden.

De gierzwaluw komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Brielle. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gierzwaluw in de directe omgeving aanwezig blijft.

Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

Als gevolg van de werkzaamheden gaan mogelijk twee paarverblijfplaatsen, met milde winterfunctie, van de gewone dwergvleermuis en één paarverblijfplaats, met milde winterfunctie, van de ruige dwergvleermuis verloren. Het paarterritorium van de ruige dwergvleermuis bevindt zich deels langs de gevel waartegen nieuwbouw wordt gerealiseerd. De exacte locatie van de paarverblijfplaats is niet bekend en kan verloren gaan indien deze zich bij de aan te tasten gevel bevindt. Omdat de exacte locatie niet gevonden is, is het onduidelijk of de verblijfplaatsen verloren gaan naar aanleiding van de werkzaamheden. Derhalve zijn tijdelijke alternatieven getroffen, maar die gevels komen wel weer beschikbaar. Op 16 februari 2022 zijn twaalf tijdelijke voorzieningen gerealiseerd in de directe omgeving van het plangebied. Er zijn vier tijdelijke voorzieningen van het type VMT1, vier tijdelijke voorzieningen van het type VMT1a en vier tijdelijke voorzieningen van het type VMT2, allen van Unitura, geplaatst. Van deze voorzieningen zijn acht kasten geplaatst aan de gevels van Kaaistraat 18, op circa 40 meter van het plangebied, en vier kasten aan de gevels van Boterstraat 21, op circa 200 meter van het plangebied. Hiermee worden er gedurende de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat en/of verstoord wordt.

In de nieuwbouw worden twaalf permanente inbouwstenen voor vleermuizen worden gerealiseerd. Deze worden verspreid aangeboden over de noordwest, noordoost- en zuidoostgevel van de nieuwe bebouwing, zoals aangegeven in bijlage 3 in het rapport 'Activiteitenplan gierzwaluw en vleermuizen Scharloo 6 t/m 9 te Brielle' van 3 maart 2022. De permanente voorzieningen worden gerealiseerd conform de eisen zoals gesteld in de meest actuele Kennisdocumenten Gewone dwergvleermuis en Ruige dwergvleermuis (BIJ12). Hiermee worden er voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

In de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, welke loopt van 15 april tot en met 15 oktober, worden de verblijfplaatsen en overige openingen in de bebouwing ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in de bebouwing ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Het ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd door het plaatsen van exclusion flaps over de verblijfplaatsen en overige openingen. Dit laatste vanwege het feit dat de exacte locaties van de paarverblijfplaatsen niet bekend zijn. Deze methode dient gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet onder de juiste weersomstandigheden (minimaal 8 graden en een windkracht van minder dan 5 Bft). Het gebruik van purschuim, glaswol, (steiger)netten of doek is niet toegestaan. Na het ongeschikt maken en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven. Dit



hebben wij opgenomen in de voorschriften. Met deze maatregelen wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het meest actuele Kennisdocumenten Gewone dwergvleermuis en Ruige dwergvleermuis (BIJ12).

In de voorschriften hebben wij opgenomen dat de tijdelijke en permanente voorzieningen te allen tijde functioneel dienen te blijven en minimaal één keer per jaar door een ecologisch deskundige gecontroleerd dienen te worden op functionaliteit. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden nadat aan de gewenningsperiode is voldaan, waarbij zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen gelijktijdig aanwezig en beschikbaar moeten zijn geweest. Voor paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis is dit zes maanden voorafgaand aan het paarseizoen en voor paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis is dit één maand. Daarnaast mogen de tijdelijke voorzieningen alleen verwijderd worden nadat door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze zijn verlaten.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Brielle. De ruige dwergvleermuis is na de gewone dwergvleermuis de meest voorkomende vleermuissoort, en komt eveneens voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Brielle. Door het treffen van de voorgenomen mitigerende en compenserende maatregelen is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijven.

Concluderend

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' (*relevant voor de gierzwaluw*) en het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' (*relevant voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis*).

Het terrein in het plangebied is braakliggend sinds de vorige panden op Scharloo 7 en 8 in 2008 deels zijn ingestort en in 2013 verder zijn afgebroken. Het dak van Scharloo 9 verkeert momenteel in zeer slechte staat, waardoor de woning momenteel niet bewoonbaar is. Foto's tonen aan dat er sprake is van ernstige schade aan het dak waardoor wateroverlast, vochtschade en schimmelvorming is ontstaan. De aanwezige schimmels vormen een gevaar voor de volksgezondheid. Er bestaat een samenhang tussen de aanwezigheid van vocht en schimmel in een woning en een verhoogde prevalentie van respiratoire symptomen bij kinderen en volwassenen zoals astma en reumatische aandoeningen. Door het dak te vervangen worden de lekkages en vochtproblemen opgelost wat de gezondheid van de bewoners ten goede komt.



Het project draagt bij aan het bieden van geschikt woningaanbod in Brielle. Uit de Regionale Woonvisie Regio Rotterdam 2021-2040², waar de gemeente Brielle portefeuillehouder van is, kan worden afgeleid dat er sprake is van fors regionaal woningtekort. Brielle heeft daarnaast ook zijn eigen Woonvisie 2017-2022³ opgesteld. Uit deze woonvisie blijkt dat in Brielle sprake is van een tekort aan appartementen tegenover gezinswoningen (verhouding 77% gezinswoningen en 23% appartementen). Hoewel het aantal gezinswoningen kenmerkend is voor de vestingstad, staat dit op gespannen voet met demografische ontwikkelingen als vergrijzing en het groeiend aantal kleinere huishoudens. Door in het plangebied elf appartementen te realiseren en de woning aan Scharloo 9 weer bewoonbaar te maken, wordt bijgedragen aan het aanbieden van geschikte woningen en het terugdringen van het woningtekort in Brielle. Hieruit volgt dat de realisatie van het project kan worden beschouwd als een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de belangen ‘de volksgezondheid of de openbare veiligheid’ en ‘de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’ voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek omdat het woningbouw betreft op een braakliggende locatie binnen de bebouwde kom van Brielle (inbreiding) en het vervangen van het dak van een bestaande woning. Het bestemmingsplan voor de woningbouw is reeds in 2016 onherroepelijk vastgesteld. Het dak van Scharloo 9 verkeert in dusdanig slechte staat (zie ook onder het kopje ‘Belangenonderbouwing’) dat het niet mogelijk is deze te renoveren waarbij de verblijfplaatsen van de gierzwaluw niet ook verloren zullen gaan. De paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis kan niet behouden blijven omdat de nieuwe bebouwing tussen de gevels van bestaande woningen wordt gerealiseerd. Het is niet mogelijk het plan aan te passen en daarmee de verblijfplaats te sparen, omdat daarmee de beoogde aantal woningen, conform het vastgestelde bestemmingsplan⁴ niet gerealiseerd kunnen worden. De paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuisen worden niet vernietigd en komen na de werkzaamheden weer in oorspronkelijke staat beschikbaar. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soorten te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de soorten en worden compenserende maatregelen getroffen om effecten tijdens en na de werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar de mogelijke effecten op de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Brielle bevoegd gezag.

²<https://www.atrive.nl/static/default/files/Atriv%C3%A9/downloads%20Atriv%C3%A9/Regionale%20Woonvisie%20regio%20Rotterdam%20definitief.pdf>

³<https://docplayer.nl/109175784-Gemeente-brielle-woonvisie-brielle-definitief-concept-4-oktober-2017.html>

⁴https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0501.tgcroondehart-0130/t_NL.IMRO.0501.tgcroondehart-0130.html



Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.