



Zaaknummer : 01032055
Ons Kenmerk : ODH611416
Datum : 24-02-2023

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 16 mei 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden aan de Middellandweg, Bethlehemweg, Gijzenhoekweg en D. van Leydenweg te Oostvoorne en wordt aangevraagd namens Woonbedrijf Westvoorne. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus en de gierzwaluw, het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 juli 2022 tot en met 31 december 2023.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Woonbedrijf Westvoorne;
- II. de voorschriften 1 tot en met 18 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 25 januari, 1 februari 2023, 14 februari en 20 februari 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2024.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a) de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b) het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c) relevante wijzigingen in de uitvoering één week van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d) de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'activiteitenplan – project 106 te Oostvoorne' van 2 februari 2022, het document B20.215 – 55 woningen (complex 107+109) te Oostvoorne' van 2 maart 2022, en de aanvullende informatie van 25 januari, 1 februari 2023, 14 februari en 20 februari 2023. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en/of (beschermde) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie.

De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan ontheffing aanvragen opstellen of daarbij ondersteunen;



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'activiteitenplan – project 106 te Oostvoorne' van 2 februari 2022, het document B20.215 – 55 woningen (complex 107+109) te Oostvoorne' van 2 maart 2022, de stukken die bij de aanvraag zijn gevoegd en de aanvullende informatie van 25 januari, 1 februari 2023, 14 februari en 20 februari 2023.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op de functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening op een zo kort mogelijk termijn hersteld te worden. Bovendien moeten de tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.
- 10 De tijdelijke alternatieven mogen pas verwijderd worden wanneer de gewenningsperiode in acht is genomen en de permanente voorzieningen functioneel zijn. De verwijdering dient begeleid te worden door een deskundige op het gebied van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis. Indien blijkt dat de tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de soort en nadat door de deskundige is vastgesteld dat de voorziening is verlaten.

Huisumus

- 11 De alternatieve nestkasten aan blok 1 tot en met 3, dienen vóór 1 maart te worden verplaatst naar de dakranden van de betreffende woningen. Indien de alternatieve nestplaatsen in gebruik zijn dient het verplaatsen plaats te vinden nadat de betreffende exemplaren van de huismus de nestlocatie uit eigen beweging hebben verlaten en buiten het broedseizoen van de huismus.
- 12 Alle permanente alternatieve voorzieningen voor de huismus dienen onder de dakranden te worden geplaatst. Dit dient te worden uitgevoerd conform hetgeen gesteld is in het meest actuele Kennisdocument huismus (BIJ12).
- 13 Vóór 1 maart 2023 worden er in aanvulling op de reeds aanwezige alternatieven, minimaal zeventien alternatieve voorzieningen van het type NK MU 08, onder de dakrand gerealiseerd op blok 1 tot en met 3. De invliegopeningen dienen met minimaal 50 cm uit elkaar geplaatst te worden.

-
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk. (inclusief vrijstellingen en gedragscodes);
 - kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
 - zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties en/of een ecologisch adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- 14 Het ongeschikt maken van de huismusnesten dient verricht te worden buiten het broedseizoen van de huismus, welke loopt van 1 maart tot en met 31 augustus, en buiten koude perioden, gedefinieerd als perioden met gedurende 3 tot 5 dagen aanhoudende (nacht)vorst. Indien sprake is van late vervolglegels dient ook de maand september te worden ontzien. Zulks ter beoordeling van de ecologisch deskundige. Het ongeschikt maken van de bebouwing en de alternatieve nestkasten die binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden zijn geplaatst, dienen te worden uitgevoerd door het lichten van de dakpannen en/of het plaatsen van weringsborstels of het verwijderen van de nestkasten, onder begeleiding van en na expliciete vrijgave door een ecologisch deskundige (vs. 4). Hiervan dient verslag te worden gedaan in het logboek (zie vs. 2). Indien er nesten in gebruik zijn dient het ongeschikt maken plaats te vinden nadat de betreffende exemplaren van de huismus de nestlocatie uit eigen beweging hebben verlaten.

Gierzwaluw

- 15 De alternatieve voorzieningen voor de gierzwaluw dienen langs de dakrand van de woningen te worden geplaatst. Dit dient te worden uitgevoerd conform hetgeen gesteld in het meest actuele Kennisdocument gierzwaluw (BIJ12).
- 16 Het ongeschikt maken van de gierzwaluwnesten, tevens de alternatieve voorzieningen die binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden zijn geplaatst, dient verricht te worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus, onder begeleiding van en na expliciete vrijgave door een ecologisch deskundige (vs. 4). Hiervan dient verslag te worden gedaan in het logboek (zie vs. 2). Indien nesten in gebruik zijn dient het ongeschikt maken plaats te vinden nadat de betreffende exemplaren van de gierzwaluw de nestlocatie uit eigen beweging hebben verlaten.

Gewone dwergvleermuis

- 17 Het ongeschikt maken van de huidige paarverblijfplaatsen dient te worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis die loopt van 15 april tot en met 15 oktober onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven om de verblijfplaats te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen voorzieningen zoals exclusion flaps of het creëren van tocht gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet. De weersomstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (minimaal 8 graden en een windkracht van <5 Bft) en deze dienen door de ecooloog te worden opgenomen in een logboek. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 18 Indien invliegopeningen met elkaar in verbinding staan is het per strekkende meter, onder voorwaarde dat minimaal één van deze openingen ongeschikt wordt gemaakt door middel van een exclusion flap, toegestaan om de overige openingen ongeschikt te maken door middel van weringsborstels, rugvulling of rondschuim zonder plakranden. Het gebruik van purschuim, glaswol of (steiger)netten om openingen af te sluiten is onder geen enkele voorwaarde toegestaan.



AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 16 mei 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden aan de Middellandweg, Bethlehemweg, Gijzenhoekweg en D. van Leydenweg te Oostvoorne en wordt aangevraagd namens Woonbedrijf Westvoorne. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus en de gierzwaluw, het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 juli 2022 tot en met 31 december 2023.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Quicsckan Flora en Fauna diverse straten te Oostvoorne, Econsultancy, rapportnummer 2975.002, 3 april 2017;
- Activiteitenplan project 106 te Oostvoorne, Els & Linde B.V., 2 februari 2022;
- Afdoend onderzoek – complex 107 – 109 te Oostvoorne, Els & Linde B.V., projectnummer 19.349, 21 januari 2022;
- Concept planning B20215 – Verduurzamen 55+7woningen te Oostvoorne, De Bonth van Hulten, 03-02-2022;
- Scenario's, E-383 Oostvoorne, 30-7-2020;
- Beknopte werkomschrijving – bouwkosten gebaseerd op huidig prijspeil en huidige regelgeving, De Bonth van Hulten, werknummer: B20.215, 03-02-2022;
- NieuwWonen – uw duurzame woningverbetering, De Bonth van Hulten en Woonbedrijf Westvoorne,
- Oostvoorne aanvraag ontheffing, Els & Linde B.V., Kernmerk: 01023483, 14 maart 2022;
- Reactie onderbouwing wettelijk belang;
- Position Paper Klimaatakkoord, vereniging van woningcorporaties AEDES, mei 2018;
- Reactie belang voor vogels;
- B20.215 – 55woningen (complex 107+109) te Oostvoorne, Els & Linde B.V., 2 maart 2022;
- Afbeeldingen geplaatste tijdelijke alternatieve voorzieningen;
- Heroverweging nom-renovatie complexen 107 en 109 Oostvoorne gemeente Westvoorne, FM consultants, 24 december 2020;
- Overzicht energie labels woningen.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking. Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 20 januari, 1 februari, 9 februari, 14 februari en 20 februari 2023 verzocht om aanvullende gegevens. De volgende aanvullende informatie hebben wij ontvangen:

- Informatie m.b.t. Oostvoorne – eerste beantwoording, Els & Linde B.V., kenmerk: 21.418, 25 januari 2023;



- Zeven afbeeldingen van de geplaatste alternatieve voorzieningen, 25 januari 2023;
- Kaart werkwijze en planning, 23 februari 2022;
- Kaart werkwijze en alternatieve voorzieningen, 23 februari 2022;
- Lean – uitvoeringsplanning 2022, De Bonth van Hulten, 14 december 2022;
- Informatie m.b.t. Oostvoorne – 2^e beantwoording, Els & Linde B.V., kenmerk: 21.418, 1 februari 2023;
- Informatie m.b.t. Oostvoorne, Els & Linde B.V., kenmerk: 21.418, 14 februari 2023;
- E-mail met betrekking tot de gerealiseerde alternatieve in de omgeving, 20 februari 2022.

Op 21 februari heeft er vanuit Omgevingsdienst Haaglanden in afstemming met de initiatiefnemer een veldbezoek plaatsgevonden om de locatie en de geschiktheid van de tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen te beoordelen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 10 juni 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1, 3.3, 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huismus en de gierzwaluw zijn een van nature in Nederland in het wild levende vogels en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw en huismus te beschadigen, te vernielen of weg te nemen.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, en artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding respectievelijk er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.



Beoordeling

Aanvraag

Woonbedrijf Westvoorne is voornemens de 55 woningen, welke verdeeld zijn over 15 blokken, aan de Middellandweg, Bethlehemweg, Gijzenhoekweg & D. van Leydenweg (complex 107 + 109) te Oostvoorne te renoveren en verduurzamen. De woningen worden NOM-ready gemaakt. Aan de voor- en achtertuinen worden geen werkzaamheden verricht. De werkzaamheden aan blok 1 tot en met 3 zijn reeds gestart en zullen zijn afgerond voor 1 maart 2023, hier zijn geen beschermde soorten aangetroffen.

De renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden starten na ontheffing verlening, rekening houdend met de kwetsbare periodes van de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis, en duren uiterlijk tot eind 2023. Gezien de mogelijke uitloop van de werkzaamheden wordt een langere ontheffingsperiode aangehouden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2020, en voor wat betreft de gierzwaluw tevens in 2021, nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis binnen het plangebied. Het onderzoek naar gierzwaluw en huismus is uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw en het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017). Het vleermuisonderzoek is niet volledig uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2017), er heeft namelijk slechts één onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van massa winterverblijfplaatsen. Op basis van de grootte en hoogte van de woningen in het plangebied kan de aanwezigheid van massawinterverblijfplaatsen echter al op voorhand worden uitgesloten. Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De huismus

De huismus is in het plangebied aangetroffen. In totaal zijn er negentien nestplaatsen van de huismus aangetroffen onder de dakpannen die uitkomen in de goot op de volgende locaties:

- Één nestplaats aan de achterzijde van de Middellandweg 37;
- Twee nestplaatsen aan de achterzijde van de Middellandweg 43;
- Twee nestplaatsen aan de voorzijde en één nestplaats aan de achterzijde van de Middellandweg 44;
- Één nestplaats aan de voorzijde van de Middellandweg 46;
- Één nestplaats aan de voorzijde van de Middellandweg 48;
- Twee nestplaatsen aan de voorzijde van de Middellandweg 50;
- Één nestplaats aan de voorzijde van de Middellandweg 54;
- Één nestplaats aan de voorzijde van de Middellandweg 56;
- Twee nestplaatsen aan de voorzijde van de Bethlehemweg 28.

Daarnaast zijn buiten het plangebied vijf nestplaatsen aangetroffen aan de Middellandweg 29 en de Bethlehemweg 27 en 33. Deze bevinden zich buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden en blijven behouden. Omdat aan de voor en achtertuinen geen werkzaamheden worden verricht wordt het functioneel leefgebied niet aangetast. Met de geplande werkzaamheden gaan veertien nestplaatsen verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

De gierzwaluw

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. In totaal zijn zes nestplaatsen van de gierzwaluw aangetroffen onder de dakpannen aan de Gijzenhoekweg 30, 32 en 38, Dirk van de Leydenweg 9 en 11 en Middellandweg 37. Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestplaatsen verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.



De gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Onder de dakrand aan de Gijzenhoekweg 52 en onder de dakrand van de zijgevel aan de Bethlehemweg 48 is elk één paarverblijfplaats aanwezig. Van paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen. Met de geplande werkzaamheden gaat deze verblijfplaats verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het rapport 'activiteitenplan – project 106 te Oostvoorne' van 2 februari 2022, het document B20.215 – 55woningen (complex 107+109) te Oostvoorne' van 2 maart 2022, de stukken die bij de aanvraag zijn gevoegd en de aanvullende informatie van 25 januari, 1 februari 2023, 14 februari en 20 februari 2023. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de minst kwetsbare periode van de soorten en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

De huismus

Als gevolg van de renovatie werkzaamheden gaan veertien nestplaatsen van de huismus verloren. In februari 2022 zijn 38 nestkasten van het NK MU 08 opgehangen aan de gevels van de woningen in het plangebied. 27 nestplaatsen hiervan, bevinden zich binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden waarmee deze geen geschikt alternatief kunnen bieden gedurende de werkzaamheden. De werkzaamheden aan blok 1 tot en met 3 zijn vóór 1 maart 2023 afgerond, hier bevinden zich elf nestkasten van het type NK MU 08 welke in februari 2022 zijn geplaatst. De plaatsing van deze voorzieningen is echter niet optimaal. Derhalve achten wij het redelijk om op te nemen dat deze voorzieningen vóór aanvang van het broedseizoen 2023 verplaatst dienen te worden naar onder de dakrand, zodat de alternatieve nestplaatsen een grotere overeenkomst hebben met de huidige nestplaatsen. Dit maakt het aannemelijker dat de voorzieningen gevonden worden. Dit hebben wij opgelegd in de voorschriften.

Aan de Gijzenhoekweg 29 - 37 en 36 zijn daarnaast achttien gierzwaluwkasten van het type NK GZ 08 aanwezig, welke tevens door de huismus kunnen worden gebruikt, en is gootbekisting aangebracht met zo'n 32 openingen. Deze voorzieningen zijn gerealiseerd vanuit het project 'stroomversnelling' en zijn hier tenminste al twee jaar aanwezig. Gezien de overmaat aan compenserende maatregelen voor dit project is het aannemelijk dat een deel van de voorzieningen beschikbaar is voor de huismus. Onduidelijk is hoeveel voorzieningen werkelijk nog beschikbaar zijn. Daarnaast zijn in 2010, 230 alternatieve nestkasten geplaatst onder de dakranden van de woningen, binnen 250 meter van het plangebied. Dit betreft tevens een overmaat aan voorzieningen waarvan onduidelijk is hoeveel voorzieningen er nog beschikbaar zijn als alternatief. Tijdens het veldbezoek op 21 februari 2023 is een deel van deze voorzieningen bekeken en is vastgesteld dat deze nog functioneel zijn. Gezien niet is aangetoond dat deze voorzieningen daadwerkelijk beschikbaar zijn, worden er aanvullend vóór 1 maart nog minimaal zeventien nestkasten geplaatst onder de dakranden van de woningen aan blok 1 tot en met 3. De voorzieningen worden gerealiseerd met verschillende oriëntaties en een minimale afstand van 50cm tussen de voorzieningen. Dit hebben wij extra in de voorschriften geborgd.

De werkzaamheden duren ongeveer een maand per woonblok, na afronding van de werkzaamheden komen de 27 nestplaatsen welke in februari 2022 zijn geplaatst weer beschikbaar conform kaart 2 van de aanvullende informatie van 14 februari 2023. Na afronding van de werkzaamheden zijn er in totaal minimaal 55 alternatieve nestplaatsen beschikbaar. Deze alternatieve nestplaatsen worden onder de dakrand geplaatst conform hetgeen gesteld in het



Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2022). Dit hebben wij tevens opgenomen in de voorschriften. Gelet op bovenstaande, achten wij de compenserende maatregelen in dit specifieke geval afdoende.

Buiten de kwetsbare broedperiode, welke loopt van 1 maart tot en met 31 augustus, en buiten koude perioden worden de nesten ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat huismussen aanwezig zijn in het plangebied ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Indien sprake is van late vervollegsels (dient ook de maand september te worden ontzien. Zulks ter beoordeling van de ecologisch deskundige. Dit geldt ook voor de alternatieve nestplaatsen die binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden zijn geplaatst. Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd door het lichten van dakpannen of het plaatsen van borstels in de bebouwing, en het verwijderen en/of ongeschikt maken van de alternatieve nestplaatsen die zich binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden. Hiervan dient verslag te worden gedaan in het logboek (zie vs. 2). Indien er nesten in gebruik zijn dient het ongeschikt maken plaats te vinden nadat de betreffende exemplaren van de huismus de nestlocatie uit eigen beweging hebben verlaten. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2022).

De huismus komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Oostvoorne. Door de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de huismus in de directe omgeving aanwezig blijft.

De gierzwaluw

Als gevolg van de renovatie werkzaamheden gaan zes nestplaatsen van de gierzwaluw verloren. In februari 2022 zijn dertig alternatieve nestplaatsen van het type NK GZ 08 opgehangen aan gevels van de woningen in het plangebied. Zeventien van deze alternatieve nestplaatsen bevinden zich binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden waarmee deze geen geschikt alternatief kunnen bieden gedurende de werkzaamheden. De dertien alternatieve nestplaatsen welke zijn geplaatst in blok 1 tot en met 4 bevinden zich buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden en zijn derhalve beschikbaar voordat de gierzwaluw weer in Nederland komt. De alternatieve voorzieningen voor de gierzwaluw dienen langs de dakrand te worden geplaatst. Dit dient te worden uitgevoerd conform hetgeen gesteld is in het meest actuele Kennisdocument gierzwaluw (BIJ12). Indien de alternatieve nestplaatsen zich nog niet op deze locaties bevinden in blok 1 tot en met 4 dienen deze voorzieningen voor 15 april 2023 verplaatst te worden conform bovenstaand. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Op deze manier bieden de alternatieve nestplaatsen een grotere overeenkomst hebben met de huidige nestplaatsen. De werkzaamheden duren ongeveer een maand per woonblok. Na afronding van de werkzaamheden komen er telkens alternatieve nestplaatsen beschikbaar conform kaart 2 van de aanvullende informatie van 14 februari 2023. Dit betreffen de zeventien alternatieve nestplaatsen die in februari 2022 zijn geplaatst, welke binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden aanwezig zijn. Na afronding van de werkzaamheden zullen er in totaal dertig alternatieve nestlocaties voor de gierzwaluw aanwezig zijn. Gelet op bovenstaande achten wij de compenserende maatregelen in dit specifieke geval afdoende.

Buiten de kwetsbare broedperiode worden de nesten ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat gierzwaluwen aanwezig zijn in het plangebied ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit geldt ook voor de alternatieve nestkasten die binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden zijn geplaatst. Dit wordt uitgevoerd door het lichten van dakpannen of het plaatsen van borstels in de bebouwing en het verwijderen en/of ongeschikt maken van de alternatieve nestplaatsen die zich binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het meest actuele Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12). De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd door de woonblokken in meerdere bouwstromen te renoveren per woonblok, wat de effecten op de gierzwaluw zo veel mogelijk beperkt. Daarnaast dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd



onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gierzwaluw, zoals vastgelegd in voorschrift 4.

De gierzwaluw komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Oostvoorne. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gierzwaluw in de directe omgeving aanwezig blijft

De gewone dwergvleermuis

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden gaan twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. In februari 2022 zijn vijf opbouwkasten gerealiseerd in het plangebied. Drie van deze kasten bevinden zich binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden waarmee deze geen geschikt alternatief kunnen bieden gedurende de werkzaamheden. Twee opbouwkasten bevinden zich in blok 1 welke beschikbaar zijn gedurende de werkzaamheden. De opbouwkasten zijn 55cm breed, 55cm hoog en 6 cm diep met twee tussenschotten waardoor er leefruimtes ontstaan van 1.5cm diep. In blok 1 tot en met 4, waar de werkzaamheden voor 15 april 2023 zijn afgerond, zijn vier inbouwkasten van het type IB VL 06 geplaatst. Gedurende de werkzaamheden worden hier nog eens vijf inbouwkasten, conform kaart 2 van de aanvullende informatie van 14 februari 2023, gerealiseerd op verschillende oriëntaties. Na afronding van het project zijn er in totaal negen inbouwkasten en vijf opbouwkasten beschikbaar voor de gewone dwergvleermuis. De opbouwkasten blijven namelijk tevens in de permanente situatie aanwezig. Gezien de werkzaamheden gefaseerd worden uitgevoerd en tevens natuurlijke alternatieve aanwezig zijn in de omgeving is het aannemelijk dat er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden worden aangeboden voor de gewone dwergvleermuis.

In de actieve, welke loopt van 15 april tot en met 15 oktober, worden de paarverblijfplaatsen ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt uitgevoerd door het plaatsen van exclusion flaps. Om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven om de verblijfplaats te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen voorzieningen zoals exclusion flaps of het creëren van tocht gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet. De weersomstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (minimaal 8 graden en een windkracht van <5 Bft) en deze dienen door de ecooloog te worden opgenomen in een logboek. Indien invliegopeningen met elkaar in verbinding staan is het per strekkende meter, onder voorwaarde dat minimaal één van deze openingen ongeschikt wordt gemaakt door middel van een exclusion flap, toegestaan om de overige openingen ongeschikt te maken door middel van weringsborstels, rugvulling of rondschuim zonder plakranden. Het gebruik van purschuim, glaswol of (steiger)netten om openingen af te sluiten is onder geen enkele voorwaarde toegestaan. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het meest actuele Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12).

De gewone dwergvleermuis komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Oostvoorne. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gewone in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de renovatiewerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden.



Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' zoals genoemd in artikel 3.3, lid 4 onder b sub 1 respectievelijk artikel 3.8, lid 5 sub b onder 3 van de Wnb.

In het Energieakkoord is afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er 4,5 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Alleen door vergaande verduurzaming van de bestaande woningvoorraad kan dit doel worden bereikt. Daarnaast heeft Nederland ingestemd met het Klimaatakkoord van Parijs dat als centraal doel heeft het reduceren van CO₂-uitstoot. Alleen door vergaande verduurzaming van de bestaande woningvoorraad kan dit doel worden bereikt. Initiatiefnemer is een woningcorporatie en woningcorporaties spelen in het bereiken van het voorgaande een belangrijke rol.

De woningen waar de aanvraag op ziet hebben energielabel E t/m D. Slecht geïsoleerde woningen zorgen voor een groot aandeel in de CO₂-uitstoot, doordat meer gestookt moet worden om een warm binnenklimaat te behouden. Na de renovatiewerkzaamheden zullen de woningen NOM-ready worden opgeleverd. Hiermee draagt de voorgenomen sloop- en nieuwbouw bij aan de doelstellingen uit het Energie- en klimaatakkoord. Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is essentieel voor het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbeterde luchtkwaliteit en heeft daarmee een positief effect op de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de lage isolatiewaarde van de woningen. Middels renovatiewerkzaamheden worden de woningen NOM-ready opgeleverd. Dit kan alleen bewerkstelligd worden door isolatie van de spouwmuur en het plaatsen van een nieuw dak. Er is gekozen voor een stalen geïsoleerde dakbeplating gezien dit minder onderhoud vergt en sneller is aangebracht. Ook zijn de kosten lager dan het plaatsen van pannen dak. Bij uitvoering van alternatieve methoden, zoals het isoleren van binnenuit, worden de beoogde energiedoelen niet behaald. Daarnaast leidt het renoveren van binnenuit tot overlast voor de bewoners en gaat woon oppervlakte verloren. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd door de woonblokken in te renoveren per woonblok, wat de effecten op de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis zo veel mogelijk beperkt.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Westvoorne bevoegd gezag.



Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid van de Wnb worden verleend.