



Zaaknummer : 01064391
Ons Kenmerk : ODH628463
Datum : 21-03-2023

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021

Onderwerp

Op 7 maart 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen, als bedoeld in artikel 37, aanhef en onder h, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021), van het verbod als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de Pmv2021. De aanvraag is ingediend door Stedin Netbeheer B.V. De aanvraag betreft het maken van een sondering om de bodemopbouw in kaart te brengen. De voorgenomen sondering zal worden uitgevoerd op de locatie Tiendweg-West 34 a te Lekkerkerk.

De vorenstaande locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. en valt onder de gebiedscategorie 'waterwingebied'.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing voor het uitvoeren van een sondering op de vermelde locatie Tiendweg-West 34a te Lekkerkerk te verlenen aan Stedin Netbeheer B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 26 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 7 maart 2023, met kenmerk ODH627040, onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag en de voorschriften verbonden aan deze ontheffing, voorrang wordt gegeven aan de aan de ontheffing verbonden voorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage: Poortboxinstructie versie 2, kenmerk ODH630908

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevegd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Midden-Holland, Postbus 45, 2800AA Gouda, (info@odmh.nl).
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet buiten het waterwingebied, zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 9 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 10 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 11 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.
- 12 Na beëindiging van de sondering dient het sondeergat ter plaatse te worden opgevuld met een hiervoor geschikt product, bijvoorbeeld bentoniet, zodat de doorboorde bodemlagen hersteld worden. De hiervoor genoemde opvulmaterialen moeten voorzien zijn van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring moet op het werk aanwezig zijn.

Uitvoeringswerken

- 13 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 14 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
 - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.



- De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
- De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.

15 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.

- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
- De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
- De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.

De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.

16 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.

17 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Overige voorschriften

18 De werkzaamheden dienen 10 werkdagen voor de start van de werkzaamheden per mail (hydrologie@oasen.nl) afgestemd te worden met Oasen N.V.

19 De aanwezige werknemers op de locatie dienen de Oasen Poortbox gevolgd te hebben en met een voldoende te hebben afgerond. De Oasen Poortbox is als bijlage toegevoegd aan de ontheffing.

20 De sondeergaten dienen tot 10 m door middel van de "na prik methode" te worden afgedicht. Hierbij dient water van drinkwaterkwaliteit gebruikt te worden.

21 De werkzaamheden zullen onder toezicht van een toezichthouder van Oasen N.V. worden uitgevoerd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 7 maart 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van het verbod als bedoeld in artikel 36 van de Pmv2021. De aanvraag betreft het maken van een sondering om de bodemopbouw in kaart te brengen. De voorgenomen sondering zal worden uitgevoerd op de locatie Tiendweg-West 34 a te Lekkerkerk.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Samenvatting aanvraag, ODH627040, d.d. 7 maart 2023
- Algemene info sonderen, MOS GRONDMECHANICA B.V., d.d. 7 maart 2023
- OVERZICHT LOCATIES, opdracht 2300259, MOS GRONDMECHANICA B.V., d.d. 7 maart 2023

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Op grond van de eerdere, ingetrokken Provinciale milieuvordering Zuid-Holland bestond de verplichting om advies te vragen aan enkele instanties. Deze verplichting is niet opgenomen in de Pmv2021. Wij hechten er echter aan om die instanties wel in de gelegenheid te (blijven) stellen om advies uit te brengen. Het gaat hierbij om:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard;
- 2 Omgevingsdienst Midden-Holland;
- 3 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 4 Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- 5 Drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en Drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Het advies van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard met kenmerk ODH629133, d.d. 10 maart 2023 luidt als volgt:

“Naar aanleiding van uw in onderwerp genoemd verzoek, deel ik u mede dat wij geen bezwaren hebben tegen het uitvoeren van aangevraagd bodemonderzoek. Wij adviseren dan ook om de gevraagde ontheffing te verlenen.”

Het advies van Oasen N.V. met kenmerk ODH630909, d.d. 13 maart 2023 luidt als volgt:

“In het verzoek om advies heeft Oasen de volgende adviezen.

- De werkzaamheden dienen 10 werkdagen voor de start van de werkzaamheden per mail afgestemd te worden met Oasen.
- Om elk risico voor de grondwaterwinning uit te sluiten zal put LT-P01 vanaf begin van de werkzaamheden tot 3 weken na het eind van de werkzaamheden op spuien worden gezet.
- Voor in gebruik name van win put LT-01 zullen er 2 watermonsters genomen worden.
- De aanwezige werknemers op de Locatie dienen de Oasen Poortbox gevolgd en deze met een voldoende hebben afgerond. Zie bijlage;
- De sondeergaten dienen tot 10m door middel van de naprikmethode te worden afgedicht. Hierbij dient water van drinkwaterkwaliteit gebruikt te worden.
- De noodzakelijke machines mogen geen vloeistof lekkages vertonen.
- Er dienen mors voorzieningen aanwezig te zijn voor als er toch een vloeistof lekkages ontstaan.
- De werkzaamheden zullen onder toezicht van een Oasen toezichthouder worden uitgevoerd.



- Om de productie beperkingen zo kort mogelijk te houden dienen de werkzaamheden zo kort mogelijk voor de heiwerkzaamheden (Zaaknummer 01037439) plaats te vinden.”

Met betrekking tot het door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard ingediende advies merken wij het volgende op:
Wij nemen het advies voor kennisgeving aan.

Met betrekking tot het door Oasen N.V. ingediende advies merken wij het volgende op:
Vanwege de korte termijn waarop de aangevraagde werkzaamheden gepland staan, hebben wij de aanvrager op 15 maart 2023 per mail alvast geïnformeerd over de adviezen van Oasen N.V. Deze adviezen zijn daarnaast deels als voorschriften in de brief opgenomen en maken daarmee onderdeel uit van de verleende ontheffing.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de Pmv2021.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn door Provinciale Staten van Zuid-Holland regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning vastgelegd in de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (Pmv2021). De Pmv2021 is op 12 november 2021 in werking getreden.

In de Pmv2021 zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van artikel 36, eerste lid van de Pmv2021, is het verboden in een waterwingebied buiten inrichtingen een ingreep aan of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren die de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aantast of kan aantasten.

Van het genoemde verbod in artikel 36 kan ons college ontheffing verlenen op grond van artikel 37, aanhef en onder H, van de Pmv2021. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.



Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, gebiedscategorie 'waterwingebied' van Oasen N.V. Hier wordt vanaf een diepte van 16,5 tot 31,5 m-NAP water gewonnen voor de productie van drinkwater.

Volgens gegevens van DINOloket, boring B38C3607, gelegen nabij de locaties waar gesondeerd zal worden, bestaat de bodem vanaf het maaiveld (1.50 m -NAP) tot 2.00 m -NAP uit een leemlaag; gevolgd door enkele veenlagen tot 5.50 m-NAP en kleilagen tot 10.50 m-NAP; waarna een zandlaag tot 12.50 m-NAP is aangetroffen. Na de daaropvolgende veenlaag tot 14.50 m-NAP, bestaat de bodem tot aan het einde van de boring op 33 m -NAP uit zandlagen.

Bij uitvoering van de voorgenomen sondering drukt men een conus met een doorsnede van 36 mm verticaal in de grond. Bij uitvoering van de sondering zal gebruik worden gemaakt van een kleinere rups- sondeermachine in verband met de op locatie aanwezige bruggen. Met de conus wordt de bodemopbouw in kaart gebracht, wat nodig is voorafgaand aan het plaatsen van een GBU 630 netstation eind maart. Voor laatstgenoemde werkzaamheden is in september 2022 ontheffing verleend onder zaaknummer 01037439.

De aangevraagde werkzaamheden zijn te beschouwen als 'activiteiten buiten een inrichting' in een waterwingebied, waarop de bepalingen van afdeling 2.2.5 Pmv2021 van toepassing zijn. Op de voorgenomen sondering is het verbod op een ingreep aan of in de bodem die de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aantast of kan aantasten, als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de Pmv2021 van toepassing.

Risico's

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater zijn er voorschriften aan de ontheffing verbonden, zoals voorschrift 12, waarin staat dat doorboorde bodemlagen na afronding van de werkzaamheden zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld worden met een hiervoor geschikt product, bijvoorbeeld bentoniet.

Stedin Netbeheer B.V. zal blijkens de ingediende aanvraag maatregelen nemen om verontreiniging van de bodem en het grondwater als gevolg van de uit te voeren werkzaamheden tegen te gaan. Het sondeergat zal worden aangebracht middels de 'naprikmethode'. Hiervoor wordt direct na de analyse van de sondering met de sondeerwagen een stalen casing met een verloren punt tot de onderzijde van de diepste af te dichten klei- of veenlaag gedrukt. Tijdens het drukken wordt de casing gevuld met zwelklei-staven. Wanneer de einddiepte is bereikt wordt de casing gevuld met leidingwater. Vervolgens wordt de stalen casing getrokken waarbij de verloren punt en de kolom zwelklei-staven in de bodem achterblijven. Door de opname van water zwellen de kleistaven en dichten zo het sondeergat af.



Ook zijn voorschriften aan de ontheffing verbonden die de risico's op verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden, zoveel mogelijk moeten reduceren.

Voorts zijn er voorschriften opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning door drinkwaterbedrijf Oasen N.V.. Zo is in voorschrift 18 opgenomen dat minimaal 10 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden met Oasen N.V. contact moet worden opgenomen, zodat Oasen N.V. de nodige maatregelen kan nemen en in voorschrift 21 opgenomen dat de werkzaamheden onder toezicht van een toezichthouder van Oasen N.V. zullen worden uitgevoerd. Opgemerkt wordt dat het wenselijk wordt geacht dat de werkzaamheden zo veel mogelijk aansluiten op de werkzaamheden ten behoeve van een netstation waarvoor reeds in 2022 ontheffing is verleend onder zaaknummer 0103743.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de Pmv2021 andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Waterwingebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen bij vaststelling van de Pmv2021.
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming.
Schadelijke stoffen	Chemische elementen en hun verbindingen, mengsels, materialen, alsmede producten met fysische, chemische en toxicologische eigenschappen die direct of door omzettingen nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning; het gaat daarbij in ieder geval om de stoffen en mengsels als bedoeld in artikel 5 van de Pmv2021.
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800AC Gouda, (hydrologie@oasen.nl)
Het bevoegd gezag	Het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda (bodem@odmh.nl)
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.