



Zaaknummer : 00590255
Ons Kenmerk : ODH-2021-00013096
Datum : 22 juni 2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 20 augustus 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en renovatiewerkzaamheden in de Molukse wijk te Capelle aan den IJssel en wordt aangevraagd namens Stichting Walang. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw en huismus, het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Stichting Walang;
- II. de voorschriften 1 tot en met 16 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 24 augustus 2020, 9 december 2020, 10 december 2020, 2 maart 2021 en 26 maart 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2022.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen;
 - het aanbrengen van de permanente voorzieningen uiterlijk een week voorafgaand aan het plaatsen schriftelijk te melden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het Activiteiten- en Mitigatieplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a De voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b Aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c De uit te voeren werkzaamheden;
 - d De periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e De mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f De momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtning van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het 'Compensatieplan' van 5 augustus 2020 en de aanvullende stukken van 24 augustus 2020, 2 maart 2021 en 26 maart 2021.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

Huismus en gierwaluw

- 9 De getroffen voorzieningen voor de huismus, gierwaluw, gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dienen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te bevinden.
- 10 Voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden dienen de nestplaatsen van de huismus tijdig ongeschikt gemaakt te worden, om te voorkomen dat deze bewoond zijn tijdens de uitvoering van de activiteiten. Het ongeschikt maken kan pas worden gestart, nadat de gewenningsperiode van drie maanden is behaald. Het ongeschikt maken van de nestplaatsen van de huismus dient te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare broedperiode van de huismus, die loopt van 15 maart tot en met 30 september, en buiten perioden van vorst aan de grond. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de huismus. De wijze van ongeschikt maken dient vooraf ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. Voor het ongeschikt maken mogen geen netten gebruikt worden.
- 11 Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn 25 nestkasten van het type NK GZ 10 en/of IB GZ 05 ingebouwd in de gevels in de directe omgeving van het plangebied. De werkzaamheden vinden plaats na de broedperiode van de gierwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus, wanneer de gierwaluw niet in Nederland aanwezig is.
- 12 De voorzieningen ten behoeve van de huismus en de gierwaluw moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op de functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening hersteld te worden. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode van beide soorten.

Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

- 13 In aanvulling op de gerealiseerde vleermuisvoorzieningen dienen zestien permanente, bewezen effectieve vleermuiskasten/ voorzieningen te worden ingebouwd in de woningen, gedurende de werkzaamheden. Deze voorzieningen dienen te voldoen aan de richtlijnen zoals opgenomen in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis (BIJ12, 2017). Daarnaast dienen de voorzieningen minimaal te worden gerealiseerd:
 - a Met verschillende oriëntaties;
 - b Rekening houdend met territoriaal gedrag;



- c Op minimaal 3-4 meter hoogte;
 - d Vrij van verstoring, licht en predatie.
- 14 De wijze van plaatsing en het definitief ontwerp van de in voorschrift 10 opgenomen voorzieningen dienen voorafgaand ter goedkeuring te worden voorgelegd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
- 15 Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dient te worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis die loopt van 15 april tot en met 15 oktober onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven om de verblijfplaats te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen de exclusion flaps gedurende minimaal vijf dagen te worden ingezet. De weersomstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (minimaal 8 graden en maximaal 5 Bft) en deze dienen door de ecooloog te worden opgenomen in een logboek. Het gebruik van netten, purschuim of glaswol is onder geen enkele voorwaarde toegestaan. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 16 Tijdens de periodieke onderhoudscontrole van de woningen dienen de aangebrachte permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis meegenomen te worden en beoordeeld te worden op hun functionaliteit. Indien blijkt dat de voorziening niet meer functioneel is, dient er voor gezorgd te worden dat deze weer functioneel is. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode van beide soorten.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 augustus 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en renovatiewerkzaamheden in de Molukse wijk te Capelle aan den IJssel en wordt aangevraagd namens Stichting Walang. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw en huismus, alsmede het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Quickscan Wet natuurbescherming – Wijk Oostgaarde Vak G, Habitus, SYLR2019-1-RAP1, 29 april 2019;
- Rapportage soortgerichtonderzoek – Wijk Oostgaarde Vak G te Capelle aan den IJssel, Habitus, SYLR2019-2-RAP, 17 oktober 2019.
- Activiteitenplan – Molukken wijk Capelle aan den IJssel, Els & Linde B.V., 5 augustus 2020;
- Compensatieplan – Molukken wijk te Capelle aan den IJssel, Els & Linde B.V., 5 augustus 2020;
- Overzichtsbladen Woningtypen.

Op 24 augustus 2020 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Betere prestaties in energie en duurzaamheid door onderhoud – Bouwkundig rapport, Stichting Walang, 180116, januari 2018.

Op 9 december 2020 en 10 december 2020 hebben wij aanvullende informatie ontvangen met betrekking tot de aanvraag.

Op 2 maart 2021 hebben wij informatie ontvangen met betrekking tot de maatregelen.

Op 26 maart 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- QS – Oostervantkwartier, Rotterdam, Els & Linde B.V., kenmerk: 19,335, 26 maart 2021.



Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is verzocht om aanvullende gegevens. Deze gegevens hebben wij op 24 augustus 2020, 9 december 2020, 10 december 2020, 2 maart 2021 en 26 maart 2021 ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 16 september 2020 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1, 3.3, 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huismus en de gierzwaluw zijn van nature in Nederland in het wild levende vogels en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus en gierzwaluw te beschadigen, te vernielen of weg te nemen.

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn van nature in Nederland in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn. De ruige dwergvleermuis is tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, en artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding respectievelijk er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

Stichting Walang is voornemens om enkele woningen te slopen en nieuw te bouwen, en om 112 woningen te renoveren in de Molukse Wijk te Capelle aan den IJssel. Het blok Tualstraat 1-7 zal worden gesloopt en nieuw gebouwd. Tijdens de overige renovatiewerkzaamheden wordt een prefab geïsoleerd dak geplaatst, wordt de spouw opgevuld en worden zonnepanelen geplaatst. Er wordt tevens extra verlichting geplaatst ten



opzichte van de huidige situatie.

De sloop- en renovatiewerkzaamheden starten na het broedseizoen van de huismus en gierzwaluw, in september/ oktober 2021 en duren naar verwachting circa 8 maanden. In verband met de verplaatsing van de werkzaamheden en uitloop hiervan wordt een langere ontheffingsperiode aangehouden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2019 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis binnen het plangebied. Het onderzoek naar gierzwaluw en huismus is uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw en het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017). Het vleermuisonderzoek is niet uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2017). Er heeft geen onderzoek plaats gevonden ten behoeve van massawinterverblijfplaatsen. Er is echter voldoende aannemelijk gemaakt in de aanvraag dat de bebouwing ongeschikt is om te kunnen fungeren als dergelijke verblijfplaats. Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de huismus, de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Huisumus

De huismus is in het plangebied aangetroffen. In de bebouwing van het plangebied zijn negen nesten aanwezig. De nestplaatsen zijn onder andere aangetroffen aan de Namleasestraat 1, Tualstraat 1, Leasestraat 16 en Banda Neira 47 (2). Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestplaatsen verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Gierzwaluw

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. In de bebouwing van het plangebied zijn vijf nesten aangetroffen. De nestlocaties zijn onder andere aangetroffen onder de pannendaken aan de Tualstraat 1 en Namleasestraat 1. Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestplaatsen verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In de bebouwing van het plangebied zijn zes paarverblijfplaatsen aanwezig. De exacte invliegopeningen zijn niet waargenomen. Wel is zeker dat het gaat om zes paarterritoria. Daarnaast is er één zomerverblijfplaats met twee individuen aangetroffen aan de Ahiostraat 19. Van zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In de bebouwing is één paarverblijfplaats aanwezig. Van paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen. Met de geplande werkzaamheden gaat deze verblijfplaats verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Compensatieplan – Molukken wijk te Capelle aan den IJssel' van 5 augustus 2020 en de aanvullende informatie die is verkregen op 24 augustus 2020, 9 december 2020, 10 december 2020, 2 maart 2021 en 26



maart 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de minst kwetsbare periode van de soorten en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Huisumus

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan negen nesten van de huismus verloren. Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn achttien nestkasten van het type Systeem-nestkast huismus eco 34 mm opgehangen aan de kopgevels van de bebouwing in de directe omgeving. Deze nestkasten dienen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te bevinden. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

De werkzaamheden worden pas gestart, nadat de gewenningsperiode van drie maanden is behaald. Hiermee is voldoende aangetoond dat de voorzieningen worden ontdekt. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017). Buiten de broedperiode en buiten periodes met vorst worden de nesten ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er huismussen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. De wijze van ongeschikt maken dient vooraf ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

De voorzieningen voor de huismus moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen moeten minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd worden op de functionaliteit en - indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening hersteld te worden. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode van de huismus. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

De huismus komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Capelle aan den IJssel. Door de voorgenomen maatregelen en is het aannemelijk dat de huismus in de directe omgeving aanwezig blijft.

Gierzwaluw

Als gevolg van de werkzaamheden gaan vijf nesten van de gierzwaluw verloren. Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn 25 nestkasten van het type NK GZ 10 en/of IB GZ 05 ingebouwd in de gevels in de directe omgeving van het plangebied. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat. De werkzaamheden vinden plaats na de broedperiode, wanneer de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig is. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

De voorzieningen voor de gierzwaluw moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen moeten minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd worden op de functionaliteit en - indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening hersteld te worden. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

De gierzwaluw komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Capelle aan den IJssel. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gierzwaluw in de directe omgeving aanwezig blijft.

Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis



Als gevolg van de sloop- en renovatiewerkzaamheden gaan één zomer- en winterverblijfplaats en zes paar- en winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en één paar- en winterverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis verloren. Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn 32 tijdelijke vleermuiskasten ingebouwd in de gevels binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen. De gewenningsperiode van zes maanden en drie maanden (waarvan alleen de maanden april- oktober meetellen) zijn hierin meegenomen. Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de vleermuiskasten gevonden worden. De vleermuiskast die wordt gebruikt betreft een zelfgemaakte kast welke een afmeting heeft van 50 x 50 centimeter. Daarna bevat de vleermuiskast drie lagen. Het type vleermuiskast is echter niet bewezen effectief en telt hierin maar voor 50% mee. Derhalve hebben wij in de voorschriften opgenomen dat er in aanvulling nog 16 bewezen effectieve permanente vleermuiskasten dienen te worden gerealiseerd gedurende de werkzaamheden. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gewone en ruige dwergvleermuis.

In de actieve periode worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt gedaan door het plaatsen van exclusion flaps. Het gebruik van netten, purschuim of glaswol is onder geen enkele voorwaarde toegestaan. De wijze van ongeschikt maken hebben wij in de voorschriften geborgd. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis en Ruige dwergvleermuis (BIJ12, 2017).

De aangebrachte voorzieningen moeten tijdens de periodieke onderhoudscontrole van de woningen meegenomen worden en worden beoordeeld op hun functionaliteit. Indien blijkt dat de voorziening niet meer functioneel is, moet ervoor gezorgd worden dat deze weer functioneel is. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode van beide soorten. Dit hebben wij in de voorschriften geborgd.

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis komen verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Capelle aan den IJssel. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijven.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de renovatie- en sloopwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de huismus, gierwaluw, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

In het Energieakkoord is afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er 4,5 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Het gaat om naoorlogse woningen uit de jaren 1950-1980. Alleen door vergaande verduurzaming van de bestaande woningvoorraad kan dit doel worden



bereikt. De woningen waar de aanvraag op ziet zijn gebouwd in de jaren '70 van de vorige eeuw. De voorgenomen renovatie zorgt voor een betere isolatie van de woningen. De spouwmuren worden na-geïsoleerd, er worden geïsoleerde daken, waar nodig wordt voegwerk hersteld en er wordt HR++ glas aangebracht. Ook komen er zonnepanelen op de daken.

Slecht geïsoleerde woningen zorgen voor een groot aandeel in de CO₂-uitstoot, doordat meer gestookt moet worden om een warm binnenklimaat te behouden. Het huidige energielabel van de woningen ligt op label C (of slechter). Na renovatie zullen de woningen voldoen aan energielabel A+. Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is essentieel voor het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbeterde luchtkwaliteit en heeft daarmee een positief effect op de volksgezondheid.

Slechte isolatie kan verder zorgen voor vocht en schimmelvorming in de woning, waardoor de volksgezondheid van de bewoners in gevaar komt. Er bestaat een samenhang tussen de aanwezigheid van vocht en schimmel in de woning en een verhoogde prevalentie van respiratoire symptomen bij kinderen en volwassenen zoals astma, en reumatische aandoeningen. Door de isolatie van de woningen in combinatie met het aanbrengen van mechanische ventilatie, wordt het binnenklimaat in de woningen beter. De te realiseren woningverbetering komt de gezondheid van de bewoners ten goede.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de lage isolatiewaarde van de woningen. Het verbeteren van de woningen is noodzakelijk om te voldoen aan de afspraken voor verduurzaming. Dit kan alleen bewerkstelligd worden door het plaatsen van zonnepanelen, isoleren van de spouwmuren en het isoleren van het dak. Bij uitvoering van alternatieve methoden, zoals het isoleren van binnenuit, worden de beoogde energiedoelen niet behaald. Daarnaast leidt het renoveren van binnenuit tot overlast van de bewoners en gaat woonoppervlakte verloren. Bovendien gaan de aangetroffen nesten en verblijfplaatsen met deze werkwijze tevens verloren, vanwege gewijzigde klimatologische omstandigheden en vochtophoping door condensatie in de spouwruiimte. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de broedperiode van de huismus en gierzwaluw. Daarnaast worden maatregelen getroffen om effecten zoveel mogelijk te verminderen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Capelle aan den IJssel bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.