



Zaaknummer : 00598154
Ons Kenmerk : ODH-2021-00000557
Datum : 22 januari 2021

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 24 november 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV). De aanvraag betreft het realiseren van een bedrijfsgebouw op een locatie gelegen aan de Peterselieweg te Ridderkerk, kadastraal bekend gemeente Ridderkerk, sectie D, perceelnummer 357.

De locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone', van Oasen N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Bouwbedrijf aan de Stegge Twello B.V. De locatie is gelegen aan de Peterselieweg te Ridderkerk;
- II. de voorschriften 1 tot en met 21 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 24 november 2020 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden geveegd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: DCMR Milieudienst Rijnmond, Bureau Inspectie Reststoffen Bodem en Asbest (PMV), Postbus 843, 3100 AV Schiedam, handhavingbodem@dcmr.nl.
- 5 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 6 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 8 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 9 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 10 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 11 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 12 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 13 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
- 14 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.
- 15 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Grondgevormde funderingspalen

- 16 De betonmortel voor de grondgevormde funderingspalen moet zijn voorzien van een NL-BSB of KIWA productcertificaat. Dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.



Uitvoeringswerken

- 17 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloestofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 18 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
 - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloestofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloestofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 19 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloestofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloestofdichte bak.
 - De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
 - De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 20 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 21 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 november 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV. De aanvraag betreft het realiseren van een bedrijfsgebouw op een locatie gelegen op de hoek van de Hoogzandweg en de Peterselieweg te Ridderkerk, kadastraal bekend gemeente Ridderkerk, sectie D, perceelnummer 357, 358 en 364.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Begeleidende e-mail, d.d. 24 november 2020, van Bouwbedrijf Aan de Stegge Twello B.V.;
- Tekening: 'Onderwerp: eerste en tweede verdieping', d.d. 20 november 2020, van Architecten-Lab;
- Tekening: 'Onderwerp: situatie', d.d. 20 november 2020, van Architecten-Lab;
- Tekening: 'Onderwerp: begane grond', d.d. 20 november 2020, van Architecten-Lab;
- Tekening: 'Grondverkoop: Kavel B3 Peterselieweg', d.d. 9 juni 2020, van Nieuw Reijerwaard, gemeente Ridderkerk;
- Tekeningenset: 'tekeningnummer 38-1 t/m 38-03, Ontwerp t.b.v. Bouwaanvraag', d.d. 30 oktober 2020, van JVZ ingenieurs;
- Rapport: 'Constructiebeschrijving. Onderdeel: Uitgangspunten constructief ontwerp t.b.v. de Bouwaanvraag', d.d. 30 oktober 2020, van JVZ ingenieurs.

Naar aanleiding van telefonisch contact d.d. 6 januari 2021 tussen onze medewerker [REDACTED] en [REDACTED] van Bouwbedrijf Aan de Stegge Twello B.V. zijn op genoemde datum de volgende stukken bij aanvraag gevoegd:

- Begeleidende e-mail, d.d. 6 januari 2021, van Bouwbedrijf Aan de Stegge Twello B.V. In de e-mail wordt aangegeven dat de funderingspalen en de palen van de laadkuilen worden uitgevoerd met prefab heipalen. De palen voor de vloer worden uitgevoerd in HSP palen diameter 190 mm, lengte ca. 8/9 meter – Peil. De laadkuil ligt op 1200 – Peil (1,6m – NAP);
- Rapport: 'Funderingsadvies voor een bedrijfsgebouw voor R&M Forwarding te Ridderkerk', d.d. 19 oktober 2020, van Mos Grondmechanica B.V.;
- Rapport: 'Sondeerwerkzaamheden R&M Forwarding te Ridderkerk', d.d. 19 oktober 2020, van Mos Grondmechanica B.V.;
- Tekening: 'tek. nr.: N201, onderwerp: doorsneden', d.d. 18 december 2020, van Architecten-Lab.

Op 18 januari 2021 is de volgende aanvulling bij de aanvraag gevoegd:

- E-mail, d.d. 18 januari 2021, van Bouwbedrijf Aan de Stegge Twello B.V. In de e-mail wordt aangesloten op de informatie over HSP palen op de website van Voorbij funderingstechniek, de eis over het gebruik van water van drinkwaterkwaliteit en dat het beton moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Vervolgens wordt aangegeven dat de eis, de toepassing van gecertificeerd beton bijvoorbeeld een KIWA of NL BSB certificaat, geen probleem is en dat daaraan te zijner tijd zal worden voldaan. Verder wordt daarbij opgemerkt dat deze certificaten nog niet kunnen worden overhandigd, aangezien desbetreffende onderdelen nog niet zijn ingekocht.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Ridderkerk;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Waterschap Hollandse Delta;
- 4 Oasen N.V.



Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door Oasen N.V. en Waterschap Hollandse Delta.

Het advies van Oasen N.V., ontvangen per e-mail d.d. 26 november 2020, luidt als volgt:
'Oasen drinkwater heeft in zaaknummer 00598154 Peterselieweg te Ridderkerk geen aanvullende eisen'.

Met betrekking tot het door Oasen N.V. ingediende advies merken wij het volgende op:
De reactie geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Het advies van Waterschap Hollandse Delta, ontvangen per e-mail d.d. 3 december 2020, luidt als volgt:
'Vanuit de PMV wordt het grondwaterbelang prima behartigd door ODH, wij hebben daar geen toevoeging op'.

Met betrekking tot het door Waterschap Hollandse Delta ingediende advies merken wij het volgende op:
De reactie geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.



Tenslotte is ten aanzien van het genoemde verbod in bepaling 4.2.2, eerste lid, onder d, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH bepaald, dat het verbod voor het heien van palen niet geldt, mits geen palen met verbrede voet worden gebruikt.

Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone boringsvrije zone van Oasen N.V.

Op een afstand van ca. 1,3 km ten noordoosten van de locatie wordt door Oasen N.V. drinkwater gewonnen uit het eerste en tweede watervoerend pakket van een waterwingebied op een diepte van respectievelijk ca. 15 m tot 21 m-NAP en ca. 41 m-NAP en 111 m-NAP.

Volgens de beschrijving van de bodemopbouw, afkomstig uit het funderingsadvies en het rapport van de sonderwerkzaamheden, wordt vanaf het maaiveld (0,88 tot 1,57 m-NAP) tot 13,3 m en 16,4 m-NAP klei- en veenlagen aangetroffen en tot het einde van de sondering tot maximaal 31,6 m-NAP zandlagen met tussendoor enkele klei- en zilthoudende zandlagen.

Tijdens het grondonderzoek is het grondwater aangetroffen op een diepte van 0,8 tot 1,4 m-mv (2,0 tot 2,6 m-NAP).

Volgens informatie uit DINOloket, (boorprofiel B37H1564) van een boring op een afstand van ca. 10 m ten zuiden van de locatie, bestaat de ondergrond vanaf het maaiveld (1,2 m-NAP) tot einde boring op een diepte van ca. 10 m-NAP uit klei- en veenlagen. Uit boorprofiel B37H0105, van een boring op een afstand van ca. 460 m ten noorden van de locatie, volgt dat vanaf het maaiveld (1,0 m-NAP) tot 11,7 m-mv (12,7 m-NAP) klei- en veenlagen worden aangetroffen, tot een diepte van 14,2 m-NAP zandlagen, tot 14,6 een kleilaag en tot het einde van de boring op 23,5 m-NAP zandlagen.

Hieruit volgt dat de aangeleverde sondeergegevens representatief kunnen worden geacht.

Uit de gegevens van de aanvraag blijkt dat er voor een deel van het gebouw prefab palen zullen worden toegepast. Deze palen zijn grondverdringend waardoor wordt voorkomen dat contact/langs-stroom ontstaat tussen het freatisch grondwater en het grondwater in het eerste watervoerend pakket.

Bij gebruik van de bovengenoemde palen wordt voldaan aan bepaling 4.2.2, eerste lid, onder d, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, zodat het verbod op het plaatsen van de prefab heipalen niet geldt.

Naast de prefab palen worden ten behoeve van de vloer de HSP Hoge SnelheidsPalen toegepast. Volgens de website van Voorbij funderingstechniek bestaat die paal uit een metalenbuis die is voorzien van aan afsluitbare onderkant. De paal wordt onder druk en trillend in de grond gebracht, waarna onder druk beton in de buis wordt gebracht, de buis wordt getrokken en het beton via de onderkant van de buis de ruimte vult. Door deze werkwijze is sprake van een grondverdringende paal. Volgens de e-mail van 18 januari 2021 zal het toegepaste beton voldoen aan te stellen eisen, waaronder de certificering.

Wij verbinden voorschrift 9 aan de ontheffing waarin is opgenomen dat het tijdens de werkzaamheden toe te passen water van drinkwaterkwaliteit moet zijn. Daarnaast is voorschrift 16 aan de ontheffing verbonden dat de betonmortel voor de grondgevormde funderingspalen moet zijn voorzien van een NL-BSB of KIWA productcertificaat en het certificaat op het werk aanwezig moet zijn

De onderkant van de laadkuil komt op een diepte van ca. 1,6 m-NAP. Dit is boven het niveau van het aangetroffen grondwater, zodat het niet nodig is voorschriften met betrekking tot eventuele bemaling aan de ontheffing te verbinden.

Gezien het vorenstaande vinden wij dat de in de aanvraag vermelde werkzaamheden voor uitvoering in aanmerking komen.



Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten zelf, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitlogen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC Gouda;
Het bevoegd gezag	DCMR Milieudienst Rijnmond, Bureau Inspectie Reststoffen Bodem en Asbest (PMV), Postbus 843, 3100 AV Schiedam.
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de ontheffing in te trekken indien de voorschriften, die aan de ontheffing zijn verbonden, niet worden nageleefd. Wij zijn daartoe ook bevoegd, indien de belangen, die door deze verordening worden beschermd dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden. Deze andere maatregelen zijn:

- het wijzigen van de voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden;
- het verbinden van nadere voorschriften aan deze ontheffing.

Voorts zijn wij bevoegd - anders dan op aanvraag van de houder van de ontheffing - een ontheffing geheel of gedeeltelijk in te trekken indien gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de ontheffing.