



Zaaknummer : 00603067
Ons Kenmerk : ODH-2021-00002805
Datum : 1 februari 2021

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 24 december 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland(hierna PMV ZH), in behandeling genomen. De aanvraag betreft het realiseren van een boogzinker in verband met het aanleggen van een tijdelijke laagspanning aansluiting. De locatie is gelegen Hogedijk 148 A te Bergambacht, kadastraal bekend als gemeente Bergambacht, sectie C, perceelnummer 5198.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone' van Oasen N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Stedin Netten B.V. De locatie is gelegen Hogedijk 148 A te Bergambacht;
- II. de voorschriften 1 tot en met 20 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 24 december 2020 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda, info@odmh.nl.
- 5 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 6 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 8 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 9 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 10 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 11 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 12 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 13 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
- 14 Funderingspalen en damwanden mogen niet worden verwijderd.
- 15 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.



Uitvoeringswerken

- 16 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloestofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 17 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
- De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloestofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloestofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 18 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloestofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloestofdichte bak.
- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
 - De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 19 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 20 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 december 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH in behandeling genomen. De aanvraag betreft het realiseren van een boogzinker in verband met het aanleggen van een tijdelijke laagspanning aansluiting. De locatie is gelegen Hogedijk 148 A te Bergambacht, kadastraal bekend als gemeente Bergambacht, sectie C, perceelnummer 5198.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Kadastrale kaart Bergambacht, sectie C, perceel 4289;
- Tekening: 'boogzinker 148a', d.d. 21 december 2020, van Van Voskuilen Woudenberg B.V.;
- Aanvraagbrief, d.d. 24 december 2020, van Stedin Netbeheer B.V.;
- Schematische overzichtstekening, Hogedijk 148a;
- Tekening: '20201210 Tracé elektra Hogedijk 148 A Bergambacht LS plan', d.d. 15 december 2020, van Stedin.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- 4 Oasen N.V.

Tevens is de Omgevingsdienst Midden-Holland om advies verzocht.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door Oasen N.V., Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard en de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Het advies van Oasen N.V. ingediend per e-mail, d.d. 5 januari 2021, luidt als volgt:

'In zaaknummer 00603067 heeft Oasen drinkwater de volgende eis, de boogzinker dient met drinkwater als werkwater te worden uitgevoerd.'

Met betrekking tot het door Oasen drinkwater ingediende advies merken wij het volgende op:

Met Oasen zijn wij van mening dat in verband met het risico voor de kwaliteit van het grondwater bij de werkzaamheden alleen water van drinkwaterkwaliteit dient te worden toegepast. Om die reden hebben wij voorschrift 9 aan de ontheffing verbonden.

Het advies van het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard ingediend per e-mail, d.d. 6 januari 2021, luidt als volgt:

'De waterstaatkundige belangen verzetten zich niet tegen de uitvoering van de werkzaamheden. De activiteiten zijn bij het hoogheemraadschap gemeld. Er is voorgeschreven dat boven de kabel overal en te allen tijde een gronddekking van tenminste 1,30 meter aanwezig moet zijn ten opzichte van de aanwezige vaste waterbodem of kunstwerk. Als hieraan wordt voldaan hebben wij geen bezwaar tegen het afgeven van de ontheffing.'



Met betrekking tot het door het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard ingediende advies merken wij het volgende op:

In de ontvangen email van Stedin, d.d. 27 januari 2021, wordt bevestigd dat bij de uitvoering minimaal 1,3 meter onder de vaste waterbodem doorgedaan zal worden. Wij nemen dit advies daarom voor kennisgeving aan.

De reactie van de Omgevingsdienst Midden-Holland ontvangen per e-mail, d.d. 12 januari 2021, luidt als volgt:

'Bij de ODMH zijn geen bijzonderheden ten aanzien van de bodem bekend betreffende bovenstaande locatie. De locatie is onverdacht met betrekking tot bodemverontreiniging.'

Met betrekking tot de door Omgevingsdienst Midden-Holland aangeleverde opmerkingen merken wij het volgende op:

Wij nemen de opmerking voor kennisgeving aan.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH, is het verboden in een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.



Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone' van Oasen N.V.

Op een afstand van ca. 0,84 km ten noordwesten van de locatie wordt door Oasen N.V. in het waterwingebied op een diepte van 12 tot 50 m-NAP grondwater gewonnen voor de productie van drinkwater.

De boogzinker wordt uitgevoerd ten behoeve van de aanleg van een laagspanningskabel. Uit de bijgevoegde doorsnede van de boogzinker van, Van Voskuilen Woudenberg B.V., blijkt dat de lengte van de boogzinker 6 meter bedraagt waarbij de doorsnede ca. 63 mm is en de maximale diepte ca. 3 m-mv.

Volgens het Actueel Hoogtebestand Nederland bedraagt de hoogte van het maaiveld ca. 1,15 m-NAP. De boogzinker komt derhalve op een diepte van ca. 4,15 m-NAP.

Volgens DINOloket (boorprofiel B38B0672), van een boring op een afstand van ca. 115 m ten noorden van de locatie van de boogzinker, bestaat de bodemopbouw vanaf het maaiveld tot ca. 1,4 m-mv (1,50 m-NAP) uit kleilagen, van 1,5 m-NAP tot 3,5 m-NAP uit veen en van 3,5 m-NAP tot het einde van de boring op 9,1 m-NAP uit kleilagen. Uit het boorprofiel B38B0663, op een afstand van ca. 120 m ten westen van de locatie van de boogzinker, blijkt dat klei- en veenlagen worden aangetroffen tot het einde van de boring op een diepte van 10,6 m-mv / 11,8 m-NAP.

Uitgaande van de informatie uit DINOloket en de maximale diepte van boogzinker volgt hieruit dat ten opzichte van de boogzinker er nog een minimale slecht doorlatende beschermende laag resteert van ca. 5 m.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.



Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC Gouda;
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Midden-Holland, Postbus 45, 2800 AA, Gouda Het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda;
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.