



Zaaknummer : 00576691
Ons Kenmerk : ODH-2021-00014871
Datum : 2 februari 2021

Beschikking Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 17 maart 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het vervangen van de riolering in de Paulus Potterstraat te Rotterdam, waarbij het openbaar groen, dat als essentieel functioneel leefgebied voor de huismus dient, wordt verwijderd. De ontheffing is aangevraagd door de gemeente Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals vermeld in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen, of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 februari 2021 tot en met 1 februari 2024.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de gemeente Rotterdam;
- II. de voorschriften 1 tot en met 10 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 17 maart 2020 en de aanvullende documenten van 20 november 2020, 19 januari 2021, 25 januari 2021 en 28 januari 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 1 februari 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



omgevingsdienst
Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - b het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden;
 - d de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het activiteitenplan van 11 maart 2020 en de aanvullende informatie van 20 november 2020, 19 januari 2021, 25 januari 2021 en 28 januari 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de huismus.
- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan Paulus Potterstraat te Rotterdam Rioolwerkzaamheden', van 11 maart 2020 en volgens de informatie die is aangeleverd op 20 november 2020, 19 januari 2021, 25 januari 2021 en 28 januari 2021 .

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Uiterlijk een week voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare broedperiode van de huismus, die loopt van 1 maart tot en met 30 september, en buiten vorstperioden (vorstperiode: betreft minimaal drie aaneengesloten dagen met overdag een temperatuur lager dan nul graden Celsius). De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en te worden genoteerd in het logboek (vs. 2).
- 9 Tijdens de werkzaamheden aan de groenvakken binnen het plangebied, dient gefaseerd te werk te worden gegaan, waarbij als eerste wordt gewerkt ter plaatse van het groen waar de huismussen geen gebruik van maken. Wanneer wordt gestart met de werkzaamheden aan het groen waar de huismussen wel gebruik van maken, dienen de uitwijkmogelijkheden beschikbaar en vrij van verstoring te zijn.
- 10 Het alternatieve groen, waaronder het groen in de afvalbakken en het reeds aanwezige groen in de directe omgeving, dat in de tijdelijke situatie als uitwijkmogelijkheid geldt voor de huismus, dient functioneel te zijn voor de periode waarvoor deze wordt ingezet. Indien blijkt dat dit alternatieve groen niet meer functioneel is, dient ervoor gezorgd te worden dat deze op zo kort mogelijke termijn weer functioneel is. Bovendien moet dit alternatieve groen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 17 maart 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het vervangen van de riolering in de Paulus Potterstraat, waarbij openbaar groen, dat als essentieel functioneel leefgebied voor de huismus dient, wordt verwijderd. De ontheffing is aangevraagd door de gemeente Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Riolvervanging Paulus Potterstraat Ecologisch werkprotocol, gemeente Rotterdam, 1 april 2020;
- Activiteitenplan Paulus Potterstraat te Rotterdam Rioolwerkzaamheden, gemeente Rotterdam, 11 maart 2020 (inclusief bijlagen: notitie quick scan bSR, 30 april 2019 en rapportage soortgericht onderzoek Habitus, 8 november 2019).

Op 20 november 2020, 19 januari 2021, 25 januari 2021 en 28 januari 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- E-mail: Reactie aanvullende vragen ontheffingaanvraag Huismus Paulus Potterstraat te Rotterdam, projectnr: 00576691, gemeente Rotterdam, 28 januari 2021;
- E-mail: Reactie aanvullende vragen ontheffingaanvraag Huismus Paulus Potterstraat te Rotterdam, projectnr: 00576691, gemeente Rotterdam, 25 januari 2021;
- E-mail: Reactie aanvullende vragen ontheffingaanvraag Huismus Paulus Potterstraat te Rotterdam, projectnr: 00576691, gemeente Rotterdam, 19 januari 2021;
- E-mail: Reactie aanvullende vragen ontheffingaanvraag Huismus Paulus Potterstraat te Rotterdam, projectnr: 00576691, gemeente Rotterdam, 20 november 2020.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 17 november 2020, 18 januari 2021, 25 januari 2021 en 28 januari 2021 verzocht om aanvullende gegevens. Op 20 november 2020, 19 januari 2021, 25 januari 2021 en 28 januari 2021 hebben wij de verzochte gegevens ontvangen, waarna de inhoudelijke behandeling van de aanvraag is voortgezet.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 12 mei 2020 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huismus is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden:

- opzettelijk nesten en rustplaatsen van de huismus te vernielen, te beschadigen, of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Beoordeling

Aanvraag

De gemeente Rotterdam is voornemens om het bestaande riool in de Paulus Potterstraat te vervangen, waarbij schoon- en vuilwaterriolering wordt aangelegd. Om deze werkzaamheden te kunnen uitvoeren, is het noodzakelijk om het openbaar groen voorafgaand aan de grondwerkzaamheden te verwijderen, de bomen blijven behouden. Tijdens de werkzaamheden wordt het oude riool verwijderd, waarna vervolgens een vuilwaterriool in het trottoir en een drainage in de smalle rijbaan wordt aangelegd. Na afloop van de werkzaamheden worden de groenvakken opnieuw aangelegd en beplant.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- verwijderen van de beplanting en de bestrating;
- riolering aanleggen;
- opnieuw bestraten;
- opnieuw beplanten van de groenvakken, gelijktijdig met het aanleggen van de nieuwe bestrating;
- vervangen van de openbare verlichting, gelijktijdig uitgevoerd met het aanleggen van nieuwe bestrating.

Alle werkzaamheden worden voor het broedseizoen van de huismus uitgevoerd. De beoogde start van de werkzaamheden is in februari 2021. De werkzaamheden duren naar verwachting één maand.

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 februari 2021 tot en met 1 februari 2024. Deze periode wordt aangevraagd om enige reservetijd te behouden met betrekking tot onvoorziene omstandigheden.

Overtreding verbodsbepalingen

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft er op 14 mei 2019 en op 15 september 2019 een soortgericht onderzoek naar de huismus plaatsgevonden, waarbij is gekeken naar de functionaliteit van het plangebied voor de huismus. Het soortgericht onderzoek is grotendeels uitgevoerd conform het NGB Soortinventarisatieprotocol 2017 door een vogeldeskundige. Echter heeft één van de twee veldbezoeken buiten de broedperiode plaatsgevonden. Dit heeft te maken met de aard van de werkzaamheden van het project. Door het project zal geen bebouwing worden aangetast en daarmee ook geen nestplaatsen verloren gaan in bebouwing. Daarom is tijdens het soortgerichte onderzoek alleen gekeken naar functionele leefomgeving. Het tweede bezoek is uitgevoerd in een periode waarin de huismussen overdag vaak niet meer op het nest zitten en zich alleen bevinden in de functionele



leefomgeving rondom de nesten'. Hiermee zijn wij van mening dat in dit geval de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Uit het soortgericht onderzoek is gebleken dat enkele groenvakken, zijnde nr. 2, 3, 4, 7, 8 en 9, binnen het projectgebied onderdeel uitmaken van de essentiële functionele leefomgeving van de huismus. In totaal maken ongeveer tien huismussen gebruik van deze groenvakken, bestaande uit struiken en struweel. Vijf individuen zijn waargenomen in de omgeving van de groenvakken. Ervan uitgaande dat het hierbij gaat om mannetjes en vrouwtjes huismussen kan worden gesteld dat er ongeveer vijf paartjes gebruik maken van dit openbaar groen. Bij het onderzoek is al het groen dat gebruikt wordt om in te schuilen, foerageren, slapen, zandbaden en het groen dat belangrijk is voor eventuele nestlocaties, aangemerkt als essentieel functioneel groen. In de Paulus Potterstraat bevinden zich twee stukken van het openbaar groen waar verschillende huismussen zijn aangetroffen in de bomen en struiken. Deze locaties zijn in gebruik als essentiële functionele leefomgeving door de huismus.

Er zijn tijdens het soortgericht onderzoek naar de functionele leefomgeving van de huismus geen waarnemingen gedaan van baltsende huismussen in het groen in de Paulus Potterstraat. Er zijn wel baltsende/zingende huismussen waargenomen nabij de Robert Bealdestraat, wat duidt op nestlocaties van de huismus. Echter de betreffende bebouwing waar de nesten van de huismus zijn aangetroffen, maakt geen deel uit van het plangebied, maar bevindt zich er net buiten. De huismussen zijn tijdens het soortgericht onderzoek in het te verwijderen groen van het plangebied rustend en foeragerend waargenomen. Het aanwezige groen dat deel uitmaakt van het plangebied is niet geschikt voor nestplaatsen van de huismus.

Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden gaat essentieel functioneel leefgebied van de huismus verloren. Hiermee wordt de verbodsbepaling zoals opgenomen in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan Paulus Potterstraat te Rotterdam Rioolwerkzaamheden' van 11 maart en de aanvullende informatie die wij op 20 november 2020, 19 januari 2021, 25 januari 2021 en 28 januari 2021 hebben ontvangen (zie onder kopje 'Aanleiding'). Deze maatregelen zien onder andere toe op het verwijderen van het groen in de minst kwetsbare periode van de huismus en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de huismus.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden gaat essentieel functioneel leefgebied van de huismus verloren. Er wordt daarom buiten de voor de huismus kwetsbare periode (broedseizoen en vorstperiode), gewerkt. Dit hebben wij geborgd in voorschrift 8. Er wordt verwacht dat de tien huismussen, die op dit moment gebruik maken van het plangebied (160 m² groen), voldoende uitwijkmogelijkheden hebben binnen de aangrenzende groenzone (550 m²) waar een deel van de huismussen op dit moment al gebruik van maakt. De (alternatieve) groenstrook (550 m²) valt buiten de scope van de werkzaamheden en is de eerste geschikte mogelijkheid (slechts op 16 à 17 meter afstand van de woningen met nestlocaties) voor de huismussen om gebruik van te maken als tijdelijke alternatieve leefomgeving (met voldoende schuilmogelijkheden, zand en voedsel).



Daarnaast worden er extra uitwijkmogelijkheden gecreëerd voor de huismussen, omdat niet exact bekend is hoeveel huismussen vanuit de nabije omgeving al gebruik maken van deze aangrenzende groenzone. Hiervoor worden meerdere afvalcontainers met groen en grond uit de bestaande groenvakken, die deel uitmaken van het essentieel leefgebied van de huismus, in de Paulus Potterstraat geplaatst (buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden). In totaal wordt ongeveer 15m² aan tijdelijk groen gecreëerd in deze afvalcontainers. De containers blijven gedurende de gehele looptijd van de werkzaamheden aanwezig en worden na afloop van de werkzaamheden weer verwijderd. Dit dient pas te gebeuren als de nieuwe groenvakken zijn aangeplant en functioneel zijn. De exacte locatie van de afvalcontainers wordt in overleg met de betrokken ecoloog vastgesteld.

Tijdens de werkzaamheden aan de groenvakken binnen het plangebied, dient gefaseerd te werk te worden gegaan, waarbij als eerste wordt gewerkt ter plaatse van het groen waar de huismussen geen gebruik van maken. Wanneer wordt gestart met de werkzaamheden bij het betreffende groen waar de huismussen wel gebruik van maken, dienen de aangewezen uitwijkmogelijkheden beschikbaar en vrij van verstoring te zijn. Dit hebben wij geborgd in voorschrift 9.

Het groen dat als tijdelijk en permanent functioneel leefgebied ten behoeve van de huismus dient, moet functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze wordt ingezet. Indien blijkt dat deze tijdelijke en permanente voorzieningen niet meer functioneel zijn, dient ervoor gezorgd te worden dat deze op zo kort mogelijke termijn weer functioneel is. Bovendien moet het tijdelijke en permanente groengebied zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de versturende werkzaamheden bevinden. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 10.

Na afloop van de werkzaamheden worden de groenvakken opnieuw beplant met planten, die van eenzelfde kwaliteit (geschikt zijn om in te schuilen, slapen, foerageren, zandbad nemen) en afmeting zijn, als het aanwezige groen in de huidige situatie dat deel uitmaakt van het essentieel functioneel leefgebied van de huismus. De beplanting bestaat uit voor de huismus geschikte planten, zoals: doornige struiken, groenblijvende heesters en beukenhagen. Tevens worden er in de permanente situatie nog drie nieuwe groenvakken gerealiseerd, waardoor er na afloop van de werkzaamheden meer functionele leefomgeving voor de huismus aanwezig is dan in de huidige situatie. De beplanting zal voor het broedseizoen functioneel zijn voor de huismus, zodat in de meest kwetsbare periode de huismus weer gebruik kan maken van het essentieel functioneel leefgebied. Indien het niet mogelijk is om volgens het activiteitenplan van 11 maart 2020 het plangebied in te richten, worden voor de inrichting in de definitieve situatie inrichtingseisen van eenzelfde kwaliteit en omvang gesteld. Het definitieve beplantingsplan dient voorafgaand aan de beplantingswerkzaamheden, ter goedkeuring voorgelegd te worden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit is opgenomen in voorschrift 7. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017).

De huismus is, ondanks de toename in stedelijk gebied, in aantal afgenomen in Nederland (Kennisdocument huismus, BIJ12, 2017). Uit oudere gegevens van de Rotterdamse natuurdatabank blijkt dat de huismuspopulatie van de Paulus Potterstraat ook al in 2012 aanwezig was en dat in de omgeving meerdere populaties aanwezig zijn. Er zijn binnen het projectgebied tien waarnemingen gedaan van de huismus. In de directe omgeving (binnen 50 meter van het projectgebied) zijn vijf waarnemingen van de huismus gedaan. De groenvakken zijn van groot belang voor de lokale huismussenpopulatie. Met de voorgestelde maatregelen is het niet de verwachting dat het aantal huismussen binnen het plangebied in de toekomstige situatie lager is dan in de huidige situatie. Op lange termijn wordt zelfs een positief effect verwacht, door in de groenvakken die op dit moment worden gebruikt, in de nieuwe situatie doornige struiken, groenblijvende heesters en beukenhagen te planten. Hierdoor wordt het leefgebied binnen deze groenvakken verbeterd voor de huismus. Tevens zullen de werkzaamheden buiten de voor huismus kwetsbare perioden plaatsvinden.



Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de uitvoering van dit project niet zal leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'. Riolering wordt aangelegd om ten minste 60 tot 80 jaar mee te gaan. Na verloop van tijd kunnen door verzakking of ongelijke belasting lekkages ontstaan. Voor de riolering aan de Paulus Potterstraat geldt dat er een drainage wordt aangelegd voor ontwatering van schoonwater uit de bodem. Tevens wordt er een vuilwaterrioolstelsel aangelegd, waarbij de huisaansluitingen kort zijn en het afvalwater direct in het riool komt.

Het afvoeren van afvalwater via riolering naar rioolwaterzuiveringsinstallaties is een belangrijke schakel binnen de cyclus van het waterzuiveringsproces, om ervoor te zorgen dat alle schadelijke stoffen eruit worden gefilterd en het veilig geloosd kan worden in het oppervlaktewater en geen schade aanbrengt. Het onderhouden van riolering is van groot belang voor de gezondheid, leefbaarheid en aantrekkelijkheid voor de bewoners. Het vervangen van het riool zorgt ervoor dat tijdig maatregelen worden genomen om overlast en veiligheidsrisico's te voorkomen. De Gemeente Rotterdam heeft een Gemeentelijk Rioleringsplan (GPR), dat in december 2015 door de gemeente is vastgesteld. In het GPR is een doel vastgelegd om 200 kilometer riolering te gaan vervangen over een periode van 5 jaar, dit komt neer op 40 kilometer per jaar.

Contact met afvalwater brengt grote risico's met zich mee voor de volksgezondheid. Het contact kan ontstaan bij water-op-straat situaties na een hevige regenbui, waterbergingen in de stad en bij incidenten zoals bijvoorbeeld persleidingbreuken en instorten van vrijvervalriolering. Door extremere neerslag en droogte, meer huishoudens en dus meer afvalwater is het van groot belang dat de riolering goed wordt onderhouden. De gemeente Rotterdam zet zich in voor een circulaire economie. Over 40 jaar worden bijvoorbeeld energie, grondstoffen en gezuiverd zoet water, die vrijkomen bij de behandeling van afvalwaterstromen, teruggewonnen en hergebruikt. Rotterdam past daarom de komende decennia het bestaande watersysteem aan door het scheiden van waterstromen.

Op grond van het bovenstaande achten wij het belang van de 'volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende onderbouwd om de negatieve effecten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden voor de huismus, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het onderhouden van riolering is van groot belang voor de gezondheid, leefbaarheid en aantrekkelijkheid voor de bewoners. Het vervangen van het riool zorgt ervoor dat tijdig maatregelen worden genomen om overlast en veiligheidsrisico's te voorkomen.

Voor het vervangen van de riolering aan de Paulus Potterstraat zijn verschillende varianten overwogen voor de uitvoering:

- bij de eerste variant wordt de riolering en drainage aangelegd zoals dit normaliter wordt uitgevoerd. De drainage en het vuilwaterriool komen bij deze variant beide te liggen in de smalle rijbaan.



Er is weinig kans op verstoppingen, echter geldt wel dat de huisaansluitingen op de rioleringen door de groenvakken en bomen lopen. Met deze variant gaan zowel de groenvakken als de bomen verloren;

- bij de tweede variant wordt de riolering en drainage in de smalle rijbanen aangelegd. De huisaansluitingen worden echter geclusterd aangelegd, waardoor de bomen en groenvakken behouden kunnen blijven. Echter bestaat bij deze variant een grotere kans op verstoppingen, wat uiteindelijk zal zorgen voor overlast, waardoor alsnog ingrepen noodzakelijk zijn. Deze variant is daarom op langere termijn niet duurzaam en geen alternatief gezien de doelstelling van het project;
- bij de derde variant wordt de drainage in de smalle rijbaan aangelegd en de riolering in het trottoir. Er is daardoor een kortere huisaansluiting direct op het riool, clustering van aansluitingen is dan niet nodig. Bij deze variant kunnen de bomen behouden blijven, echter gaan de groenvlakken bij deze variant alsnog verloren.

Wanneer alleen gekeken wordt vanuit behoud van het groen voor de huismus, dan is variant 2 het meest aangewezen om toe te passen, omdat dan de bomen en groenvakken behouden blijven. Echter, doordat de kans op verstoppingen erg groot is bij deze variant, is dit geen werkbaar optie en dient het ook niet het doel het project. Uiteindelijk is deze variant meer belastend voor zowel het milieu als de gezondheid. De bewoners willen juist worden ontzien van verstoppingen en het doel van het vervangen van het riool is om de bestaande riolering te verbeteren. Variant 3 is daarom de meest bevredigende optie, die voor de bewoners positief is, en waarmee de bomen behouden blijven. Verder wordt de huismus zoveel mogelijk ontzien, door gefaseerd te werken en buiten de kwetsbare broedperiode te werken.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.