



Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00603427
Ons Kenmerk : ODH-2021-00004757
Datum : 10 februari 2021

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 4 januari 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepaling als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland. De aanvraag betreft het vervangen van twee fiets- en voetgangersbruggen. De locaties zijn gelegen nabij de Kerkweg te Ouderkerk aan den IJssel, RD-coördinaten X:105055, Y:436682 en X:105072, Y:436636.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone' van Oasen N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan De Kuiper Infrabouw B.V. De locaties zijn gelegen nabij de Kerkweg te Ouderkerk aan den IJssel, RD-coördinaten X:105055, Y:436682 en X:105072, Y:436636;
- II. de voorschriften 1 tot en met 19 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 4 januari 2021, de memo van 10 november 2020 en de e-mail van 15 januari 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden geveegd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda, info@odmh.nl.
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 8 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 9 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 10 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 11 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast..
- 12 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
- 13 Funderingspalen en damwanden mogen niet worden verwijderd, met uitzondering van de aangegeven damwanden ter hoogte van de nieuwe te creëren brughoofden.
- 14 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Uitvoeringswerken

- 15 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 16 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet



als volgt geschieden:

- De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 17 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.
- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
- De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 18 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 19 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 4 januari 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepaling als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH). De aanvraag betreft het vervangen van twee fiets- en voetgangersbruggen. De locaties zijn gelegen nabij de Kerkweg te Ouderkerk aan den IJssel, RD-coördinaten X:105055, Y:436682 en X:105072, Y:436636.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Kadastrale kaart met ODH-kenmerk: ODH-2021-00001350;
- Memo beschrijving werkzaamheden, d.d. 4 januari 2021, van De Kuiper Infrabouw;
- Tekening: 'KBR 942 Vormtekening', d.d. 20 oktober 2020, van DenBoer Raadgevend Ingenieursbureau;
- Tekening: 'Situatietekening fietsbrug KBR942', d.d. 30 oktober 2020, van DenBoer Raadgevend Ingenieursbureau;
- Tekening: 'Situatietekening fietsbrug KBR943', d.d. 30 oktober 2020, van DenBoer Raadgevend Ingenieursbureau.

Als onderdeel van het tweede vooroverleg hebben wij het volgende stuk op 10 november 2020 ontvangen:

- Memo: 'Opbarstberekening verwijderen bestaande palen en beschoeiing', d.d. 28 oktober 2020, van DenBoer Raadgevend Ingenieursbureau.

Op 15 januari 2021 hebben wij de volgende e-mail ontvangen met verduidelijking van de uit te voeren werkzaamheden:

- E-mail: 'RE: Ontheffing PMV gebied KBR942 en KBR943 Ref A19-181', d.d. 15 januari 2021, van de Kuiper Infrabouw.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- 4 Oasen N.V.

Tevens is ook Omgevingsdienst Midden-Holland om advies verzocht.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn reacties uitgebracht door Oasen N.V., Omgevingsdienst Midden-Holland en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

De reactie van Oasen N.V. met kenmerk ODH-2021-00004789, d.d. 8 januari 2021 luidt als volgt: *'Oasen drinkwater heeft geen bezwaren tegen de voorgenomen werkwijzen.'*

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland met kenmerk ODH-2021-00006907, d.d. 12 januari 2021 luidt als volgt: *'Bij de ODMH zijn geen bijzonderheden ten aanzien van de bodem bekend betreffende bovenstaande locatie.'*

De locaties van de beide bruggen zijn onverdacht met betrekking tot bodemverontreiniging.'



De reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard met kenmerk ODH-2021-00007775, d.d. 14 januari 2021 luidt als volgt: *'Uit waterstaatkundig oogpunt hebben wij geen bezwaar tegen het uitvoeren van de in de aanvraag genoemde werken.'*

Met betrekking tot de bovengenoemde ingediende reacties merken wij het volgende op:
Wij nemen de reacties voor kennisgeving aan.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH..

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 4.2.1, onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

Het vorgenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone' van Oasen N.V.

Uit infrastructureel oogpunt is het nodig dat de nieuwe bruggen op dezelfde locatie worden geplaatst als de huidige bruggen. Gedurende de vooroverleggen is het ontwerp van de bruggen meermaals gewijzigd om dit te realiseren en het te trekken materiaal te minimaliseren. Dit heeft als gevolg gehad dat de lengte van de te trekken damwand significant minder is geworden en de heipalen, die zich in de weg bevinden, zullen worden doorgedrukt in plaats van verwijderd.

Volgens de memo beschrijving werkzaamheden, d.d. 4 januari 2021, van De Kuiper Infrabouw worden de bruggen KBR 942 en KBR 943 vervangen, omdat deze het einde van hun levensduur hebben bereikt. Tijdens het verwijderen van de huidige bruggen zal per brug maximaal 4 meter aan damwand worden verwijderd door middel van trekken. Deze delen damwand bevinden zich op de knelpunten met de nieuw te plaatsen bruggen. De te trekken damwanden hebben een inheinniveau van ca. 6 m-NAP. De ruimtes die ontstaan, gedurende het trekken van de damwanden, zullen worden opgevuld met zwelklei. De te trekken damwand is weergegeven op tekeningen: 'Situatietekening fietsbrug KBR942' en 'Situatietekening fietsbrug KBR943', d.d. 30 oktober 2020, van DenBoer Raadgevend Ingenieursbureau.



Daarnaast worden er bij beide bruggen restanten damwand en funderingspalen afgezaagd op de waterlijn en vervolgens omlaag getrild. Zo wordt voorkomen dat deze een obstakel vormen in de watergang. De damwanden hebben een inheinniveau van ca. 6 m-NAP en de funderingspalen van ca. 8 m-NAP. De huidige damwanden en palen zijn glad en zonder verbredingen. Hierdoor zal er tijdens het omlaag trillen geen verbinding worden gecreëerd tussen het eerste watervoerend pakket en het freatische grondwater. De weg te trillen damwanden en funderingspalen zijn weergegeven op tekeningen: 'Situatietekening fietsbrug KBR942' en 'Situatietekening fietsbrug KBR943', d.d. 30 oktober 2020, van DenBoer Raadgevend Ingenieursbureau.

Tekening: 'KBG 942 Vormtekening', d.d. 20 oktober 2020, van DenBoer Raadgevend Ingenieursbureau, geeft het ontwerp van de nieuwe bruggen weer. Per brug worden 16 betonnen en 4 houten damwandplanken met een breedte van 50 cm geplaatst. De bovenzijde van deze planken bevindt zich op ca. 1,13 m-NAP. Uit de memo volgt dat deze een lengte hebben van 7 meter en reiken tot ca. 8,13 m-NAP. Verder hebben de planken gladde profielen om te voorkomen dat er een verbinding naar het grondwater ontstaat. In de e-mail: 'RE: Ontheffing PMV gebied KBR942 en KBR943 Ref A19-181', d.d. 15 januari 2021, van de Kuiper Infrabouw, is verduidelijkt dat de damwanden worden aangebracht door middel van drukken. Bij een hoge weerstand wordt een hoogfrequent trilblok toegepast.

Per brug worden 8 funderingspalen geplaatst, uit de memo volgt dat deze een glad profiel hebben. Zodoende vallen ze onder de vrijstelling zoals bedoeld in bepaling 4.2.2, eerste lid, onder d, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH.

In bijlage 1 van Memo: 'Opbarstberekening verwijderen bestaande palen en beschoeiing', d.d. 28 oktober 2020, van DenBoer Raadgevend Ingenieursbureau, zijn vier sonderingen genomen op de werklocatie uitgewerkt. Op DINOloket is het sondeerprofiel CPT000000000791 van een sondering op ca. 75 m ten westen van de locatie beschikbaar die aantoont dat de in de memo uitgewerkte sonderingen representatief zijn voor het gebied. Uit de sonderingen volgt dat de bodem vanaf het maaiveld (1,2 m-mv) tot 2,5 m-NAP is opgebouwd uit een zandige toplaag. Hieronder bevinden zich tot 14,2 m-NAP klei- en veenlagen gevolgd door zandlagen tot einde sondering op ca. 30 m-NAP. Tussen het eerste watervoerend pakket en de werkzaamheden blijft ca. 6 meter aan slecht doorlatende lagen ongeroerd.

De locatie is gelegen op ca. 1 km ten noordoosten van het waterwingebied waar door Oasen N.V. op een diepte vanaf ca. 16,5 m-NAP.

Gezien het vorenstaande zijn wij van mening dat in dit geval de werkzaamheden voor uitvoering in aanmerking komen.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.



Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Zinken/loden dakgoten moeten op de riolering worden aangesloten. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Grondwater- beschermingsgebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC Gouda;
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Midden-Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda;
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.