



Zaaknummer : 00591497
Ons Kenmerk : ODH-2021-00036106
Datum : 17 maart 2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 7 september 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloopwerkzaamheden aan de Havendam 1 te Rhoon en wordt aangevraagd namens gemeente Albrandswaard. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus als gevolg van het verlies van functioneel leefgebied. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2020 tot en met 1 juni 2022.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de gemeente Albrandswaard;
- II. de voorschriften 1 tot en met 11 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 16 februari 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 1 juni 2023.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering één week van te voren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan functionele leefomgeving Huismus Hof van Spui Rhooon' en de aanvullende informatie van 16 februari 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a De voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b Aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c De uit te voeren werkzaamheden;
 - d De periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e De mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f De momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g Het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de huismus.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtname van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan functionele leefomgeving Huismus Hof van Spui Rhooon' van augustus 2020 en de aanvullende stukken van 16 februari 2021.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 Tijdens de bouwfase moet er minimaal 731 m² aan geschikt habitat aanwezig blijven. Dit betreft voornamelijk het braamstruweel in het zuiden en westen van het plangebied, vanwege de essentiële functie voor de huismus. De te behouden vegetatie moet worden afgeschermd met bouwhekken, zodat deze niet wordt beschadigd.
- 9 De voorgenomen permanente inrichting aan de westzijde van het plangebied moet een minimale hoogte bevatten van drie meter wil deze effectief zijn. Aan de rand van paden mogen lagere planten en soorten aangeplant worden..
- 10 Om effecten op de lokale huismuspopulatie tot een minimum te beperken dient er enkel gewerkt te worden bij daglicht. De sloopwerkzaamheden dienen daarnaast in één richting uitgevoerd te worden, van het zuidoosten naar het noordwesten, zodat er te allen tijde een rustgebied voor de huismus aanwezig blijft.
- 11 Bij de sloop van de loods dient eerst de klimop verwijderd te worden alvorens men kan overgaan tot de sloop.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 7 september 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloopwerkzaamheden aan de Havendam 1 te Rhooon en wordt aangevraagd namens gemeente Albrandswaard. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2020 tot en met 1 juni 2022.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteitenplan functionele leefomgeving Huismus Hof van Spui Rhooon, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, W1764/P19-187, augustus 2020;
- Aanvullend onderzoek naar de Huismus, vleermuizen en marterachtigen Hof van Spui, Rhooon, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, P19-053-W1725, november 2019;
- Quickscan flora en fauna i.h.k.v. sloopwerkzaamheden Havendam te Rhooon, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, P19-025-W1611, maart 2019;
- Ecologisch werkprotocol Hof van Spui Rhooon, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, augustus 2020;
- Beplantingsplan;
- Mitigerende maatregelen Huismussen 't Spui, Rhooon, 28 april 2020;
- Rhooon Spui-locatie Schetsontwerp fase 2, ██████████ Landschapsarchitect, SOF2003, 20 mei 2017;
- Beplantingsplan Spui fase 2, BAR-organisatie, 28 april 2020.

Op 16 februari 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Verzoek om aanvullende informatie betreft ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming Havendam 1 te Rhooon, zaaknummer 00591497, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, 16 februari 2021;
- Foto van de te slopen woning;
- Ontsluitingsplan, DEF20201102;
- Rapport aanvullend nader bodemonderzoek, KP Adviseurs, 200084-B03, 17 december 2020.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 15 februari 2021 verzocht om aanvullende gegevens. Deze gegevens hebben wij op 16 februari 2021 ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 14 oktober 2020 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.



Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huismus is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Beoordeling

Aanvraag

De gemeente Albrandswaard is voornemens om de gebouwen aan de Havendam 1 te Rhoon te slopen en op de vrijgekomen locatie nieuwbouw te realiseren.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- het slopen van de bestaande bebouwing;
- het bouw- en woningrijp maken van het terrein;
- het realiseren van veertien nieuwbouwwoningen.

De sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden stonden oorspronkelijk gepland voor het vierde kwartaal van 2020. Oplevering van de nieuwbouwwoningen stond gepland voor na de zomer van 2022. In verband met mogelijke uitloop van de werkzaamheden wordt een langere ontheffingsperiode aangehouden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2019 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de huismus binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de huismus in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Het plangebied is onderdeel van de essentiële en functionele leefomgeving van de lokale populatie van de huismus. Tijdens het nader onderzoek zijn verspreid over het plangebied vijf foeragerende en roepende huismussen waargenomen. De huismus maakt gebruik maken van de kruidenruigten als foerageergebied. Daarnaast biedt het plangebied beschutting in de vorm van braamstruwelen en wanden begroeid met klimop. Met de geplande werkzaamheden gaat deze functionele leefomgeving verloren en kunnen



nestlocaties in de omliggende woningen in onbruik raken. Hiermee wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan functionele leefomgeving Huismus Hof van Spui Rhooon' van augustus 2020 en de aanvullende informatie die is verkregen op 16 februari 2020. Deze maatregelen zien onder andere op het gefaseerd uitvoeren van de werkzaamheden. Daarnaast wordt een deel van het functioneel leefgebied van de huismus behouden tot na afronding van de werkzaamheden. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecoloog met kennis van de huismus.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden gaat een deel van de functionele leefomgeving van de lokale populatie van de huismus verloren. In totaal gaat er 822 m² aan vegetatie verloren. Deze vegetatie omvat voornamelijk braamstruweel en klimop. Tijdens de bouwfase moet er minimaal 731 m² aan geschikt habitat aanwezig blijven. Dit betreft voornamelijk het braamstruweel in het zuiden en westen van het plangebied, vanwege de essentiële functie voor de huismus. Het braamstruweel moet worden afgeschermd met bouwhekken, zodat deze niet wordt beschadigd. Dit hebben wij vastgelegd in de voorschriften.

Als permanente inrichting wordt aan de westzijde van het plangebied een brede groenstrook aangelegd welke aangeplant wordt met een hogere en gevarieerde beplanting. Er worden diverse soorten in groepen aangeplant. Ook wordt een brede haag aangeplant langs de oostzijde van het plangebied. De heester- en struikbeplanting moet bestaan uit vuurdoorn, meidoorn, liguster, hulst, taxus of vergelijkbaar wintergroen. De voorgenomen permanente inrichting aan de westzijde van het plangebied moet een minimale hoogte bevatten van drie meter wil deze effectief zijn. Aan de rand van paden mogen lagere planten en soorten aangeplant worden. Dit hebben wij vastgelegd in de voorschriften.

Om effecten op de lokale huismuspopulatie tot een minimum te beperken dient er enkel gewerkt te worden bij daglicht. De sloopwerkzaamheden dienen daarnaast in één richting uitgevoerd te worden, van het zuidoosten naar het noordwesten, zodat er te allen tijde een rustgebied voor de huismus aanwezig blijft. Dit hebben wij vastgelegd in de voorschriften. Bij de sloop van de loods dient eerst de klimop verwijderd te worden alvorens men kan overgaan tot de sloop. Dit hebben wij vastgelegd in de voorschriften.

De huismus komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rhooon. De nestplaatsen van de lokale populatie waarvoor het plangebied fungeert als functionele leefomgeving maken onderdeel uit van een groter netwerk aan nestplaatsen in de directe omgeving. Door de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de huismus in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de huismus.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.



Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

De bestaande vervallen woningen, schuur en loods worden gesloopt, de bodem wordt gesaneerd en het terrein wordt bouw- en woonrijp gemaakt, om ruimte te maken voor veertien nieuwbouwwoningen. Uit onderzoek blijkt dat binnen het plangebied diverse verontreinigingen (waaronder mobiele) in de bodem aanwezig zijn. Daarnaast is de bebouwing in zeer slechte staat en vormt deze daarmee mogelijk een gevaar voor de openbare veiligheid. De combinatie van leegstaande panden en de verontreiniging is een ongewenste situatie die zo spoedig mogelijk dient te worden aangepakt. Middels de wijziging van het bestemmingsplan wordt op deze locatie voor een deel voorzien in de bestaande woningbehoefte in Rhoon. De nieuwbouwhuizen ten oosten van het plangebied (fase 1) kunnen in de huidige situatie niet tweezijdig ontsloten worden in het geval van een calamiteit. Na de realisatie van de nieuwbouwwoningen binnen het plangebied (fase 2) is deze mogelijkheid er wel.

Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang "volksgezondheid en openbare veiligheid" voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de huismus, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen..

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het betreft sloop van bestaande bebouwing welke niet meer aan de huidige eisen van gezondheid en veiligheid voldoet. Gezien de vervallen staat van de huidige bebouwing en de aanwezige bodemverontreiniging is het niet mogelijk om de bebouwing via renovatie om te vormen naar woningen. Daarnaast zal bij renovatie het functioneel leefgebied van de huismus tevens aangetast worden. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de huismus te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de soort en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.