



Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00590258
Ons Kenmerk : ODH-2021-00034069
Datum : 26 maart 2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 20 augustus 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het vervangen van het kantoorgebouw als onderdeel van de renovatiewerkzaamheden aan de Kiltunnel gelegen aan de N217, locatie Provinciale weg 43 nr. 102 te Dordrecht en is aangevraagd namens Wegschap Tunnel Dordtse Kil. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 maart 2021 tot en met 30 juni 2025.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Wegschap Tunnel Dordtse Kil;
- II. de voorschriften 1 tot en met 11 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 23 februari 2021, 25 februari 2021 en 18 maart 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 30 juni 2025.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering uiterlijk één week van tevoren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het Activiteitenplan en aanvullende documenten van 23 februari 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze melding dient uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen te worden gedaan.
- 5 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.

- 6 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis bij de Kiltunnel te Dordrecht' van juni 2020 en de aanvullende stukken van 23 februari 2021.
- 7 Indien een of meerdere in voorschrift 6 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 8 Tijdig, minimaal één maand voordat de in voorschrift 7 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 9 De permanente voorzieningen moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op hun functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening hersteld te worden.
- 10 Het ongeschikt maken van de huidige kraam- en paarverblijfplaatsen dient te worden uitgevoerd in de actieve periode en buiten de kraamperiode van de gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken dient derhalve plaats te vinden in de periode van 15 april tot 15 mei of 1 augustus tot 15 oktober en onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Het gebruik van purschuim, houtwol of netten is hierbij niet toegestaan. Om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven om de verblijfplaats te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen voorzieningen zoals exclusion flaps of het creëren van tocht gedurende minimaal vijf dagen te worden ingezet. De weersomstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (minimaal 8 graden en maximaal 5 Bft) en deze dienen door de ecooloog te worden opgenomen in een logboek. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 11 De effectiviteit van de permanente voorzieningen wordt gedurende drie jaar gemonitord. Het monitoringsverslag dient aanwezig te zijn op de locatie van de werkzaamheden en jaarlijks vóór 1 februari gedeeld te worden met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie vs. 1). Het onderzoek naar het gebruik van de permanente kraam- en paarverblijfplaats-voorzieningen dient in het juiste seizoen en onder gunstige weersomstandigheden conform het Vleermuisprotocol 2021 te worden uitgevoerd. Indien uit de monitoring blijkt dat de permanente voorzieningen niet in gebruik worden genomen, dienen aanvullende maatregelen te worden voorgesteld en ter goedkeuring te worden voorgelegd aan OZHZ in het monitoringsverslag.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen hiervan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 augustus 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het vervangen van het kantoorgebouw als onderdeel van de renovatiewerkzaamheden aan de Kiltunnel gelegen aan de N217, locatie Provinciale weg 43 nr. 102 te Dordrecht en is aangevraagd namens Wegschap Tunnel Dordtse Kil. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 maart 2021 tot en met 30 juni 2025.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis bij de Kiltunnel te Dordrecht, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, kenmerk P19-181/W1792, juni 2020;
- Aanvullend onderzoek naar vleermuizen bij de Kiltunnel te Dordrecht, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, kenmerk P19-062/W1731, November 2019;
- Quickscan flora en fauna i.h.k.v. renovatiewerkzaamheden Kiltunnel te Dordrecht, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, kenmerk P19-026/W1609, maart 2019;
- Kiltunnel te Dordrecht en 's Gravendeel Onderzoeksrapport renovatie bouwkundige voorzieningen, Ingenieursbureau Drechtsteden, kenmerk 7030, 19 juni 2017;
- Memo Kiltunnel Dordrecht; haalbaarheidsonderzoek uitbreiding banen, luifel, tolcabine en kantoorgebouw, Ingenieursbureau Drechtsteden, zonder kenmerk, 12 april 2017;
- 'Renovatie Kiltunnel', auteur, datum en kenmerk onbekend, het betreft ontwerpsschetsen;
- Algemeen Tijdschema Realisatiefase - Renovatie Tunnel Dordtse Kil, Wegschap Tunnel Dordtse Kil, 29 mei 2020.

Op 23 februari 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- 'Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming Kiltunnel te Dordrecht', Natuur-Wetenschappelijk Centrum, kenmerk ODH-2020-00124264, 23 februari 2021. *Het betreft een toelichting van de invulling van de compensatieopgave, inclusief ligging en materiaalgebruik.*

Op 25 februari 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- 'RE: vraag over behandeling vergunning aanvraag Provincialeweg 43 Dordrecht: kenmerk ODH-2020-00124264 zaaknr. 00590258', Natuur-Wetenschappelijk Centrum, kenmerk ODH-2020-00124264, 25 februari 2021. *Het betreft afstemming over de ontheffingsperiode.*

Op 18 maart 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- 'RE: vraag over behandeling vergunning aanvraag Provincialeweg 43 Dordrecht: kenmerk ODH-2020-00124264 zaaknr. 00590258', Natuur-Wetenschappelijk Centrum, kenmerk ODH-2020-00124264, 18 maart 2021. *Het betreft afstemming over de ontheffingsperiode en het intrekken van een overbodig aangevraagde verbodsbepaling.*

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onduidelijkheden bevatten, is op 11 februari 2021 verzocht om aanvullende gegevens. Op 25 februari 2021 en 18 maart 2021 zijn nog vragen gesteld met betrekking tot de ontheffingsperiode en aangevraagde verbodsbepalingen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 17 september 2020 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

Wegschap Tunnel Dordtse Kil is voornemens om groot onderhoud te plegen aan de Kiltunnel², waarvoor diverse werkzaamheden plaats zullen vinden, die zijn opgenomen in een renovatieprogramma. Eén van de onderdelen uit het renovatieprogramma vormt het vernieuwen van het aanwezige, verouderde kantoorgebouw. Om de werkzaamheden planologisch mogelijk te maken heeft een bestemmingsplanwijziging plaatsgevonden³.

² <https://www.kiltunnel.nl/grootonderhoud>.

³ Bestemmingsplan '4* herziening Dordtse Kil, locatie Kiltunnel'.



De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- de bouw van een nieuwe luifel en kantoor;
- het vervangen van portalen en asfalt;
- de sloop van de bestaande luifel en het bestaande kantoor.

De bouw van het nieuwe kantoorpand staat gepland te starten vanaf 15 maart 2021. Vanaf half juni 2022 wordt het huidige pand ongeschikt gemaakt en gesloopt en wordt de inrichting rond het nieuwe trappenhuis afgerond.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2019 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vleermuizen binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gewone dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Gelet op de waargenomen in- en uitvliegbewegingen zijn in de spouwmuur van de zuidelijke gevel van het kantoorpand, vermoedelijk twee kraam- en paarverblijfplaatsen aanwezig. Het betreft twee kraamverblijfplaatsen van ongeveer 23 individuen. Van kraam- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters als winterverblijfplaats. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis bij de Kiltunnel te Dordrecht' van juni 2020 en de aanvullende informatie die is verkregen op 23 februari 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van gewone dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan twee kraam- en paarverblijfplaatsen met mogelijke winterverblijffunctie van de gewone dwergvleermuis definitief verloren. In de periode vanaf 15 maart tot en met 7 mei 2021 worden in het nieuw te bouwen kantoorpand permanente vleermuisvoorzieningen gerealiseerd welke in eigenschappen zoveel mogelijk overeenkomen met de oorspronkelijke verblijfplaatsen. Het betreft metselwerk met open stootvoegen, welke toegang geven tot de spouw. De in- en uitvlieghoogte van de alternatieve voorzieningen zal gelijk zijn aan de hoogte van de huidige verblijfplaatsen; 3,9 en 5,6 meter hoog (vanaf het maaiveld). De nieuwbouw waarin de nieuwe vleermuisvoorzieningen gerealiseerd worden heeft dezelfde oriëntatie als het bestaande kantoorpand. Het trappenhuis bevindt zich ten zuiden van de provinciale weg en ten noorden van de aanwezige dienstweg. Het aantal invliegopeningen en de afstand tussen de invliegopeningen is gelijk aan de huidige situatie. Ook de keuze van materiaal en kleur lijkt zoveel mogelijk op de oorspronkelijke situatie. Er wordt een vergelijkbare betonsteen gebruikt die net zo ruw en licht van kleur is als de stenen van het huidige kantoorpand. Door het ruwe oppervlak hebben vleermuizen voldoende grip en wordt geschikt materiaal (metselwerk) gebruikt, zodoende wordt voldaan aan de eisen die het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017) aan verblijfplaatsen stelt. De afmetingen van de oorspronkelijke voorziening en spouwruiimte worden nagebootst zodat er voldoende ruimte is in de spouwruiimte om als kraam- en paarverblijfplaatsen te kunnen dienen. Door een inbouwvoorziening te realiseren worden bovendien omstandigheden voor een gunstiger microklimaat gecreëerd, ten opzichte van mitigatie en compensatie door externe vleermuiskasten.



De kleur van de gevelstenen is een combinatie van ral 7035 en 7036 grijs tinten. In de aanvullingen van 23 februari 2021 zijn enkele foto's toegevoegd welke een impressie geven van de oorspronkelijke situatie en het materiaalgebruik van de nieuw te bouwen voorziening. De verkeers- en verlichtingssituatie blijft nagenoeg ongewijzigd. De locatie van de voorziening wordt binnen 20 meter van de oorspronkelijke locatie gerealiseerd, zodoende treedt er geen wezenlijke verandering op in de aansluiting op vliegroutes en foerageergebieden. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gewone dwergvleermuis.

Om de functionaliteit van de permanente voorzieningen te borgen, hebben wij in voorschrift 9 opgenomen, dat de voorzieningen ten minste eenmaal per jaar moeten worden gecontroleerd.

Buiten de winterrust en buiten de kraamperiode van de gewone dwergvleermuis worden de kraam- en paarverblijfplaatsen ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er gewone dwergvleermuizen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Het ongeschikt maken vindt dan ook plaats in de periode van 15 april tot 15 mei of in de periode van 1 augustus tot 15 oktober. Dit wordt gedaan door het toepassen van exclusion flaps. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). Het ongeschikt maken dient plaats te vinden buiten de winterrust en buiten de kraamperiode en tijdens gunstige weersomstandigheden. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 10.

De permanente voorzieningen worden gedurende drie jaar gemonitord. De monitoring dient plaats te vinden in het juiste seizoen en onder gunstige weersomstandigheden conform het Vleermuisprotocol 2021. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 11.

De gewone dwergvleermuis komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Dordrecht. Op basis van gegevens in de NDFF lijkt de soort met name verderop in de woonwijken van Dordrecht voor te komen, en in mindere mate nabij de Kiltunnel en het nabij gelegen industrieterrein. In het nader onderzoek wordt gesteld dat het te slopen kantoorgebouw de enige bebouwing is in een straal van ten minste 150 meter, en daarmee de enige locatie in de directe omgeving die geschikt is voor verblijfplaatsen in gebouwen. In verband met deze constatering worden de huidige voorzieningen voor vleermuizen zo veel mogelijk nagebootst in de nieuwe situatie. Het voornemen heeft geen invloed op aanwezige vliegroutes en foerageergebied, zo blijft het zeer geschikte foerageergebied ten zuiden van het plangebied intact. Binnen het plangebied is geen sprake van essentieel foerageergebied of essentiële vliegroutes. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloopwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.



Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

Het Wegschap Tunnel Dordtse Kil heeft plannen een grootschalige renovatie (onderhoud) van de Kiltunnel te starten⁴. Het renovatieprogramma is gericht op de tunnel met toeritten, het tolplein, de gemalen, de gebouwen en de tunneltechnische alsmede de verkeerstechnische installaties. Uit onderzoek door het IBD (Ingenieursbureau Drechtsteden) en uit overleggen met de beheerder van tunnel is op hoofdlijnen het volgende gebleken:

De installaties zijn, ondanks een zorgvuldig uitgevoerd onderhoudsregime van de afgelopen 20 jaar, aan het einde van hun levensduur gekomen. Het uitvalrisico van de technische systemen is te groot geworden. De boven- en ondergrondse infrastructuur is daarnaast sleets en de tunnel is zichtbaar gedeformeerd. Met name de kwetsbare voegconstructie van de tunnel is dringend aan grootschalig onderhoud toe. Ook het gebouw aan het tolplein is verouderd en voldoet niet meer aan de hedendaagse eisen. De te nemen maatregelen zijn er mede op gericht onderhouds- en beheerkosten en het energieverbruik en de CO₂-uitstoot te beperken. Het gebouw is matig geïsoleerd, voldoet niet meer aan de huidige Arbowet- en regelgeving en kent een gebrek aan vluchtwegen. De geldtransporten uit het gebouw zijn niet veilig te organiseren. Tot slot zijn de voorzieningen voor minder validen matig.

Een goed functionerende Kiltunnel is een belangrijke schakel in het netwerk van Zuid-Holland. De tunnel is belangrijk voor zijn omgeving, een belangrijke ontsluiting voor het eiland van Dordrecht en de Hoekse Waard. Zonder Kiltunnel zou de Hoekse Waard zich niet hebben ontwikkeld zoals het nu is. De tunnel moet na renovatie weer voldoen aan de hedendaagse gebruikerseisen. Met name alle aspecten van veiligheid voor personeel en gebruikers van de tunnel zullen bij de renovatie van de tunnel de boventoon voeren. Naast de boogde verbeterde veiligheid van de tunnel zijn ook fysieke verbeteringen, zoals het vergroten van de tolpleincapaciteit en de roltrappen, een onderdeel van verbeterplannen. De tunnel is dan voorbereid op nieuwe omstandigheden op gebied van wet- en regelgeving en het groeiende verkeersaanbod voor de komende 20 jaar.

Op grond van het bovenstaande achten wij het belang van de 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

⁴ <https://www.kiltunnel.nl/grootonderhoud> en <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/verkeer-vervoer/wegverkeer/alle-n-wegen/wegen/n217/>.



Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het renovatieprogramma is erop gericht de levensduur van de Kiltunnel te verlengen, de verkeersveiligheid te verbeteren, veiligere arbeidsomstandigheden te realiseren, de bereikbaarheid, capaciteit, doorstroming en het gebruikscomfort te verbeteren en tevens een verduurzamingsslag te maken. De sloop van het verouderde kantoorpand, waarin de verblijfplaatsen zijn aangetroffen, is nodig ter realisatie van deze doelen. Het pand is aan het einde van haar technische levensduur. Gezien de vervallen staat en de constructie en indeling van de Kiltunnel, tolplein, en het bedieningsgebouw is het niet mogelijk om de bebouwing via renovatie om te vormen naar een nieuw kantoorpand dat voldoet aan de gestelde eisen. Daarnaast is de behoefte van het gebruik van de tunnel en haar aanverwante voorzieningen veranderd. Het huidige gebouw voldoet niet aan de geldende Arbowet- en regelgeving, heeft te weinig vluchtwegen en de voorzieningen voor minder validen zijn matig. Ook zal de realisatie van nieuwbouw minder ingrijpend zijn dan renovatie en verhoogt het de indelingsmogelijkheden van het kantoor- en bedieningsgebouw. Tevens zijn er diverse mogelijkheden om duurzaam te bouwen en gebruik te maken van energiezuinige bronnen.

Daarnaast zouden bij renovatie de aangetroffen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis tevens verloren gaan. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Dordrecht bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.