



Zaaknummer : 00606863
Ons Kenmerk : ODH-2021-00050757
Datum : 29 maart 2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Beheer en schadebestrijding

Onderwerp

Opdracht in de zin van artikel 3.18 lid 1 van de Wet natuurbescherming aan grondgebruikers om bij de uitvoering van het beheer door afschot van grauwe gans, brandgans en kolgans op grond van de provinciale vrijstelling gebruik te maken van lokvogels, lokgeluiden en lokvoer. De opdracht geldt voor het gehele grondgebied van de provincie Zuid-Holland en geldt tot en met 31 oktober 2021.

Besluit

Wij besluiten:

- I. een opdracht ex artikel 3.18, eerste lid, van de Wet natuurbescherming te geven aan grondgebruikers om bij de uitvoering van het beheer door afschot van grauwe gans, brandgans en kolgans op grond van de provinciale vrijstelling (geregeld in art. 3.61 lid 1 Omgevingsverordening Zuid-Holland) gebruik te maken van niet-levende lokvogels, een middel waarmee lokgeluiden kunnen worden gemaakt en lokvoer, dat niet vergiftigd of verdovend is;
- II. de voorschriften 1 tot en met 4 te verbinden aan de opdracht;
- III. dat deze opdracht een geldigheidsduur heeft vanaf de datum volgend op dag van bekendmaking van dit besluit tot en met 31 oktober 2021.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Voorschriften voor de Faunabeheereenheid

1. De Faunabeheereenheid Zuid-Holland verleent voor uitvoering van de opdracht schriftelijk of digitaal toestemming aan de betreffende jachthouders, die allen lid zijn van binnen provincie Zuid-Holland gelegen Wildbeheereenheid.

Voorschriften voor de uitvoerder

2. Het gebruik van lokvogels beperkt zich tot niet-levende lokvogels. Het te gebruiken lokvoer mag niet vergiftigd of verdovend zijn.
3. De uitvoerder van de opdracht dient te voldoen aan de gestelde uitvoeringsregels, zoals vermeld op het uitvoeringsformulier van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland.
4. De uitvoerder van de opdracht dient (een kopie van) het uitvoeringsformulier, waarop de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland toegekende uitvoeringscode is vermeld, te kunnen tonen.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

De looptijd van de ontheffing van 28 januari 2016¹ voor het opzettelijk verontrusten en doden van grauwe ganzen, kolganzen, brandganzen en Canadese ganzen op grond van het Faunabeheerplan ganzen Zuid – Holland 2015 – 2020, is 31 oktober 2020 verstreken. Die ontheffing maakte het mogelijk om (onder andere) gebruik te maken van lokvogels (niet blind of verminkt), lokfluiten, lokvoer en mechanische en elektronische instrumenten en geluidsnabootsingen.

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Die voorziet in landelijke en provinciale vrijstellingen voor het - onder andere - doden van bovengenoemde ganzensoorten door grondgebruikers. Een ontheffing daarvoor is dus niet meer nodig. De provinciale vrijstellingen voorzien evenwel niet of niet volledig in het gebruik van bovengenoemde lokmiddelen die op grond van bovengenoemde ontheffing bij het doden gebruikt mochten worden. Deze middelen (in de Wet natuurbescherming aangeduid met methoden) zijn wel nodig om het afschot effectief te kunnen uitvoeren. Om bovenstaande redenen (die wij hierna toelichten) hebben wij besloten om aan grondgebruikers op te dragen om gebruik te maken van deze methoden.

Procedure

De reguliere voorbereidingsprocedure van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 Wet natuurbescherming zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

Het gebruik van de methoden vindt plaats binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wet natuurbescherming zijn wij bevoegd gezag voor het geven van de opdracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Op grond van de artikelen 3.3 lid 2 en 3.15 lid 3 Wnb jo. 3.61 lid 1 jo. bijlage III onderdeel B Omgevingsverordening Zuid-Holland zijn grondgebruikers vrijgesteld van de verbodsbepalingen voor het doden en vangen van – onder andere - grauwe gans, brandgans en kolgans, met dien verstande dat de uitvoering daarvan plaatsvindt met inachtneming van de middelen genoemd in lid 5 van art. 3.61 Omgevingsverordening Zuid-Holland. Daarin zijn geen lokmiddelen opgenomen.

Op grond van artikel 3.3 lid 5 sub a Wnb dienen bij vrijstellingen en ontheffingen de middelen en methoden aangewezen te worden uit de lijst van toegestane middelen en methoden in art. 3.9 lid 1 (middelen) en lid 2 (methoden) Bnb. Tot de toegestane methoden behoren lokvogels, lokgeluiden (inclusief elektronische lokgeluiden)² en lokvoer.

In artikel 3.25, eerste lid van de Wet natuurbescherming is bepaald dat bij onder meer het geven van een opdracht als bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, Wnb, de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde vogels en dieren mogen worden gebruikt.

¹ Besluit d.d. 28 januari 2016 (verzonden 8 februari 2016), kenmerk ODH-2015-00745305 (zaaknr. 00440647), gewijzigd bij beslissing op bezwaar van 8 november 2016, kenmerk PZH-2016-570065450.

² Zie noot 182 in de NvT bij artikel 3.9 Bnb.



Beoordeling

De inmiddels verlopen ontheffing, die nog onder de werking van de Flora- en faunawet is verleend, voorzagt ook in de mogelijkheid om bij het ganzenbeheer door middel van het geweer gebruik te maken van lokmiddelen. Die praktijk moet worden gecontinueerd in afwachting van het nieuwe Faunabeheerplan ganzen. Het doel van het populatiebeheer is om zo snel mogelijk een zo groot mogelijk aantal van de genoemde overzomerende ganzensoorten te verminderen. Daarvoor is een zo effectief mogelijk afschot nodig. Dat wordt gerealiseerd door de dieren zo dicht mogelijk bij de schutter te laten komen zodat met één schot het dier wordt gedood. Zonder de lokmiddelen komen de ganzen namelijk niet in de buurt. Dat bemoeilijkt niet alleen het afschot maar maakt ook de trefzekerheid kleiner en vergroot daarmee de kans op aangeschoten dieren. De werkwijze met lokmiddelen dient dus ook het belang van dierenwelzijn. De effectiviteit wordt aanzienlijk groter bij gebruik van een combinatie van lokvogels met geluid en lokvoer. Zo kunnen bijvoorbeeld ganzen via lokgeluiden in combinatie met wat extra voer telkens naar dezelfde locaties worden gelokt bijv. daar waar wat achtergebleven aardappelen in het veld liggen of bij een randje tarwe dat de agrariër bewust heeft laten staan.

Methoden

Artikel 3.9 lid 2 Bnb geeft een opsomming van toegestane methoden, waaronder lokvogels (sub c), middelen waarmee lokgeluiden kunnen worden gemaakt (sub d) en lokvoer (sub g).

Wel hebben wij in voorschrift 2 het gebruik van lokvogels en lokvoer beperkt tot dode lokvogels en lokvoer dat niet vergiftigd of verdovend is. Dit komt overeen met de landelijke vrijstellingsregeling voor het doden van de Canadese gans in artikel 3.1 lid 1 jo. 3.3 lid 2 Regeling natuurbescherming, zodat de regeling omtrent het gebruik van lokmiddelen gelijk is voor alle 4 betrokken ganzensoorten. Daarnaast is het gebruik van vergiftigd of verdovend lokvoer niet selectief. Andere vogels en dieren die het lokvoer eten kunnen hierdoor in gevaar komen. Bovendien is vergiftigd lokvoer schadelijk voor de natuur.

Duur van de opdracht

De duur van de opdracht komt overeen met het seizoen waarin vrijwel alleen stand ganzen hier verblijven. Dat is tot en met oktober. Daarna komen de (trekkende) winter ganzen naar Nederland. Winter ganzen worden niet beheerd.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de opdracht te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het bovenstaande dragen wij – in aanvulling op de provinciale vrijstelling voor het doden van de grauwe gans, kolgans en brandgans met het geweer – grondgebruikers op om daarbij gebruik te maken van niet-levende lokvogels, een middel waarmee lokgeluiden kunnen worden gemaakt en lokvoer.