



Zaaknummer : 00611277
Ons Kenmerk : ODH-2021-00073621
Datum : 14 mei 2021

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 16 maart 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH). De aanvraag betreft het uitvoeren van een gestuurde boring. De locatie is gelegen aan de Industrieweg te Ridderkerk, kadastraal bekend gemeente Ridderkerk, sectie B, perceelnummer 2410.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone' van Oasen N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Eljes Infrastructurele Projecten B.V. De locatie is gelegen aan de Industrieweg te Ridderkerk;
- II. de voorschriften 1 tot en met 24 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 16 maart 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



omgevingsdienst
Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: DCMR Milieudienst Rijnmond, Bureau Inspectie Reststoffen Bodem en Asbest (PMV), Postbus 843, 3100 AV Schiedam, handhavingbodem@dcmr.nl.
- 5 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 6 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 8 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 9 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 10 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 11 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 12 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 13 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
- 14 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.
- 15 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.



Uitvoeringswerken

- 16 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloestofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 17 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
- De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloestofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloestofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 18 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloestofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloestofdichte bak.
- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
 - De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 19 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 20 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Horizontaal gestuurde boringen

- 21 Voor het aanmaken van de boorspoeling mag slechts klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad. Het materiaal moet voorzien zijn van een geldige kwaliteitsverklaring (bijvoorbeeld NL BSB of KIWA certificaat). Deze verklaring moet op het werk aanwezig zijn.
- 22 Het tijdens en na de boring gebruikte spoelwater moet worden opgevangen in een daartoe geschikte vloestofdichte opvangvoorziening en afgevoerd te worden naar een erkende verwerker.



- 23 Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt moet verzameld en afgevoerd worden naar een erkende verwerker.
- 24 Het boorgat moet ter plaatse van de slecht doorlatende bodemlagen worden opgevuld met een hiervoor geschikt product, bijvoorbeeld grout, zodat de doorboorde bodemlagen weer slecht doorlatend worden.. Het materiaal moet voorzien zijn van een geldige kwaliteitsverklaring (bijvoorbeeld NL BSB of KIWA certificaat). Deze verklaring moet op het werk aanwezig zijn.
- De wijze van aanbrengen van het opvulmateriaal moet twee weken voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen aan het bevoegd gezag worden bekend gemaakt.
 - Het aanbrengen van het opvulmateriaal moet geschieden in aanwezigheid van het bevoegd gezag of een daartoe door hem aangewezen ambtenaar.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 16 maart 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. De aanvraag betreft het uitvoeren van een gestuurde boring. De locatie is gelegen aan de Industrieweg, ter hoogte van de Dokwerkersstraat, te Ridderkerk, kadastraal bekend gemeente Ridderkerk, sectie B, perceelnummer 2410.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Instemmingsbesluitnummer 266206 van Waterschap Hollandse Delta;
- Instemmingsbesluitnummer 266207 van Waterschap Hollandse Delta;
- Tekening: 'Vergunningstekening R1020_43200_DHL_aanpassing_266206, versie 3, d.d. 8 maart 2021, van BT Nederland;
- Tekening: 'Omschrijving: Gestuurde boring. Aanbrengen: doorsnede 160 mm PE mantelbuis, lengte mv ca. 33,0 m. Locatie vanuit Dokwerkerstraat onder de Industrieweg door', Revisie A, d.d. 10 maart 2021, van Infra Desk.

Op 5 mei 2021 hebben wij de volgende stukken ontvangen:

- E-mail, d.d. 5 mei 2021, van Eljes Infrastructurele Projecten B.V.;
- NL BSB productcertificaat K102384/02 voor 'groutmengsels voor afdichten van boorgaten';
- KIWA productcertificaat K1007/03 Cebogel Clay minerals (modified bentonite products).

Op 10 mei 2021 hebben wij de volgende stukken ontvangen:

- E-mail, d.d. 10 mei 2021, van Eljes Infrastructurele Projecten B.V.;
- KIWA productcertificaat K1007/03 Cebogel kleimineralen (gemodificeerde bentoniet producten).

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Ridderkerk;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Waterschap Hollandse Delta;
- 4 Oasen N.V.

Eveneens is advies gevraagd aan de DCMR Milieudienst Rijnmond

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door Waterschap Hollandse Delta en Oasen N.V.

Het advies van Waterschap Hollandse Delta, ontvangen per e-mail d.d. 22 maart 2021, luidt als volgt: 'Vanuit het waterschap is er geen bezwaar tegen de werkzaamheden. Onze ervaring leert dat jullie vanuit de PMV het grondwater prima beschermen. Overige aspecten die voor ons van belang zijn worden via andere procedures beschermd'.

Met betrekking tot het door Waterschap Hollandse Delta ingediende advies merken wij het volgende op: Wij nemen het advies van Waterschap Hollandse Delta voor kennisgeving aan.

Het advies van Oasen N.V., ontvangen per e-mail d.d. 22 maart 2021 luidt als volgt: 'Oasen heeft geen aanvullende eisen op dit werk, in de aanvraag wordt aangegeven dat er met drinkwater gewerkt wordt tijdens de uitvoering'.



Met betrekking tot het door Oasen N.V. ingediende advies merken wij het volgende op:

Wij nemen het advies van Oasen N.V. voor kennisgeving aan en merken daarnaast op dat voorschrift 9 aan de ontheffing is verbonden waarin is voorgeschreven dat tijdens de werkzaamheden toe te passen water van drinkwaterkwaliteit moet zijn.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH..

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone', van Oasen N.V.

Op een afstand van ca. 1,88 km ten westnoordwesten van de locatie wordt door Oasen N.V. grondwater gewonnen voor de productie van drinkwater uit het eerste en tweede watervoerend pakket van een waterwingebied op een diepte van respectievelijk ca. 15 m tot 21 m-NAP en ca. 41 m tot 111 m-NAP.

De gestuurde boring heeft een geboorde lengte van ca. 33,5 m en een boorgat met een doorsnede van 210 mm. De doorsnede van de mantelbuis bedraagt 160 mm en het maaiveld ligt op een hoogte van circa 0,17 m+NAP. De hartlijn van de boring ligt op een diepte van 2,67 m-mv (2,5 m-NAP).



Volgens informatie uit DINOloket, (boorprofiel B38C1985) van een boring op een afstand van ca. 115,7 m ten zuidzuidwesten van de locatie, bestaat de ondergrond vanaf het maaiveld tot 11,0 m-mv (11,5 m-NAP) klei- en veenlagen en tot het einde van de boring op ca. 13,5 m-NAP uit zandlagen.

Ten opzichte van de onderkant van het boorgat op ca. 2,6 m-NAP resteert tot aan de zandlaag (het eerste watervoerend pakket) nog een slecht doorlatende laag van ca. 8,9 m.

Volgens het aanvraagformulier wordt bij het uitvoeren van de werkzaamheden water van drinkwaterkwaliteit gebruikt. In voorschrift 9 is dit ook voorgeschreven.

Bij het aanbrengen van de gestuurde boring wordt bentoniet toegepast waarvoor een KIWA certificaat is afgegeven. Voor het afdichten zal grout worden toegepast dat is voorzien van een NL BSB certificaat. Volgens de certificaten voldoen deze materialen aan het Besluit bodemkwaliteit. Grout is overigens een beter materiaal voor de afdichting dan bentoniet, omdat in het geval van het toepassen van de bentoniet, de met toegevoegd water kneedbare bentoniet na enige tijd bezinkt en (een deel van) het toegevoegde water weer vrijkomt, waardoor een open ruimte ontstaat tussen de slecht doorlatende laag en de ingebrachte buis. Ten aanzien van de wijze van het aanbrengen van de gestuurde boring en de certificaten van de toe te passen bentoniet en grout zijn de voorschriften 21 tot en met 24 aan de ontheffing verbonden.

Gezien het vorenstaande vinden wij dat de in de aanvraag vermelde werkzaamheden voor uitvoering in aanmerking komen.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.



Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Voor het uitvoeren van boringen wordt als boorvloeistof gewoonlijk bentoniet of een gelijkwaardig product toegepast, veelal gemengd met ter plaatse aanwezig vervuild oppervlaktewater. Dit brengt risico's mee voor de kwaliteit van het grondwater. Het te gebruiken water voor het aanmaken van de boorspoeling dient daarom van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Daarnaast zijn wij van mening dat bentoniet, door gebruik als smeermiddel, schadelijke stoffen kan opnemen, waarna het door ons als afvalstof zal worden aangemerkt. Alle voorzorgsmaatregelen met betrekking tot het gebruik van schadelijke stoffen dienen daarom gericht te zijn op het voorkomen van verontreiniging van de bodem door de afvalstof op te vangen zodat deze niet met de bodem in aanraking kan komen of met de bodem kan worden vermengd.

In dit geval hoeft het uitvoeren van een horizontaal gestuurde boring geen verslechtering van de huidige milieuhygiënische situatie ter plaatse in te houden, mits de gewenste activiteit zodanig zal worden uitgevoerd dat alle mogelijke risico's met betrekking tot verontreiniging van de bodem zoveel mogelijk zullen worden voorkomen. Om dit te bereiken dient materieel in goede staat te verkeren en moet de vrijkomende grond en het gebruikte boorvloeistof worden opgevangen om deze af te voeren naar een hiertoe geschikte verwerkingsinrichting. Daarbij kan de gebruikte boorvloeistof eventueel tijdelijk worden opgeslagen.

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC Gouda;
Het bevoegd gezag	DCMR Milieudienst Rijnmond, Bureau Inspectie Reststoffen Bodem en Asbest (PMV), Postbus 843, 3100 AV Schiedam;
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de ontheffing in te trekken indien de voorschriften, die aan de ontheffing zijn verbonden, niet worden nageleefd. Wij zijn daartoe ook bevoegd, indien de belangen, die door deze verordening worden beschermd dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden. Deze andere maatregelen zijn:

- het wijzigen van de voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden;
- het verbinden van nadere voorschriften aan deze ontheffing.

Voorts zijn wij bevoegd - anders dan op aanvraag van de houder van de ontheffing - een ontheffing geheel of gedeeltelijk in te trekken indien gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de ontheffing.