



Zaaknummer : 00611037
Ons Kenmerk : ODH-2021-00050472
Datum : 3 juni 2021

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 12 maart 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid, onder f en bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH). De aanvraag betreft het aanbrengen van 43 boogzinkers en 12 gestuurde boringen voor het aanleggen van een drukriolering. De locaties zijn gelegen tussen Tussenlanen 13 en 18b tot de kruising met de Bergweg te Bergambacht.

De locaties zijn gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater van Oasen N.V. Gedeeltelijk zijn deze locaties gelegen in een zone 'grondwaterbeschermingsgebied' en gedeeltelijk in de zone 'boringsvrije zone'.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de gemeente Krimpenerwaard. De locaties zijn gelegen tussen Tussenlanen 13 en 18b tot de kruising met de Bergweg te Bergambacht;
- II. de voorschriften 1 tot en met 32 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 12 maart 2021 en de e-mails van 15, 19 en 20 april 2021 en 11, 19, 21 en 25 mei 2021 met bijlagen onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda, e-mail: info@odmh.nl.
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 9 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 10 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 11 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 12 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 13 Indien op het terrein schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, worden opgeslagen, dan moeten deze stoffen goed verpakt worden opgeslagen boven een lekbak die tenminste de inhoud van de alle niet-aangebroken verpakkingen tezamen kan bevatten.
- 14 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 15 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.



- 16 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.
- 17 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Uitvoeringswerken

- 18 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 19 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
- De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 20 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.
- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
 - De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 21 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 22 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Aanleg kabels en leidingen in open ontgraving / Aanleg riolering in open ontgraving:

- 23 De sleuf moet zodanig worden aangevuld dat de oorspronkelijke bodemopbouw wordt hersteld.
- 24 Aanvullingsmateriaal mag alleen bestaan uit schoon zand, metselspecie dan wel schone grond, afkomstig van de ontgraving.



Aanleg rioolwaterpersleiding in open ontgraving

- 25 De riolering mag niet anders worden gebruikt dan waarvoor deze is bestemd. Stoffen die de toegepaste materialen kunnen aantasten, mogen niet worden getransporteerd via het rioleringsstelsel.
- 26 Indien het rioleringsstelsel of een deel daarvan buiten gebruik wordt gesteld, moet de niet meer in gebruik zijnde leiding worden schoongespoeld.
- 27 De zakelijk gerechtigde of onderhoudsplichtige moet er voor zorgen dat het rioleringsstelsel te allen tijde in goede staat van onderhoud verkeert. De riolering moet worden geïnspecteerd overeenkomstig NEN 3398:2015 (Buitenriolering, inspectie en toestandsbeoordeling) en beheerd overeenkomstig de richtlijnen NEN-EN 752:2017 (Buitenriolering – Rioolmanagement).

Horizontaal gestuurde boringen

- 28 Voor het aanmaken van de boorspoeling mag slechts klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad. De toe te passen klei moet voorzien zijn van een geldige erkende kwaliteitsverklaring (bijvoorbeeld een NL BSB of KIWA certificaat), deze verklaring moet op het werk aanwezig zijn.
- 29 Het tijdens en na de boring gebruikte spoelwater moet worden opgevangen in een daartoe geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd worden naar een erkende verwerker.
- 30 Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt moet verzameld en afgevoerd worden naar een erkende verwerker.
- 31 Het boorgat moet ter plaatse van de slecht doorlatende bodemlagen worden opgevuld met een hiervoor geschikt product, bijvoorbeeld bentoniet of grout, zodat de doorboorde bodemlagen weer slecht doorlatend worden. De hiervoor genoemde opvulmaterialen moeten voorzien zijn van een geldige erkende kwaliteitsverklaring (bijvoorbeeld een NL BSB of KIWA certificaat), deze verklaring moet op het werk aanwezig zijn.
 - De wijze van aanbrengen van het opvulmateriaal moet twee weken voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen aan het bevoegd gezag worden bekend gemaakt.
 - Het aanbrengen van het opvulmateriaal moet geschieden in aanwezigheid van het bevoegd gezag of een daartoe door hem aangewezen ambtenaar.

Aanleg riolering middels boring

- 32 De mantelbuis van de boogzinkers 3, 5, 10, 16, 19, 21, 24, 25, 26, 28 en 29 moet worden voorzien van verklikkers die een zodanige werking hebben dat bij een eventuele breuk de inhoud van het riool aan het maaiveld uittreedt via deze verklikkers.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 12 maart 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid onder f en bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. De aanvraag betreft het aanbrengen van 43 boogzinkers en 12 gestuurde boringen voor het aanleggen van een drukriolering. De locaties zijn gelegen tussen Tussenlanen 13 en 18b tot de kruising met de Bergweg te Bergambacht.

De aanvrager/gemeente wijst in het aanvraagformulier op de wettelijke zorgplicht om woningen deugdelijk aan te sluiten op de riolering. Momenteel functioneert het rioolsysteem niet naar behoren. Dat wordt veroorzaakt doordat de riolering onder de weg ligt. Door zettingsgevoeligheid van het gebied zakt het wegdek en drukt deze de riolering stuk. Hierdoor ontstaan regelmatig storingen. Een storing veroorzaakt veel overlast en brengt ook hoge kosten met zich mee. Daarom dient zo snel mogelijk een oplossing te worden geboden voor dit probleem. Om een goed functionerend rioolsysteem te verkrijgen, wordt een nieuwe riolering aangelegd in de voortuinen. Om dit te realiseren moeten boogzinkers worden aangebracht en gestuurde boringen worden uitgevoerd.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Bijlage 1a: 'KOMO-productcertificaat van KIWA voor 'Buizen voor drukleidingsystemen (PE)';
- Bijlage 1b: 'Memo technische specificatie PE-leiding', d.d. 12 maart 2021, van [REDACTED] en de gemeente Krimpenerwaard;
- Bijlage 1c: 'Productblad PE buis (polyethyleen)' van Netafirm Netherlands;
- Bijlage 2: Excelbestand Overzicht diepte boogzinkers in relatie tot zandlaag;
- Bijlage 3: Tekening: 'Onderdeel: Aanleg persriool overzichtstekening tracé', revisie D, d.d. 26 februari 2021, van De Kuiper groep;
- Bijlage 4: 'Uitgangspunten uitvoering boogzinkers in grondwaterbeschermingsgebied'.

Naar aanleiding van telefonisch contact op 25 maart 2021 tussen onze medewerker, [REDACTED], en [REDACTED] van de gemeente Krimpenerwaard (hierna: initiatiefnemer) is met verwijzing naar het eerder op 1 maart 2021 gevoerde vooroverleg nog aanvullende informatie toegezegd.

Op 15 april 2021 zijn de volgende stukken bij de aanvraag gevoegd:

- E-mail, d.d. 15 april 2021, van de initiatiefnemer met de volgende opmerkingen:
Opmerking: Aanvulling tekening met profielen. Bijgaand de tekening inclusief profielen. De dieptes zijn per boogzinker aangegeven. Het kan zijn dat een sloot in werkelijkheid een meter breder is, de diepte van de boogzinker blijft dan gelijk;
Opmerking: Aanvulling verzoek 'niet toepassen verklikkersysteem. Zoals besproken in de vooroverleggen willen wij geen verklikkersysteem toepassen. Uitvoeringstechnisch is het vrijwel onmogelijk om dit te maken. Een 110mm buis moet al in een 200mm buis. 110mm zit op een rol zonder lassen. 200mm buizen zijn lengtes van 10m en moeten per 10m gelast worden. Het zinkeren of boren van een 200mm buis kost vele malen meer dan een 110mm buis. Middels de memo met productspecificaties van de PE110 mm buis willen wij aantonen dat het ook niet nodig is om een buis in een mantelbuis aan te brengen. De sterkte van de buis is dermate hoog dat deze onder de verwachte omstandigheden niet stuk zal gaan.
Opmerking: Aanvulling aanbrengen mantelbuis. Tegelijk met de persleiding wordt ook een 50mm mantelbuis meegetrokken met de 110mm persleiding. Dat gaat in dezelfde handeling. Beide zitten op een rol. Dus beide leidingen kunnen zonder lassen in één keer van a naar b worden getrokken. Zo kan worden voorkomen dat er op diepe punten lassen komen te zitten. Lassen zijn in principe net zo sterk als de buis zelf, maar wellicht neemt dit onzekerheid hierover weg'.
- Tekening: 'Onderdeel: Aanleg persriool Afstand Dinoboring tot zinker', revisie F, d.d. 26 maart 2021, van [REDACTED] groep.



Op 19 april 2021 zijn de volgende stukken bij de aanvraag gevoegd:

- E-mail, d.d. 19 april 2021, van de initiatiefnemer met boorplan;
- Rapport: 'Bijlage: Boorplan aanleg boogzinkers en gestuurde boringen. Locatie: Tussenlanen Bergambacht', van Ravesteijn IJsselstein BV.

Op 20 april 2021 zijn de volgende stukken bij de aanvraag gevoegd:

- E-mail, d.d. 20 april 2021, van de initiatiefnemer, met de mededeling dat de doorsnede van het ruimgat 160 mm bedraagt.
- E-mail, d.d. 20 april 2021, van de initiatiefnemer, met de opmerkingen dat:
'Het betreft het verzoek om géén 200mm buis als mantelbuis aan te brengen. Wij brengen gelijktijdig een 110+50mm leiding aan. Met de huidige technieken is het mogelijk om deze door een 160mm gat te trekken.

Aanvulling verzoek 'niet toepassen verklikkersysteem. Zoals besproken in de vooroverleggen willen wij geen verklikkersysteem toepassen. Uitvoeringstechnisch is het vrijwel onmogelijk om dit te maken. Een 110mm buis moet al in een 200mm buis. 110mm zit op een rol zonder lassen. 200mm buizen zijn lengtes van 10m en moeten per 10m gelast worden. Het zinkeren of boren van een 200mm buis kost vele malen meer dan een 110mm buis. Middels de memo met productspecificaties van de PE110 mm buis willen wij aantonen dat het ook niet nodig is om een buis in een mantelbuis aan te brengen. De sterkte van de buis is dermate hoog dat deze onder de verwachte omstandigheden niet stuk zal gaan'.

Op 11 mei 2021 is het volgende stuk bij de aanvraag gevoegd:

- E-mail, d.d. 11 mei 2021, van de initiatiefnemer, met verzoek om stand van zaken over standpunt over verplichting tot aanbrengen verklikkers.

Op 19 mei 2021 zijn de volgende stukken bij de aanvraag gevoegd:

- E-mail, d.d. 19 mei 2021, van onze dienst, met overzicht/lijst van boogzinkers waarbij een mantelbuis met verklikkers noodzakelijk wordt geacht.
- Overzicht/lijst van 11 boogzinkers waarbij verklikkers dienen te worden aangebracht gelet op resterende dikte van de slecht doorlatende lagen boven de zandlaag.

Op 21 mei 2021 is het volgende stuk bij de aanvraag gevoegd:

- E-mail, d.d. 21 mei 2021, van de initiatiefnemer, met de mededelingen die ingekort op het volgende neerkomen: 'Wat jullie eisen kunnen wij wel maken het kost alleen veel meer tijd én geld. Wij zien geen mogelijkheid voor alternatieve uitvoeringswijzen. Wij hopen wel dat BZ16 en BZ19 onder verklikkersysteem kunnen worden uitgevoerd. De start uitvoering staat over 3 weken gepland. Wij moeten wel echt door nu i.v.m. het droge seizoen en de begaanbaarheid van de weilanden. Ik hoop daarom dat wij de ontheffing zo snel mogelijk kunnen ontvangen. Dan kunnen wij de bewoners nog informeren over de uitvoering en daarna starten. Zo hopen wij dit jaar nog een groot deel te kunnen uitvoeren.

Op 25 mei 2021 is het volgende stuk bij de aanvraag gevoegd:

- E-mail, d.d. 25 mei 2021, van de initiatiefnemer, met de mededeling, dat alle zinkers van de lijst met verklikkers zullen worden uitgevoerd.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard;
- 2 RWS ServiceCenter Vergunningen;
- 3 Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- 4 Oasen N.V.

Eveneens is de Omgevingsdienst Midden-Holland in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen.



Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door Omgevingsdienst Midden-Holland, Oasen N.V. en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Het advies van Omgevingsdienst Midden-Holland ingediend per e-mail, d.d. 16 maart 2021, luidt als volgt: 'De aannemer dient via de website van de ODMH, keuze "Atlas Midden-Holland", keuze "Atlas bodeminformatie" na te gaan of er mogelijk sprake is van een bodemverontreiniging op de toekomstige graaflocatie. Indien dit het geval is moet hij de nodige voorzorgsmaatregelen treffen, eventueel meldingen te doen en/of wijzigingen in het plan te maken.

Bij werkzaamheden op en/of in de bodem dient rekening te worden gehouden met het volgende:

- Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
- Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: 'Werken in en met verontreinigde bodem'.
- Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) dient een melding gedaan te worden (zie Nota Bodembeheer Midden-Holland). De ODMH beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m³ schone grond moet ook een melding te worden gedaan. Beide meldingen kunnen worden ingediend via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Voor meer informatie kunt u de website van ODMH raadplegen: www.odmh.nl.
- Als vrijkomende grond op een andere locatie wordt toegepast dan dient te worden voldaan aan de vereisten zoals opgenomen in de Nota Bodembeheer Midden-Holland of moet de grond worden gekeurd volgens het Besluit bodemkwaliteit. Tevens dient te worden voldaan aan de geldende regels ten aanzien van PFAS'.

Met betrekking tot het door Omgevingsdienst Midden-Holland ingediende advies merken wij het volgende op:

Wij hebben het advies op 23 maart 2021 doorgezonden aan de initiatiefnemer en daarbij korthedshalve verwezen naar de inhoud.

Wij merken verder op dat de werkzaamheden plaatsvinden in een milieubeschermingsgebied voor grondwater en dat het daarom van belang is, dat geen verontreinigde grond wordt toegepast. In een aantal voorschriften verbonden aan de ontheffing wordt daar ook al op gewezen. Zo staat bijvoorbeeld in voorschrift 2 dat 'de houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken. In voorschrift 15 staat dat ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner. In voorschrift 4 is aangegeven dat minimaal 2 weken voor de aanvang van de werkzaamheden de start daarvan moet worden gemeld aan de Omgevingsdienst Midden-Holland. Wij nemen aan, dat indien wordt voldaan aan het gestelde in de hierboven vermelde voorschriften, ook wordt voldaan aan de punten in het advies van de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Het advies van Oasen N.V. ingediend per e-mail, d.d. 17 maart 2021, luidt als volgt:

'Oasen heeft geen bezwaar tegen de uitvoering van de werkzaamheden mits de boogzinkers worden uitgevoerd met drinkwater'.

Met betrekking tot het door Oasen N.V. ingediende advies merken wij het volgende op:

Met Oasen N.V. zijn wij van mening dat bij de werkzaamheden gebruik dient te worden gemaakt van water van drinkwaterkwaliteit. In de bij de aanvraag gevoegde 'Bijlage 4' is onder punt 6 het volgende aangegeven: 'Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn'. Daarnaast hebben wij



voorschrift 10 aan de ontheffing verbonden waarin het gebruik van water van drinkwaterkwaliteit wordt voorgeschreven. Hiermee wordt naar onze mening voldaan aan het advies van Oasen N.V.

Het advies van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, ingediend per e-mail d.d. 18 maart 2021, luidt als volgt:

'Het verzoek heeft betrekking op het door middel van boogzinkers aanbrengen van drukriolering onder watergangen ter plaatse van Tussenlanen te Bergambacht, gemeente Krimpenerwaard. De waterstaatkundige belangen verzetten zich niet tegen de uitvoering van de werkzaamheden. De activiteiten moeten bij het hoogheemraadschap worden gemeld. Er wordt daarbij voorgeschreven dat boven de kabel of leiding overal en te allen tijde een gronddekking van tenminste 1,30 meter aanwezig moet zijn ten opzichte van de aanwezige vaste waterbodembodem of kunstwerk. Als hieraan wordt voldaan hebben wij geen bezwaar tegen het afgeven van de ontheffing'.

Met betrekking tot het door Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard ingediende advies merken wij het volgende op:

Wij hebben het advies van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard op 23 maart 2021 doorgezonden aan de initiatiefnemer en hem gewezen op de inhoud van het advies. Voor zover wij na kunnen gaan, zal worden voldaan aan de eis over gronddekking.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH..

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 3.2.1, eerste lid, onder f en bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een grondwaterbeschermingsgebied en een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van de genoemde verboden kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 3.2.3, eerste lid onder a en 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van de genoemde verboden is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.



Beoordeling

De bovengenoemde locaties zijn gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater van Oasen N.V. Het merendeel van de locaties ligt in de zone 'grondwaterbeschermingsgebied' en enkele locaties liggen in de zone 'boringsvrije zone'.

Op een afstand van ca. 454 m ten zuiden van één van de locaties wordt door Oasen N.V. op een diepte van 12 tot 50 m-NAP grondwater gewonnen voor de productie van drinkwater. Ten opzichte van de overige locaties is de afstand tot het waterwingebied groter en loopt de afstand tot de locaties op tot uiteindelijk ca. 1,2 km.

Over de aanvraag is op 8 februari en 1 maart 2021 vooroverleg gevoerd. De bij de aanvraag gevoegde informatie over de bodemopbouw achten wij representatief.

In het bij de aanvraag gevoegde excelbestand (zie onder 'Aanleiding') wordt voor de dikte van de resterende slecht doorlatende laag (klei- en veenlagen tussen de onderkant van de boogzinkers en de aanwezige zandlaag) verwezen naar 9 boorprofielen uit DINOloket nabij de 43 aan te brengen boogzinkers. Het gaat daarbij om de profielen B38B0136, B38B0169, B38B0063, B38B0636, B38B0131, B38B0633, B38B0130, B38B0655 en B38B0101. De slecht doorlatende laag is bij die profielen vanaf het maaiveld tot de zandlaag 8,8 m tot 13 m dik. Bij een aanbrengdiepte van 2 tot 5 m-mv bedraagt de resterende dikte van de slecht doorlatende laag nog 4,2 m tot 10 m.

De aan te brengen boogzinkers zijn ook weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekening: 'Onderdeel: Aanleg persriool Afstand Dinoboring tot zinker', revisie F, d.d. 26 maart 2021, van De Kuiper groep. Naast de boogzinkers zijn nog 12 gestuurde boringen aangegeven. Deze worden alle op een diepte van 3 m-mv uitgevoerd. Uitgaande van de eerdergenoemde boorprofielen resteert dan boven de zandlaag nog een slecht doorlatende laag die varieert van ca. 5,8 tot 8 m.

Zoals in de e-mail van 20 april 2021 is aangegeven bedraagt de doorsnede van het ruimgat 160 mm, de onderkant van het ruimgat komt daardoor ca. 0,1 dieper en de resterende slecht doorlatende laag wordt dan 0,1 m minder dik.

Het gaat hier om een persriool. Daarbij wordt onder druk rioolwater door een leiding geperst. Ingeval van lekkage komt derhalve vervuild water in de ondergrond terecht met grote risico's voor de kwaliteit van het grondwater in de dieper gelegen zandlaag, het eerste watervoerend pakket. De slecht doorlatende laag beschermt het grondwater in het watervoerend pakket

In verband met die risico's is het gebruikelijk om in verband met die risico's en de dikte van de onder de gestuurde boringen en boogzinkers resterende slecht doorlatende beschermende laag een voorschrift aan de ontheffing te verbinden, waarbij wordt verplicht om de mantelbuis te voorzien van verklikkers die een zodanige werking hebben dat bij een eventuele breuk de inhoud van het riool aan het maaiveld uittreedt via deze verklikkers.

De initiatiefnemer heeft verzocht om een dergelijk voorschrift niet aan de ontheffing te verbinden in verband met de gevolgen voor de aanwonenden. Via de verklikkers zal de inhoud van het persriool immers bij aanwonenden in de voortuin naar buiten komen. Volgens de initiatiefnemer is het risico van breuk van de leiding niet aanwezig vanwege de kwaliteit en levensduur van de PE-leiding. Verwezen wordt daarbij naar een KOMO-productcertificaat en een productcertificaat afkomstig van NETAFIM.

Wij onderkennen dat het ongewenst is voor aanwonenden, wanneer de inhoud van het riool ingeval van breuk via een verklikker naar buiten treedt in hun voortuin. Zoals door initiatiefnemer wordt aangegeven is het risico echter niet aanwezig.



Wij vinden overigens dat de belangen van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater naar onze mening zwaarder wegen dan die van de omwonenden, omdat schoon drinkwater een van de eerste levensbehoeften is.

Wij hebben begrip voor de eventuele gevolgen en de extra kosten voor het aanbrengen van de verklikkers. Wij hebben ons daarom uitdrukkelijk beraden over de verplichting om in alle gevallen, ongeacht de dikte van de resterende slecht doorlatende lagen, verklikkers voor te schrijven bij het toepassen van boogzinkers, boogboringen en gestuurde boringen voor rioolpersleidingen. Hierbij hebben wij meegewogen de zojuist genoemde dikte en de afstand tot het waterwingebied. Wij zijn hierbij uitgekomen op een noodzakelijke resterende slecht doorlatende laag/ (lagen) boven de zandlagen (watervoerend pakket) van ca. 5,2 m. Dit mede omdat bij gebruik van een mantelbuis rekening dient te worden gehouden met een groter ruimgat dan wanneer geen verklikkersysteem aanwezig is. Hieruit volgt dat van de aan te brengen boogzinkers de nummers 3, 5, 10, 16, 19, 24, 25, 26, 28 en 29 dienen te worden voorzien van verklikkers. In de e-mail van 25 mei 2021 heeft de initiatiefnemer bevestigd dat de betrokken boogzinkers zullen worden voorzien van een verklikker.

Ten aanzien van de genoemde boogzinkers is voorschrift 32 opgenomen. Het gaat daarbij om de verplichting tot het aanbrengen van verklikkers waardoor in geval van lekkage het uitkomende rioolwater aan het maaiveld uittreedt en die de risico's reduceren en bij een mogelijk incident beheersbaar houden.

Zoals al eerder is opgemerkt is overeenkomstig het advies van Oasen N.V. voorschrift 10 opgenomen over het gebruik van water van drinkwaterkwaliteit. Daarnaast is in voorschrift 12 aangegeven dat de toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit.

Gezien de eerdergenoemde dikte van de slecht doorlatende lagen en de maatregel in het genoemde voorschrift 32 achten wij het verantwoord om in dit geval de werkzaamheden uit te voeren.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.



3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Voor het uitvoeren van boringen wordt als boorvloeistof gewoonlijk bentoniet of een gelijkwaardig product toegepast, veelal gemengd met ter plaatse aanwezig vervuild oppervlaktewater. Dit brengt risico's mee voor de kwaliteit van het grondwater. Het te gebruiken water voor het aanmaken van de boorspoeling dient daarom van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Daarnaast zijn wij van mening dat bentoniet, door gebruik als smeermiddel, schadelijke stoffen kan opnemen, waarna het door ons als afvalstof zal worden aangemerkt. Alle voorzorgsmaatregelen met betrekking tot het gebruik van schadelijke stoffen dienen daarom gericht te zijn op het voorkomen van verontreiniging van de bodem door de afvalstof op te vangen zodat deze niet met de bodem in aanraking kan komen of met de bodem kan worden vermengd.

In dit geval behoeft het uitvoeren van een horizontaal gestuurde boring geen verslechtering van de huidige milieuhygiënische situatie ter plaatse in te houden, mits de gewenste activiteit zodanig zal worden uitgevoerd dat alle mogelijke risico's met betrekking tot verontreiniging van de bodem zoveel mogelijk zullen worden voorkomen. Om dit te bereiken dient materieel in goede staat te verkeren en moet de vrijkomende grond en het gebruikte boorvloeistof worden opgevangen om deze af te voeren naar een hiertoe geschikte verwerkingsinrichting. Daarbij kan de gebruikte boorvloeistof eventueel tijdelijk worden opgeslagen.

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC Gouda;
Het bevoegd gezag	Het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda;
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de ontheffing in te trekken indien de voorschriften, die aan de ontheffing zijn verbonden, niet worden nageleefd. Wij zijn daartoe ook bevoegd, indien de belangen, die door deze verordening worden beschermd dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden. Deze andere maatregelen zijn:

- a. het wijzigen van de voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden;
- b. het verbinden van nadere voorschriften aan deze ontheffing.

Voorts zijn wij bevoegd - anders dan op aanvraag van de houder van de ontheffing - een ontheffing geheel of gedeeltelijk in te trekken indien gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de ontheffing.