



Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00589179
Ons Kenmerk : ODH-2020-00177737
Datum : 6 januari 2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 5 augustus 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het slopen van de bebouwing, behoudens de voorgevel ten behoeve van nieuwbouw aan de Hondiusstraat 41-43 te Rotterdam en wordt aangevraagd namens Lometi B.V.. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 november 2020 tot en met 31 december 2022.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Lometi B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 12 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 20 oktober 2020 en 12 december 2020 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2023.



omgevingsdienst
Haaglanden

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen;
 - het aanbrengen van de permanente voorzieningen uiterlijk een week voorafgaand aan het plaatsen schriftelijk te melden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van tevoren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag voor de Hondiusstraat 41-43 te Rotterdam' van 16 juli 2020 en de aanvullende informatie van 12 december 2020. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a De voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b Aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c De uit te voeren werkzaamheden;
 - d De periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e De mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f De momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g Het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gierzwaluw.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag voor de Hondiusstraat 41-43 te Rotterdam' van 16 juli 2020 en de aanvullende informatie van 12 december 2020.
- 6 Indien één of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dient hiervoor een minimaal gelijkwaardige maatregel voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de tijdelijke voorzieningen of uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 Het werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw, die loopt van 15 april tot 15 augustus, wanneer de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig is.
- 10 De plaatsing en de wijze van realisatie van de permanente alternatieve nestkasten dienen minimaal één maand voorafgaand aan de plaatsing ter goedkeuring te worden voorgelegd bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
- 11 In de permanente situatie dienen minimaal negen permanente alternatieve nestplaatsen te worden gerealiseerd.
- 12 De tijdelijke en permanente nestkasten moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de kasten minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op de functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de kast hersteld wordt. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de gierzwaluw.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 5 augustus 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het slopen van de bebouwing, behoudens de voorgevel, ten behoeve van nieuwbouw aan de Hondiusstraat 41-43 te Rotterdam en wordt aangevraagd namens Lometi B.V.. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 november 2020 tot en met 31 december 2022.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteitenplan ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag voor de Hondiusstraat 41-43 te Rotterdam, Ecologisch adviesbureau Eceau, kenmerk: MD2-10H200702, 16 juli 2020;
- Huismus- en gierzwaluwonderzoek aan de Hondiusstraat 41-43 te Rotterdam, Ecologisch adviesbureau Eceau, kenmerk: MD2-1AO200514-A, 14 juni 2020;
- Quickscan Wet natuurbescherming Hondiusstraat 41-43 te Rotterdam, Econsultancy B.V., rapportnummer: 12282.002, 12 mei 2020.

Op 12 december 2020 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Verzoek om aanvullend informatie, Hondiusstraat 41 te Rotterdam, Eceau, kenmerk: MD2-1-ME101211, 11 december 2020.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 17 november 2020 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

De procedure is op 12 december 2020 hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 18 augustus 2020 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.



De gierzwaluw is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Lometi B.V. is voornemens om de bebouwing, behoudens de voorgevel, te slopen om plaats te maken voor nieuwbouw.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- sloopwerkzaamheden;
- bouwrijp maken terrein;
- aanleg/ verplaatsen nutsfaciliteiten;
- realisatie nieuwe bebouwing;
- herinrichting, bestrating en overige revitalisatiewerkzaamheden aan het terrein;
- transport puin, groenafval en bestrating;
- transport nieuwe materialen;
- plaatsen bouwverlichting.

De werkzaamheden staan gepland buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw tussen september tot en met maart.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2020 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de gierzwaluw binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gierzwaluw in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. In de voorgevels van de Hondiusstraat 41-43 zijn totaal drie nestplaatsen van de gierzwaluw aanwezig. Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestplaatsen verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het 'Activiteitenplan ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag voor de Hondiusstraat 41-43 te Rotterdam' van 16 juli 2020 en de aanvullende informatie van 12 december 2020. Deze maatregelen zien onder andere toe op het uitvoeren van de werkzaamheden buiten de broedperiode van de gierzwaluw en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de gierzwaluw.



Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan drie nesten van de gierzwaluw verloren. Voor 1 april 2021 worden negen nestkasten geclusterd opgehangen aan noord- of oostgevels of in de schaduw van een overstek of boeiboord, binnen 100-200 meter van de oorspronkelijke nestplaatsen. Het type nestkast dat wordt gebruikt betreft NK GZ 08. In de permanente situatie worden negen nestkasten van het type IB GZ 03/ IB GZ 05 ingebouwd aan de voor- of achterzijde van de woningen. Indien dit niet mogelijk blijkt, worden negen alternatieve nestkasten van het type NK GZ 08 geplaatst. De definitieve keuze dient voorafgaand aan de plaatsing ter goedkeuring te worden voorgelegd bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017).

De werkzaamheden staan gepland buiten de broedperiode van de gierzwaluw, wanneer de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig is. Dit hebben wij extra geborgd in de voorschriften. Derhalve hoeven de nestplaatsen van de gierzwaluw niet ongeschikt te worden gemaakt.

De gierzwaluw komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rotterdam. Door de voorgenen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gierzwaluw in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gierzwaluw.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

De woningen uit 1902 worden behoudens de voorgevel gesloopt ten behoeve van nieuwbouw. De woningen voldoen niet aan de huidige eisen en maatstaven. Ze zijn sterk verouderd en in slechte staat van onderhoud. Ten eerste is de fundering in dusdanig slechte conditie dat het verzakken van het gebouw tot gevaarlijke (en dus ook ongezonde) situaties zal leiden. Foto's hiervan zijn toegevoegd aan de aanvraag. Daarnaast hebben de individuele woningen nog gashaarden centraal in de woonkamers en hebben de slaapvertrekken geen verwarming. De gevelkozijnen zijn voorzien van enkel glas. Dit leidt tot een ongezond binnenklimaat met schimmelvorming, condens en veel vocht in de slaapkamers en lekkages. De noodzakelijke voorzieningen, zoals geïsoleerde kozijnen/beglazing, centrale (vloer)verwarming en ventilatievoorzieningen, dienen te worden uitgevoerd om dit binnenklimaat te verbeteren.

Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang "volksgezondheid" voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gierzwaluw, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.



Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de slechte staat van de woningen. Het uitvoeren van gedeeltelijke renovatie- en sloopwerkzaamheden is benodigd om de bebouwing niet verder te laten verzakken. De voorgevel moet vanwege het totale straatbeeld blijven behouden. Daarnaast zullen bij renovatie de aangetroffen nesten van de gierzwaluw tevens verloren gaan. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de gierzwaluw te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gierzwaluw en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te verminderen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Rotterdam bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.