



Zaaknummer : 01007080
Ons Kenmerk : ODH188646
Datum : 21-12-2021

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 3 september 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het aanleggen van een glasvezelnetwerk in de kern van Oostvoorne. Een klein deel van de werkzaamheden vindt plaats in het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 3 september 2021 onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Bij wijziging van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Natura 2000);
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
3. De vergunninghouder dient zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Voornes Duin, het gebied met uitzondering van de verharde paden en het projectgebied, niet mag worden betreden.

Voorschriften ten aanzien van uitvoering

4. Alle materialen en/of afval dienen op een zodanige wijze opgeslagen te worden dat ze niet door verwaaiing of op andere wijze in het Natura 2000-gebied Voornes Duin terecht kunnen komen.
5. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd conform het ecologisch werkprotocol aanleg glasvezelkabel kern Oostvoorne van 30 augustus 2021, projectnummer 722210246, opgesteld door idverde Advies.
6. Het strooisel van de te verwijderen strooisellaag op locaties waar de nauwe korfslak is aangetroffen, moet verplaatst worden naar geschikt leefgebied voor de nauwe korfslak in de directe omgeving van het project.

7.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 3 september 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het aanleggen van een glasvezelnetwerk in de kern van Oostvoorne. Een klein deel van de werkzaamheden vindt plaats in het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Ecologisch werkprotocol aanleg glasvezelkabel kern Oostvoorne van 30 augustus 2021, projectnummer 722210246, opgesteld door idverdeAdvies;
- Natuurtoets aanleg glasvezelkabel van kern Oostvoorne van 16 juli 2021, projectnummer 722210246, opgesteld door idverdeAdvies.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd, dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland.

Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 5 november 2021 tot en met 16 december 2021. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 van de Wnb;
- de Wet stikstofreductie en natuurverbetering;
- het vastgestelde aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Voornes Duin en
- het beheerplan van het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het aanleggen van een glasvezelnetwerk in de kern van Oostvoorne. De glasvezelkabel wordt zoveel mogelijk langs bestaande infrastructuur ingegraven of door middel van boringen aangelegd. Een klein deel van het tracé ligt dichtbij of binnen de algemene exclavering zoals vermeld in het aanwijzingsbesluit in hoofdstuk 3 van het Natura 2000-gebied Voornes Duin. In de natuurtoets is aangegeven dat de glasvezelkabel in bermen langs wegen en verhardingen wordt aangelegd.

De werkzaamheden bestaan uit het graven van een sleuf van 25 cm breed en 60 cm diep waarin de glasvezelkabel wordt gelegd. Hiervoor wordt een kleine graafmachine gebruikt. Vervolgens wordt de sleuf weer gedicht. De sleuf wordt zo kort mogelijk langs de bestaande infrastructuur gegraven. Dit kan zijn een asfaltweg, verhard fietspad of een zand/schelpenpad. Bij de meeste asfaltwegen is langs het asfalt een strook halfverharding (Repac ofwel menggranulaat) aanwezig. Vanwege de stabiliteit van het wegdek kan de strook Repac niet vergraven worden. Op deze locaties wordt de sleuf voor de kabel direct langs het Repac gegraven.



Op de punten waar de kabel een weg of oprit kruist wordt er onder de weg door geboord. Dit gebeurt over het algemeen met een kleine compressor die met behulp van luchtdruk ruimte creëert voor een holle buis onder de grond. De compressor is aangesloten op een aggregaat die zich op een aanhanger bevindt. Op punten waar de boring niet recht kan worden uitgevoerd en/of over een grotere afstand nodig is wordt gebruik gemaakt van een gestuurde boring.

Het aanleggen van alle trajecten glasvezelkabel duurt enkele maanden. Per traject duren de werkzaamheden veel korter. Het aanleggen vindt plaats met een snelheid van ongeveer 1 km/week. Daarna zijn de kleine graafmachine en werkbusjes uit het gebied. In de Natuurtoets aanleg glasvezelkabel van kern Oostvoorne van 16 juli 2021, projectnummer 722210246, opgesteld door idverdeAdvies (hierna: de natuurtoets) is de uitvoering van de werkzaamheden nader beschreven.

Vergunningplicht

Een activiteit is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb indien een project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, een significant negatief effect kan hebben op de habitattypen of habitatsoorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van het Natura 2000-gebied Voornes Duin betrekking op (tijdelijk) ruimtebeslag en mogelijke verstoring (trillingen en geluid en optische verstoring). Ten aanzien van de tijdelijke stikstofdepositie die in de realisatiefase optreedt, is de beoogde activiteit niet vergunningplichtig.¹

Op basis van de aangeleverde natuurtoets hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb. Daarbij hebben wij het volgende overwogen.

Instandhoudingsdoelstellingen

Het Natura 2000-gebied Voornes Duin is aangewezen voor habitattypen, habitatsoorten (nauwe korfslak, Noordse woelmuis en groenknolorchis) en broedvogels (geoorde fuut, aalscholver, kleine zilverreiger en lepelaar) waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt.

Voor het gevraagde project zijn tijdens de realisatiefase de volgende instandhoudingsdoelstellingen ten aanzien van habitatsoorten van belang:

Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Voornes Duin

Habitatsoort	Omvang leefgebied	Kwaliteit leefgebied
H1014 Nauwe korfslak	Behoud	Behoud
H1340 Noordse woelmuis	Verbetering	Verbetering

Voor overige habitattypen en soorten verwijzen wij naar <https://www.natura2000.nl/gebieden/zuid-holland/voornes-duin/voornes-duin-doelstelling>.

¹ Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. Met deze wet worden, op grond van artikel 2.9a van de Wnb, de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van bepaalde bouwactiviteiten vrijgesteld van de vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Eventuele stikstofdepositie veroorzaakt in de realisatiefase is derhalve buiten beschouwing gelaten voor de totstandkoming van dit besluit.



Beoordeling ten aanzien van effecten als gevolg van ruimtebeslag

Bij de beoordeling van effecten als gevolg van ruimtebeslag is onderscheid gemaakt in habitattypen en habitatsoorten (leefgebied van soorten).

Effecten op habitattypen

In de natuurtoets is aangegeven dat de glasvezelkabel in het Natura 2000-gebied in bermen langs wegen en verhardingen wordt aangelegd. Uit de natuurtoets blijkt dat bij de aanleg van het glasvezelnetwerk de bestaande infrastructuur wordt gevolgd. Daarmee vallen de werkzaamheden binnen de exclaveringsformule zoals opgenomen in de Nota van toelichting, hoofdstuk 3 van het aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Voor locaties die grenzen aan habitattypen en mogelijk tijdelijk kunnen worden aangetast kunnen wij de conclusie uit de natuurtoets onderschrijven dat deze effecten niet significant zijn en geen belemmering vormen voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen waarvoor het gebied Voornes Duin is aangewezen.

Effecten op habitatsoorten, leefgebied van soorten

Uit de natuurtoets blijkt dat de nauwe korfslak en Noordse woelmuis in bepaalde trajecten in het Natura 2000 in de bermen aanwezig kunnen zijn. Deze bermen zijn suboptimaal leefgebied voor beide soorten. Door de aanleg van de kabel kan er in suboptimaal leefgebied tijdelijke verstoring plaatsvinden van beide soorten. Dit kan een gering effect hebben op de populatie en de doelstelling voor die soorten.

De noordse woelmuis is een mobiele soort waardoor exemplaren de mogelijkheid hebben het werkgebied tijdig te verlaten. Wij kunnen de conclusie in de natuurtoets delen dat significant negatieve effecten voor deze soort zijn uitgesloten en de behoudsdoelstelling niet in gevaar komt.

Voor de nauwe korfslak geldt een behoudsdoel voor de oppervlakte en de kwaliteit van het leefgebied. De landelijke staat van instandhouding van de nauwe korfslak is matig ongunstig. Voor de trajecten die mogelijk geschikt zijn voor nauwe korfslak blijkt uit de natuurtoets dat rekening wordt gehouden met de soort. Dit is ook vastgelegd in het ecologisch werkprotocol. Uit de natuurtoets blijkt dat voor de trajecten die mogelijk geschikt zijn voor nauwe korfslak het zand op de bestaande infrastructuur wordt gelegd en niet in de berm aan de andere kant van de geul. Hierdoor wordt de berm zo min mogelijk verstoord. Waar een strooisellaag aanwezig is wordt deze eerst naar het achterliggende gebied geveegd. Eventueel aanwezige exemplaren van de nauwe korfslak kunnen dan uit het strooisel kruipen en worden niet onnodig gedood. Wij kunnen de conclusie in de natuurtoets delen dat significant negatieve effecten voor deze soort zijn uitgesloten en de behoudsdoelstelling niet in gevaar komt.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Westvoorne bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.