



Zaaknummer : 00603011
Ons Kenmerk : ODH123124
Datum : 25-10-2021

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 29 december 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloopwerkzaamheden aan de Kaapweg 115 te Hoek van Holland en wordt aangevraagd namens de Gemeente Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus, het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2021 tot en met 31 juli 2026.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de Gemeente Rotterdam;
- II. de voorschriften 1 tot en met 11 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 15 juli 2021, 2 september 2021 en 20 oktober 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 juli 2026.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van tevoren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan Kaapweg 115 te Hoek van Holland' van 18 december 2020 en de aanvullende informatie van 15 juli 2021, 2 september 2021 en 20 oktober 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de huismus en de gewone dwergvleermuis.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het 'Activiteitenplan Kaapweg 115 te Hoek van Holland' van 18 december 2020 en de aanvullende stukken van 15 juli 2021, 2 september 2021 en 20 oktober 2021.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen te worden gedaan.

Specifieke voorschriften

- 9 Het ongeschikt maken van de huismusnesten dient verricht te worden buiten het broedseizoen van de huismus, die loopt van 1 maart tot en met 31 augustus, en buiten koude perioden (gedefinieerd als perioden met gedurende 3 tot 5 dagen aanhoudende (nacht)vorst). Indien sprake is van late legfels dient ook de maand september te worden ontzien. Zulks ter beoordeling van de ecologisch deskundige. Hiervan dient verslag te worden gedaan in een ecologisch logboek (zie vs. 2).
- 10 Het ongeschikt maken van de huidige zomerverblijfplaatsen en paarverblijfplaats dient te worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis die loopt van 15 april tot en met 15 oktober onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Indien klimatologische omstandigheden het toelaten kan het ongeschikt maken ook worden uitgevoerd in de periode 15 oktober tot 31 oktober, onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit dient te worden opgenomen in het ecologisch logboek. Het gebruik van netten, glaswol of purschuim is onder geen enkele voorwaarde toegestaan. Om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven om de verblijfplaats te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen voorzieningen zoals exclusion flaps of het creëren van tocht gedurende minimaal vijf dagen te worden ingezet. De weersomstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (minimaal 8 graden, een windkracht van minder dan 5 Bft en maximaal motregen) en deze dienen door de ecooloog te worden opgenomen in een logboek. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven. Hiervan dient verslag te worden gedaan in een ecologisch logboek (zie vs. 2).
- 11 De permanente voorzieningen moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op de functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening hersteld te worden. Bovendien moeten de voorzieningen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen



standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 december 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3 eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloopwerkzaamheden aan de Kaapweg 115 te Hoek van Holland en wordt aangevraagd namens de Gemeente Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus, het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2021 tot en met 31 juli 2026.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteitenplan Kaapweg 115 te Hoek van Holland, Aqua-Terra Nova, rapportnummer 19103/AQT301FF/TJ, 18 december 2020.
- Kaapweg 115 Hoek van Holland (Sloop woning en schuur) Quickscan in het kader van de Wet natuurbescherming, Gemeente Rotterdam, 15 februari 2017;
- Ecologisch onderzoek Kaapweg 115 te Hoek van Holland, Aqua-Terra Nova, rapportnummer 217041/AQT 301a FF/MK, 23 oktober 2017;
- Rapportage Asbestinventarisatie Woonhuis en schuur Kaapweg 115 te Hoek van Holland, Van Santen Advies B.V., kenmerk 209801, 16 november 2020.
- Bouw schuur Kaapweg 115 Hoek van Holland Mitigerende maatregelen Kaapweg 115, Kenmerk 115 B01, 10 november 2020.

Op 15 juli 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- 'Zaak is gesloten – Status ontheffing Kaapweg 115 Hoek van Holland (zaaknummer 00602485)', Gemeente Rotterdam Dienst Stadsontwikkeling, 15 juli 2021. *Betreft: foto-impressie van de toegepaste voorzieningen.*

Op 2 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Verzoek om aanvullende informatie Kaapweg 115 te Hoek van Holland, Aqua-Terra Nova, kenmerk 19103/AQT202?FF/TJ, 2 september 2021.

Op 20 oktober 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- 'RE: VBG SPOED: Status ontheffing Kaapweg 115 Hoek van Holland (zaaknummer conceptaanvraag 00602485, definitieve aanvraag 603011), 20 oktober 2021. *Betreft: Datum realiseren alternatieve voorzieningen*



Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 24 augustus 2021 verzocht om aanvullende gegevens. Deze gegevens hebben wij op 2 september 2021 en 20 oktober 2021 ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 7 januari 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1, 3.3, 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huismus is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, en artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding respectievelijk er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

De gemeente Rotterdam, Dienst Stadsontwikkeling is voornemens om de woning aan de Kaapweg 115 te Hoek van Holland te slopen. Daarnaast is de gemeente voornemens een naastgelegen schuur op het terrein van de Kaapweg 115 te slopen en te vervangen voor de nieuw gebouw met een educatiebord over huismussen en vleermuizen.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:



- Sloop van het woonhuis aan de Kaapweg 115 te Hoek van Holland.

De sloopwerkzaamheden starten naar verwachting vanaf november 2021 en duren circa vijf maanden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2017 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de huismus en de gewone dwergvleermuis binnen het plangebied. Het onderzoek naar de huismus is uitgevoerd conform het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017). Het vleermuisonderzoek is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de huismus en de gewone dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Huisumus

De huismus is in het plangebied aangetroffen. Onder de dakpannen van het woonhuis zijn twee nesten van de huismus aanwezig. Hiervan bevindt één nest zich aan de oostzijde en één nest aan de westzijde van het dak. Daarnaast zijn vier nesten aanwezig onder de dakgoot aan de westzijde van het pand. In totaal zijn zes huismussenesten in het plangebied aanwezig. Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestplaatsen verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Aan de kopzijden van het woonhuis zijn twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Eén van deze verblijfplaatsen bevindt zich aan de noordzijde tussen een kier van het kozijn en de spouwmuur. De andere zomerverblijfplaats bevindt zich aan de zuidzijde van het woonhuis tussen het dakbeschoot en de spouw. Daarnaast is een paarterritorium vastgesteld aan de noordoostzijde van de woning. Naar verwachting betreft het bijbehorende paarterritorium dezelfde locatie als de zomerverblijfplaats aan de noordzijde eveneens. In totaal zijn twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Van zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Kaapweg 115 te Hoek van Holland' van 18 december 2020 en de aanvullende informatie die is verkregen op 15 juli 2021, 2 september 2021 en 20 oktober 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de minst kwetsbare periode van de huismus en gewone dwergvleermuis en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Huisumus

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan zes nesten van de huismus verloren. Half april zijn zes permanente nestkasten van het type Diego Faunus van Nature Creations opgehangen aan de gevels van een nieuw recreatiepand ter plaatse van de voormalige schuur van Kaapweg 115. Deze nestkasten bevatten ieder drie compartimenten. In het recreatiepand zijn daarnaast de volgende voorzieningen gerealiseerd: een voor huismussen toegankelijk pannendak, dakgoten die de mogelijkheid bieden als rust- of nestplaats en vijftien zonnepanelen die kunnen fungeren als schuilplaats. Voorgenoemde voorzieningen worden in de permanente situatie gehandhaafd. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden



aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat. In het plangebied is eveneens functioneel leefgebied aanwezig in de vorm van bomen en struiken. Deze worden echter behouden.

In de periode van oktober tot en met november worden de nesten ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er huismussen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt uitgevoerd door het handmatig verwijderen van dakpannen. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. In de voorschriften hebben wij opgenomen dat het ongeschikt maken tevens dient te worden uitgevoerd buiten aanhoudende perioden van vorst of kou. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017).

De huismus komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Hoek van Holland. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de huismus in de directe omgeving aanwezig blijft.

Gewone dwergvleermuis

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaat één zomerverblijfplaats en één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren, beiden met mogelijke winterfunctie. Half april 2021 is het nieuwe recreatiepand opgeleverd met daarin een vleermuisvriendelijke spouwmuur en een ingebouwde vleermuiskast van het type Tichelaar, ter plaatse van de voormalige schuur van Kaapweg 115. Voorgenoemde voorzieningen worden in de permanente situatie gehandhaafd. Vanwege een koud voorjaar, in april 2021 bedroeg de gemiddelde temperatuur slechts 6,7° Celsius, waren de vleermuizen dit voorjaar ook pas veel later actief. Als gevolg hiervan waren de kasten al aanwezig op het moment dat de vleermuizen actief werden. Door het relatief late tijdstip van ongeschikt maken wordt voldaan aan de gewenningsperiode van minimaal zes maanden. Dit heeft de lokale populatie vleermuizen voldoende tijd gegeven om de voorzieningen te ontdekken en te inspecteren. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

In de actieve periode worden de zomerverblijfplaatsen en paarverblijfplaats ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Indien klimatologische omstandigheden het toelaten kan het ongeschikt maken ook worden uitgevoerd in de periode 15 oktober tot 31 oktober, onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit dient te worden opgenomen in het ecologisch logboek. Dit hebben wij geborgd in de voorschriften. Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd door het toepassen van 'exclusion flaps' en het handmatig verwijderen van dakpannen. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).

De gewone dwergvleermuis komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Hoek van Holland. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloopwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden.



Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' en 'dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' (voor de gewone dwergvleermuis).

Volksgezondheid

Voor de huismus wordt het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid onderbouwd. Inmiddels staat het pand al bijna drie jaar leeg en is er sprake van veel schade door vandalisme. Het belangrijkste doel is om leegstand, kraken en verpaupering en brandstichting van het pand te voorkomen en het gebied een toekomstbestendige functie te geven waar behoefte aan is op de camping. De gemeente heeft inmiddels hekken om het gebouw geplaatst om de schade aan het pand te beperken. Maar het vandalisme wordt hiermee niet tegengehouden en de vernielingen blijven plaatsvinden. Ook worden er met regelmaat kinderen van het terrein verwijderd die de 'spookwoning' proberen te betreden, de woning staat op een camping en kinderen gaan graag op onderzoek uit. Er bestaat een reële kans dat er ongelukken gebeuren als het pand niet verwijderd wordt. Dit kan tot grote financiële schade voor de Gemeente Rotterdam leiden. Daarnaast kan het ook tot grote immateriële schade leiden als er zich een ongeluk voordoet en er wordt vastgesteld dat het had kunnen worden voorkomen door het slopen van het pand.

Uit onderzoek door asbestbedrijf Van Santen Advies B.V is geconstateerd dat er asbest aanwezig is in het pand, dit betreft een hoog risico, risico-klasse 2 en 2A. Op meerdere locaties in het plangebied zijn asbestverdachte toepassingen waargenomen. Asbest vormt een gevaar voor de volksgezondheid als vezels door veroudering, slijtage of werkzaamheden in de lucht terecht komen en deze worden ingeademd door omwonenden. Wanneer de woning blijft staan is de aanwezigheid van asbest een gevaar voor de volksgezondheid, het asbest kan namelijk bij het vervallen van de woning of door brandstichting of vandalisme vrijkomen in de lucht. Door het voormalige woonhuis en de buitenruimte te herinrichten, wordt er bijgedragen aan de openbare veiligheid in de wijk.

Andere dwingende redenen van groot openbaar belang

Voor de gewone dwergvleermuis wordt het belang van 'dwingende redenen van groot openbaar belang met begrip van redenen van sociale of economische aard' onderbouwd. Op dit moment raakt de woning aan de Kaapweg 115 sterk in verval, het pand is onbewoonbaar en wordt al minstens drie jaar niet meer onderhouden. Op korte termijn raakt het pand ongeschikt voor de vleermuizen en de huismus, de dakpannen vallen van het dak en er is waterschade door de regen die door de gaten in het dak naar binnen valt. Alle ramen zijn ingegoooid door vandalisme. De locatie biedt mogelijkheid voor natuurrecreanten en surf Camps. Er is regelmatig vraag naar extra kampeerruimte en aan die aanvraag kan niet voldaan worden, door het mislopen van o.a. toeristenbelasting en de inkomsten voor de staplaatsen en andere uitgaven in de regio door de toeristen is de economie niet gebaat. Meer inkomsten door het aantrekken van toeristen vergroot het economisch draagvlak van de regio.

Door het extreme verval van de woning is er op termijn geen geschikte verblijfplaats meer voor de gewone dwergvleermuis en de huismus aanwezig. De nieuwe permanente situatie biedt een op lange termijn geschikte omgeving en verblijfplaats voor deze soorten. Door het ruime overcompensatie voor de te vernietigen verblijfplaatsen is er ook de mogelijkheid voor vleermuizen tot overwinteren en het grootbrengen van jongen in een kraamverblijf. Voor de huismussen is er een grotere variatie aan nest- en schuilplaatsen dan de huidige situatie. Hierdoor vindt een positief effect op de gunstige staat van instandhouding van beide soorten plaats. Door het slopen van de oude woning vindt meer vergroening plaats. Hierdoor treedt een verbetering en vergroening van de openbare ruimte op. Tevens draagt dit bij aan de klimaatadaptatie, aangezien de waterberging in het gebied toeneemt door vermindering van het verhard oppervlak. Vergroening door het vervangen van de locatie van het



woonhuis door middel van een grasveld draagt ook bij aan het terugdringen van de hittestress.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' en 'dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de huismus en gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het betreft sloop van bestaande bebouwing welke niet meer aan de huidige eisen van gezondheid en veiligheid voldoet. Gezien de vervallen staat van de huidige bebouwing is het niet mogelijk om de bebouwing via renovatie om te vormen naar nieuwe woningen. Daarnaast zullen bij renovatie de aangetroffen nesten van de huismus en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis tevens verloren gaan. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de gierzwaluw te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gierzwaluw en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Rotterdam bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.