



Zaaknummer : 00604411  
Ons Kenmerk : 00604411-00010305  
Datum : -

**Postadres**  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
(070) 21 899 02  
vergunningen@odh.nl  
www.odh.nl

## **Ontwerpbeschikking**

### **Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden**

#### **Onderwerp**

Op 13 januari 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het aanleggen van een glasvezelnetwerk in het duingebied te Rockanje. De activiteiten worden deels uitgevoerd binnen het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Daarnaast vinden werkzaamheden nabij de Natura 2000-gebieden Voordelta en Haringvliet plaats.

#### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. De aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag en de aanvullingen van 3 augustus 2021 onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

#### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Algemeen

1. Bij wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: [vergunningen@odh.nl](mailto:vergunningen@odh.nl) hiervan schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
  - a. de start van de werkzaamheden, eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering van de werkzaamheden schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres [meldingwnb@ozhz.nl](mailto:meldingwnb@ozhz.nl) (o.v.v. Natura 2000);
  - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
3. De vergunninghouder dient zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van de Natura 2000-gebieden Voornes Duin en Haringvliet, de gebieden met uitzondering van de verharde paden, niet mogen worden betreden.

### Voorschriften ten aanzien van uitvoering

4. Alle materialen en/of afval dienen op een zodanige wijze opgeslagen te worden dat ze niet door verwaaiing of op andere wijze in Natura 2000-gebieden terecht kunnen komen.
5. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd conform het ecologisch werkprotocol glasvezelkabel Voornes Duin van 18 november 2020, kenmerk 722200118, opgesteld door idverde Advies.
6. Het strooisel van de te verwijderen strooisellaag op locaties waar de nauwe korfslak is aangetroffen, moet verplaatst worden naar geschikt leefgebied in de directe omgeving van het project.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 13 januari 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het aanleggen van een glasvezelnetwerk in het duingebied te Rockanje. De activiteiten worden deels uitgevoerd binnen het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Daarnaast vinden werkzaamheden nabij de Natura 2000-gebieden Voordelta en Haringvliet plaats.

Bij de aanvraag zijn de volgende, relevante documenten gevoegd:

- Brief idverde Advies van 18 november 2020 met kenmerk 20.072/ZH/722200118;
- AERIUS berekening realisatiefase van 16 november 2020 met kenmerk RrYd8bhfMX74;
- Ecologisch werkprotocol glasvezelkabel Voornes Duin van 18 november 2020, kenmerk 722200118, opgesteld door idverde Advies en
- Natuurtoets aanleg glasvezelkabel van 18 november 2020, kenmerk 722200118, opgesteld door BTL Advies B.V.

Op 3 augustus 2021 hebben wij een emailbericht ontvangen met een nadere toelichting van de uitvoering van de werkzaamheden binnen het Natura 2000-gebied.

### Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

### Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 27 januari 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

### Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 tot en met 2.9a van de Wnb;
- de Wet stikstofreductie en natuurverbetering;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden Voornes Duin, Voordelta en Haringvliet. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase<sup>1</sup> voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden Voornes Duin, Voordelta en Haringvliet .

---

<sup>1</sup> <https://www.natura2000.nl/gebieden>



## Beoordeling

### Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het aanleggen van een glasvezelnetwerk op het eiland Voorne-Putten. Deze glasvezel wordt zoveel mogelijk langs bestaande infrastructuur ingegraven of doormiddel van boringen aangelegd. Een deel van het tracé ligt dichtbij of binnen de algemene exclavering zoals vermeld in het aanwijzingsbesluit in hoofdstuk 3 van de Natura 2000-gebieden Voornes Duin, Haringvliet en Voordelta.<sup>2</sup> In de natuurtoets is aangegeven dat de glasvezelkabel in bermen langs wegen en verhardingen wordt aangelegd.

De werkzaamheden bestaan uit het graven van een sleuf van 25 cm breed en 60 cm diep waarin de glasvezelkabel wordt gelegd. Hiervoor wordt een kleine graafmachine gebruikt. Vervolgens wordt de sleuf weer gedicht. De sleuf wordt zo kort mogelijk langs de bestaande infrastructuur gegraven. Dit kan zijn een asfaltweg, verhard fietspad of een zand/schelpenpad. Bij de meeste asfaltwegen is langs het asfalt een strook halfverharding (Repac ofwel menggranulaat) aanwezig. Vanwege de stabiliteit van het wegdek kan de strook Repac niet vergraven worden. Op deze locaties wordt de sleuf voor de kabel direct langs het Repac gegraven. Op de punten waar de kabel een weg of oprit kruist wordt er onder de weg door geboord. Dit gebeurt over het algemeen met een kleine compressor die met behulp van luchtdruk ruimte creëert voor een holle buis onder de grond. De compressor is aangesloten op een aggregaat die zich op een aanhanger bevindt. Op punten waar de boring niet recht kan worden uitgevoerd en/of over een grotere afstand nodig is wordt gebruik gemaakt van een gestuurde boring.

Het aanleggen van alle trajecten glasvezelkabel duurt circa één jaar. Per traject zijn de werkzaamheden korter. Het aanleggen vindt plaats met een snelheid van ongeveer 1 km/week. Daarna zijn de kleine graafmachine en werkbusjes niet meer in het gebied aanwezig. In de Natuurtoets aanleg glasvezelkabel van 18 november 2020, kenmerk 722200118, opgesteld door BTL Advies B.V. (hierna: de natuurtoets) is de uitvoering van de werkzaamheden nader beschreven.

### Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie en op overige effecten (tijdelijke) oppervlakte verlies en verstoring door mechanische effecten van habitattypen en -soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen.

---

<sup>2</sup> In het aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000 gebied Voornes Duin is in hoofdstuk 3 een algemene exclaveringsformule opgenomen: Voor de begrenzing van Natura 2000-gebieden geldt de volgende algemene exclaveringsformule: Bestaande bebouwing, tuinen, erven, verhardingen en hoofdspoorwegen maken geen deel uit van het aangewezen gebied, tenzij daarvan in paragraaf 3.3 is afgeweken. Voor de gebruikte begrippen gelden de volgende definities (voor zover van toepassing in het onderhavige gebied):

- Bebouwing betreft één of meer gebouwen of bouwwerken geen gebouwen zijnde. Gebouw: elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke overdekte geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt. Bouwwerk: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.
- Verhardingen kunnen bijvoorbeeld zijn: wegen, pleinen, parkeervoorzieningen, erfverhardingen en steenglooiingen. Wegen betreffen alle voor het gemotoriseerd verkeer in gebruik zijnde kunstmatig verharde wegen met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten.



Op basis van de aangeleverde rapporten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Daarbij hebben wij het volgende overwogen.

### **Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie**

De aanleg van het glasvezelnetwerk heeft blijkens de aanvraag en uitgevoerde natuurtoets uitsluitend betrekking op stikstofdepositie in de realisatiefase als gevolg van de inzet van mobiele werktuigen.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. Met deze wet worden, op grond van artikel 2.9a van de Wnb, de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van bepaalde bouwactiviteiten vrijgesteld van de vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Eventuele stikstofdepositie veroorzaakt in de realisatiefase is derhalve buiten beschouwing gelaten voor de totstandkoming van dit besluit.

### **Beoordeling ten aanzien van overige effecten**

In de natuurtoets is aangegeven dat de glasvezelkabel in het Natura 2000-gebied in berm en langs wegen en verhardingen wordt aangelegd. Uit het emailbericht van 3 augustus 2021 blijkt dat bij de aanleg van het glasvezelnetwerk de bestaande infrastructuur wordt gevolgd. Daarmee vallen de werkzaamheden binnen de exclaveringsformule zoals opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende Natura 2000-gebieden. Uit de natuurtoets volgt dat er vanwege externe werking alleen effecten in het gebied Voornes Duin kunnen optreden.

#### Natura 2000-gebied Voornes Duin

##### *Effecten op habitattypen*

In het Natura 2000-gebied Voornes Duin kunnen de werkzaamheden in de berm dicht bij of binnen kwalificerende habitattypen plaatsvinden. Het gaat daarbij om de volgende habitattypen: H2160 (duindoornstruwelen), H2130A (grijze duinen), H2190 (Vochtige duinvalleien), H2180A (duinbossen droog), H2180B (duinbossen vochtig) en H2190C (duinbossen binnenduinrand). In de natuurtoets wordt geconcludeerd dat de tijdelijke verstoring van het gebied, als gevolg van het graven van de geul geen significant effect heeft en dat reeds verstoring plaatsvindt door de aanwezige infrastructuur. Wij kunnen deze conclusie uit de natuurtoets volgen. Daarbij hebben wij ook rekening gehouden met het feit dat de werkzaamheden met name in de berm (dus vallend onder exclaveringsformule) worden uitgevoerd.

##### *Effecten op habitasoorten*

Uit de natuurtoets blijkt dat de nauwe korfslak en groenknolorchis in bepaalde trajecten in het Natura 2000 in de berm aanwezig kunnen zijn.

Voor de nauwe korfslak geldt een behoudsdoel voor de oppervlakte en de kwaliteit van het leefgebied. De landelijke staat van instandhouding van de nauwe korfslak is matig ongunstig. Voor de groenknolorchis geldt een uitbreiding voor de oppervlakte en kwaliteit van het leefgebied. De landelijke staat van instandhouding van de groenknolorchis is zeer ongunstig.



Voor de trajecten die mogelijk geschikt zijn voor nauwe korfslak en groenknolorchis blijkt uit de natuurtoets dat rekening wordt gehouden met de nauwe korfslak en groenknolorchis. Dit is ook vastgelegd in het ecologisch werkprotocol. Uit de natuurtoets blijkt dat voor de trajecten die mogelijk geschikt zijn voor nauwe korfslak en groenknolorchis het zand op de bestaande infrastructuur wordt gelegd en niet in de berm aan de andere kant van de geul. Hierdoor wordt de berm zo min mogelijk verstoord. Waar een strooisellaag aanwezig is wordt deze eerst naar het achterliggende gebied geveegd. Eventueel aanwezige nauwe korfslakken kunnen dan uit het strooisel kruipen en worden niet onnodig gedood.

Daarnaast blijkt uit de natuurtoets dat er op 10 juli 2020 een veldbezoek is uitgevoerd in de bloeiperiode van de groenknolorchis. In de bermen waar glasvezel wordt aangelegd zijn momenteel geen groeilocaties aanwezig van de groenknolorchis.

### **Samenhangende besluiten**

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Westvoorne bevoegd gezag.

### **Conclusie**

Op grond van bovenstaande concluderen wij dat de realisatie van het glasvezelnetwerk geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. De natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden worden door de aangevraagde activiteit niet aangetast. Een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.