



Zaaknummer : 00604413  
Ons Kenmerk : ODH260072  
Datum : 21-04-2022

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 13 januari 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag is ingediend namens de gemeente Molenlanden en heeft betrekking op de herontwikkeling van een voormalig waterzuiveringsterrein naar een parkeerterrein aan de Koggeplantsoen 14a te Nieuw-Lekkerland. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de buizerd, het opzettelijk doden, vangen, onder zich hebben van en verstoren van de rugstreeppad en de heikikker, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad en de heikikker. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de buizerd (*Buteo buteo*);
- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen en doden van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*).
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2021 tot en met 1 januari 2023.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de gemeente Molenlanden;
- II. de voorschriften 1 tot en met 16 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. als middel als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wet natuurbescherming aan te wijzen: emmer;
- IV. de aanvraag en de aanvullende documenten van 1 oktober 2021 en 28 december 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- V. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 1 januari 2024.



## Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

## Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
  - a de start van de werkzaamheden te melden;
  - b het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
  - c eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering één week van tevoren te melden;
  - d de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen schriftelijk of digitaal gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan buizerd – In het kader van de Wet natuurbescherming' van 23 december 2020 en de aanvullende informatie van 1 oktober 2021 en 28 december 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
  - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
  - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
  - c de uit te voeren werkzaamheden;
  - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
  - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
  - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de buizerd, de rugstreppad en de heikikker.

---

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan buizerd – In het kader van de Wet natuurbescherming' van 23 december 2020 en de aanvullende informatie van 1 oktober 2021 en 28 december 2021.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

### **Specifieke voorschriften**

#### *Buizerd*

- 8 De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd buiten de broedperiode van de buizerd, die loopt van 1 februari tot en met 31 augustus. In de maand februari mogen als uitzondering hierop nog werkzaamheden plaatsvinden, indien deze werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige (vs. 4) en deze heeft vastgesteld dat deze werkzaamheden niet verstorend zijn voor de aanwezige buizerds. De ecologisch deskundige dient van de begeleiding verslag te doen in het logboek (vs. 2, sub g).
- 9 De nestmanden ten behoeve van de buizerd moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De nestmanden dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van een nestmand op zo kort mogelijke termijn weer hersteld te worden. Bovendien moeten de nestmanden zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.

#### *Rugstreepad en heikikker*

- 10 Als mitigerende maatregel worden aanwezige rugstreepadden en heikikkers afgevangen en verplaatst. Aan de binnenzijde van de afrastering dienen emmers te worden ingegraven. Deze emmers dienen zodanig ingegraven te worden dat de rand gelijkloopt met de bodem. In de bodem van de emmers dienen gaatjes te worden gemaakt, zodat water weg kan lopen. Verder dient in de emmer gezorgd te worden voor een schuilplek voor de rugstreepad en de heikikker en dient de emmer een grillige stok te bevatten. De emmers zelf dienen vooraf ontsmet te worden om verspreiding van amfibieziektes te voorkomen.
- 11 De amfibieënschermen moeten van stevig en glad plastic (bijv. landbouwplastic) zijn, welke minimaal 50 cm boven de grond uitsteken en minimaal 10 cm worden ingegraven. De paaltjes waaraan het amfibieënscherm bevestigd wordt, dienen aan de binnenzijde van de schermen geplaatst te worden zodat amfibieën niet omhoog kunnen klimmen van buiten het plangebied.
- 12 De amfibieënschermen dienen functioneel te zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. Hiertoe dienen de schermen op regelmatige basis te worden gecontroleerd op functionaliteit, zoals dat zij niet beschadigd zijn of overgroeid raken. Hiervan dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek (vs. 2 en 3), waarin wordt opgenomen wanneer de controles zijn uitgevoerd. Indien blijkt dat de schermen niet functioneel zijn, dienen deze zo spoedig mogelijk te worden hersteld.



- 13 Het controleren van de emmers en het verplaatsen van de rugstreepad en de heikikker dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige (vs. 4). Het aantal gevangen individuen dient hierbij geteld te worden en genoteerd dient te worden naar welke locatie de individuen zijn verplaatst. Van het voorgaande dient verslag te worden gedaan in het logboek (vs. 2 en 3).
- 14 De emmers dienen elke ochtend gecontroleerd en geleeqd te worden. De werkzaamheden kunnen starten als tenminste zeven opeenvolgende dagen geen rugstreepadden en/of heikikkers meer in het plangebied zijn gevangen.
- 15 In perioden dat er langer dan 24 uur niet wordt afgevangen, dienen de emmers middels een deksel te worden afgesloten.
- 16 Om te voorkomen dat amfibieën worden gedood, dient een maaihoogte van minimaal 8 cm boven het maaiveld te worden aangehouden. Daarnaast dient de rijsnelheid te worden gematigd tot 'stapvoets' (5 km/h) en moet er in één richting worden gemaaid. De ecologisch deskundige op het gebied van de rugstreepad en de heikikker dient te bepalen of de temperatuur hoog genoeg is, zodat de rugstreepadden en de heikikkers actief genoeg zijn, en gestart kan worden met de maaiwerkzaamheden.

#### **AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK**

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 13 januari 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op de herontwikkeling van een voormalig waterzuiveringsterrein naar een parkeerterrein aan de Koggeplantsoen 14a te Nieuw-Lekkerland en is aangevraagd namens de gemeente Molenlanden. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de buizerd, het opzettelijk doden, vangen, onder zich hebben van en verstoren van de rugstreeppad en de heikikker, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad en de heikikker. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de buizerd (*Buteo buteo*);
- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk doden en vangen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*).
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de heikikker (*Rana arvalis*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2021 tot en met 1 januari 2023.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Uitwerking DO afrit, brug en parkeerterrein Nieuw-Lekkerland, RPS locatieontwikkeling en infrastructuur, projectnummer: 1904266A00, 29 juni 2020;
- Tekening beplantingsplan Nieuw Lekkerland – Parkeerterrein;
- Presentatietekening Nieuw Lekkerland - Inrichtingsplan Parkeerterrein;
- Ontwikkeling westrand Nieuw-Lekkerland, RPS Locatieontwikkeling en infrastructuur, projectnummer: 1804333A10 – Concept, 23 oktober 2018;
- Beplantingsplan – Parkeerplaats Nieuw-Lekkerland, BURO L in O, 9 juli 2020;
- Activiteitenplan buizerd – In het kader van de Wet natuurbescherming, Ecoresult B.V., rapportkenmerk: ER20200902v01, 15 december 2020;
- Quicksan soorten Wet natuurbescherming – voormalig RWZI terrein Middelweg, RPS advies- en ingenieursbureau B.V., projectreferentie: NL202001227.011-R20-1036, 23 december 2020;
- Verslag ecologisch onderzoek RWZI Nieuw-Lekkerland voor de Buizerd, Kingfisher Natuurprojecten.

Op 1 oktober 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Notitie Reactie Verzoek Aanvullingen Ontheffing Wet natuurbescherming Plangebied: Buizerdnest, Nieuw Lekkerland, Ecoresult B.V., kenmerk: NER20210927v01, 1 oktober 2021;
- Notitie – Verkeerskundige onderbouwing touringcar- en camperparkeerterrein, Mobycon, kenmerk: 7236M1E1, 24 juni 2021;



- Beplantingsplan – Parkeerplaats Westrand te Nieuw-Lekkerland, RPS locatieontwikkeling en infrastructuur, projectnummer: 1904266A00, 29 september 2021.

Op 28 december 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Aanvullend soortgericht onderzoek mitigatie- en activiteitenplan rugstreepad en heikikker wet natuurbescherming, RPS advies- en ingenieursbureau B.V., ref.: NL202001227.011-R21-1188, 20 december 2021;
- Notitie verzoek tot wijziging en aanvullende informatie Ontheffing Wet natuurbescherming, Ecoresult B.V., kenmerk: NER20212114v01, 28 december 2021;
- Notitie afweging alternatieven touringcar en camper parkeerplaats Kinderdijk, 17 december 2021;
- Plattegrond – rugstreepad geschikt uitzetbiotoop, RPS Landschap en natuur, projectnummer: NL202001227.017, 14 december 2021;
- Onderzoek Grote Modderkruiper Nieuw-Lekkerland, Erkelens-natuurbeheer, kenmerk: NL202001227.011.003, 13 oktober 2021;
- Verspreidingskaart paarseizoen, RPS Landschap en natuur, NL202001227.011, 19 oktober 2021;
- Verspreidingskaart kraamseizoen, RPS Landschap en natuur, NL202001227.011, 19 oktober 2021;
- Situatie met te maken werk, RPS Locatieontwikkeling en infrastructuur, projectnummer: 1904266A00, 22 september 2021;
- Situatie te maken werk (1) Toerit parkeerplaats, RPS Locatieontwikkeling en infrastructuur, projectnummer: 1904266A00, 24 juni 2021.

## **Procedure**

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Omdat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 13 september 2021 verzocht om aanvullende informatie. Op 1 oktober 2021 en 28 oktober 2021 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

## **Bevoegd gezag**

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1, 3.3, 3.5, 3.6, 3.8 en 3.25 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De buizerd is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de buizerd te beschadigen, te vernielen of weg te nemen.

De rugstreepad en de heikikker zijn in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De rugstreepad en de heikikker zijn tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de rugstreepad en de heikikker opzettelijk te vangen of te doden;
- de rugstreepad en de heikikker opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad en de heikikker te beschadigen of te vernielen.



Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb is het verboden, anders dan voor verkoop, de rugstreeppad en de heikikker onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, en artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, en artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding respectievelijk er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb dienen bij het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste en tweede lid, van de Wnb, de middelen te worden aangewezen die voor het vangen en doden van de rugstreeppad en heikikker mogen worden gebruikt.

## Beoordeling

### Aanvraag

De gemeente Molenlanden is voornemens om het plangebied aan de Koggeplantsoen 14a te Nieuw-Lekkerland, een voormalige waterzuiveringslocatie, volledig vrij te maken en een parkeerterrein te realiseren ten behoeve van het UNESCO Werelderfgoed Molens van Kinderdijk-Elshout.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- het slopen van de bestaande installaties en structuren;
- het opvullen van de profielen van de oude silo's met zand;
- het verwijderen van de bestaande groenstructuren;
- het aanleggen van een parkeerplaats;
- het planten van nieuwe bomen op enkele plaatsen.

De werkzaamheden starten volgens planning na het broedseizoen van de buizerd die loopt van 1 februari tot en met 31 augustus en duren naar verwachting enkele maanden. In verband met mogelijke uitloop van de werkzaamheden of verschuivingen in de uitvoeringsperiode wordt een langere ontheffingsperiode aangehouden.

### Overtreding verbodsbepaling(en)

#### *Buizerd*

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2020 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de buizerd binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Buizerd (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de buizerd in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De buizerd is in het plangebied aangetroffen. In het plangebied is een buizerdhorst aanwezig. Vastgesteld is dat er sprake is van een bezet nest in de broedperiode. Binnen en buiten de begrenzing van het plangebied is tevens essentieel functioneel leefgebied van de buizerd aanwezig binnen 75 meter van de nestplaats. De zuidelijke en westelijke groenstrook blijven behouden waardoor een buffer aanwezig blijft tussen de parkeerplaats en de nestplaats. Met de geplande werkzaamheden gaat een gedeelte van het leefgebied van de buizerd verloren en niet geheel kan worden uitgesloten dat de nestplaats tijdelijk of permanent in functionaliteit wordt aangetast. Hiermee wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.





### *Rugstreepad en heikikker*

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2021 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de rugstreepad en de heikikker binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Rugstreepad en het Kennisdocument Heikikker (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de buizerd in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

In het plangebied zijn diverse (sub)adulte individuen van de rugstreepad waargenomen binnen en rondom het zuidelijke deel van het plangebied. Binnen het zuidelijke deel van het plangebied zijn diverse zandhopen, takkenhopen en allerlei materiaal aanwezig die kunnen functioneren als verblijfplaats. Rondom de schuur zijn in augustus en september adulte exemplaren van rugstreepad waargenomen. Hier zijn diverse elementen aanwezig die geschikt zijn als verblijfplaats (in de actieve periode) van rugstreepad. De rugstreepad maakt gebruik van het plangebied als winterverblijfplaats en is onderdeel van een groter foerageergebied en als migratieroute. Op circa vijftien meter ten zuiden van het plangebied, buiten het plangebied, zijn roepende exemplaren van de rugstreepad waargenomen. Er is hier sprake van een voortplantingsbiotoop buiten het plangebied. Vanwege de voortplantingswateren in de omgeving en geschikte wateren in het plangebied kan het plangebied tevens gaan functioneren als voortplantingsbiotoop. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden individuen afgevangen en verplaatst. Aangenomen wordt dat niet helemaal kan worden uitgesloten dat een enkel individu toch gewond raakt of gedood wordt. Door de geplande werkzaamheden, gaat het reeds aangetoonde leefgebied met vaste rust- en verblijfplaatsen verloren en worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb overtreden.

De heikikker is mogelijk in het plangebied aanwezig. In de directe omgeving van het plangebied zijn roepende individuen van de heikikker gehoord en aangetroffen. Niet is uitgesloten dat de westelijke bomenrij in het plangebied, onderdeel uitmaakt van het winterhabitat van de heikikker. Door de omvorming en functieverandering van het agrarisch gebied en het uitvoeren van de werkzaamheden gaat een gedeelte van het leefgebied van de heikikker verloren. Net als bij de rugstreepad wordt er worst case vanuit gegaan dat ondanks het afvangen een enkel individu toch gewond raakt of gedood wordt. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 3.5, eerste, tweede, en vierde lid en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb overtreden.

### **Voorgestelde maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de buizerd, de rugstreepad en de heikikker tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan buizerd – In het kader van de Wet natuurbescherming' van 3 december 2020 en de aanvullende informatie die is verkregen op 1 oktober 2021 en 28 december 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het plaatsen van amfibieënschermen, het werken buiten de broedperiode van de buizerd en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de buizerd, de rugstreepad en de heikikker.

### **Staat van instandhouding**

#### *Buizerd*

Als gevolg van de werkzaamheden gaat een deel van het leefgebied van de buizerd verloren en wordt de nestplaats mogelijk verlaten als gevolg van verstoring door de werkzaamheden en de nieuwe situatie. Wat betreft de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de aanwezige nestplaats door de werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen, die loopt van 1 februari tot en met 31 augustus. Eventuele uitloop van de werkzaamheden lopen tot uiterlijk 1 maart. De zuidelijke en westelijke groenstrook blijven behouden waardoor deze functioneren als groene buffer tussen de parkeerplaats en de nestplaats. Daarnaast krijgt het zuidelijke deel van de parkeerplaats, nabij de nestplaats, een rustige functionaliteit door het plaatsen van groenvlakken, vuilcontainers en een stortplaats voor vuilwater.



In de omgeving van het plangebied zijn verschillende groenstructuren en bospercelen aanwezig die potentieel geschikt zijn als nestplaats voor de buizerd. De aanwezige buizerdhorst blijft behouden. Aangezien niet zeker is of deze zijn functionaliteit behoudt, worden ter aanvulling in de omgeving nog twee kunstmatige nestmanden geplaatst. Het betreft twee kunstmanden van het type RK BU 01 Kunsthorst Buizerd. De manden worden op maximaal één kilometer geplaatst van de oorspronkelijke nestplaats en zijn minimaal drie maanden aanwezig voorafgaand aan de start van de werkzaamheden. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat mogelijk verloren gaat. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Buizerd (BIJ12, 2017).

De buizerd is de talrijkste broedende roofvogel in ons land en komt voor in de omgeving van Nieuw-Lekkerland. In de omgeving zijn alternatieve groengebieden aanwezig en oude kraaiennesten welke potentiële nestplaatsen bieden voor de soort. Sinds 2000 zijn aantallen op hoge gronden stabiel en neemt de buizerd in het westen van het land toe. De staat van instandhouding is op landelijk niveau gunstig, ditzelfde geldt ook voor de provincie Zuid-Holland. Door de huidige werkwijze, het ontzien van de broedperiode en het treffen van maatregelen is het aannemelijk dat de buizerd in de directe omgeving van het plangebied aanwezig blijft.

#### *Rugstreepad en heikikker*

Als gevolg van de werkzaamheden gaat zomer- en winterhabitat en mogelijk potentieel voortplantingshabitat van de rugstreepad en winterhabitat van de heikikker verloren. Voorafgaand aan de werkzaamheden, uiterlijk in oktober worden amfibieënschermen geplaatst om aanwezige individuen weg te kunnen vangen uit het plangebied. De amfibieënschermen moeten van glad (landbouw)plastic zijn, welke minimaal 50 cm boven de grond uitsteken en minimaal 10 cm worden ingegraven. De paaltjes waar het amfibieënscherm aan bevestigd wordt, dienen aan de binnenzijde van de schermen geplaatst te worden zodat de individuen van de rugstreepad en de heikikker niet omhoog kunnen klimmen van buiten het plangebied. Om te voorkomen dat, door defecten in het scherm, de rugstreepad en de heikikker alsnog het plangebied kunnen betreden, dienen de paddenschermen regelmatig gecontroleerd te worden op functionaliteit en indien nodig hersteld te worden. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Aan de binnenzijde van de schermen worden emmers ingegraven welke worden geperforeerd en een stokje bevatten. Op deze manier wordt geborgd dat de individuen niet verdrinken en overige zoogdieren de emmers kunnen verlaten. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. De emmers worden bij zonsondergang en zonsopkomst (elke twaalf uur) gecontroleerd op de aanwezigheid van individuen. Dit wordt uitgevoerd tot er minimaal zeven aaneengesloten dagen geen individuen van beide soorten meer worden weggevangen. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. De weggevangen individuen worden zo snel mogelijk overgeplaatst naar het bestaande leefgebied ten zuiden van het plangebied, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

In perioden dat er langer dan 24 uur niet wordt afgevangen, dienen de emmers middels een deksel te worden afgesloten. Hiermee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. Dit hebben we opgenomen in de voorschriften.

Nadat individuen zijn weggevangen wordt het leefgebied ongeschikt gemaakt onder begeleiding van de ecologisch deskundige. Hierbij worden onder andere aanwezige plassen, kuilen en geulen gedicht en zandhopen- of depots zorgvuldig afgegraven. Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden wordt de aanwezige vegetatie gemaaid. Om te voorkomen dat toch nog eventuele amfibieën worden gedood, dient een maaihoogte van minimaal 8 cm boven maaiveld te worden aangehouden. Daarnaast dient de rijsnelheid te worden gematigd tot 'stapvoets' (5 km/h) en moet er in één richting worden gemaaid. De specialist op het gebied van de rugstreepad en de heikikker dient te bepalen of de temperatuur hoog genoeg is, zodat de rugstreepadden en heikikkers actief genoeg zijn waarna kan worden gestart met de maaiwerkzaamheden. Dit is opgenomen in de voorschriften. Hiermee is geborgd dat zo min mogelijk individuen worden verwond of gedood.



In de westelijke bomenrij binnen het plangebied worden na de werkzaamheden aan de oeverzone en bomenrij over minimaal de helft van de lengte takkenrillen of steen- en takkenhopen aangelegd op het hoogste deel van het talud. In het huidige ontwerp blijft de bomenrij aan de zuidkant van het plangebied behouden en wordt een groene zone aangelegd. Om zomer- en winterverblijfplaatsen voor rugstreepad te behouden, wordt binnen deze strook een zandhoop van fijn zand (circa één tot anderhalve meter hoog) aangelegd. Voor de aanleg van de takken-, zand- of steenhopen wordt gebruik gemaakt van materialen die al aanwezig zijn binnen het plangebied zoals snoei- of kaphout. Hiermee wordt bijgedragen aan het behoud van leefgebied van beide soorten.

De rugstreepad en de heikikker komen verspreid voor in de directe omgeving van het projectgebied en op grotere schaal binnen Nieuw-Lekkerland. Het plangebied omvat slechts een gering oppervlakte van het biotoop welke onderdeel uitmaakt van de geschikte omgeving. Derhalve is voldoende alternatief leefgebied beschikbaar in de omgeving waarmee aannemelijk is dat het effect van de werkzaamheden op de rugstreepad en de heikikker beperkt is. Gelet op voorgaande, de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de rugstreepad en de heikikker in de directe omgeving aanwezig blijven.

#### *Concluderend*

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de buizerd, de rugstreepad en de heikikker.

#### **Ecologisch werkprotocol**

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

#### **Belangenonderbouwing**

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' en het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

Het project voorziet in de realisatie van een nieuw parkeerterrein op een locatie van de voormalige rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). De nieuwe parkeervoorzieningen zijn nodig ten behoeve van het nabijgelegen UNESCO Werelderfgoed Molens van Kinderdijk-Elshout<sup>2</sup> (hierna: Werelderfgoed Kinderdijk). Het Werelderfgoed Kinderdijk is een grote publiekstrekker en beraamd is dat het aantal bezoekers de komende jaren nog aanmerkelijk zal toenemen: "Gezien het hoge aandeel internationale bezoekers aan het molengebied van Kinderdijk zal deze groeiverwachting flinke impact hebben: 3,7%-6% jaarlijkse groei van internationale toeristen en 1,5% jaarlijkse groei van binnenlandse bezoekers."<sup>3</sup> In de bestaande situatie is er reeds sprake van een tekort aan parkeervoorzieningen. Daarnaast wordt het verkeer geleid door de kernen en er wordt ook veelvuldig geparkeerd in de kernen door toeristen. Bewoners in de woonkernen rondom het molengebied, dit betreffen Kinderdijk, Nieuw-Lekkerland en Alblasterdam-noord, ervaren in de huidige situatie veel last van het toerisme vanwege de verkeersdruk en -veiligheid, de parkeerproblematiek en afval.<sup>4</sup> De realisatie van het parkeerterrein maakt onderdeel uit van de plannen om de aanwezige verkeers- en parkeerproblematiek op te lossen.

<sup>2</sup> Zie o.a. <https://www.unesco.nl/nl/erfgoed/molens-van-kinderdijk-elshout> en <https://www.kinderdijk.com/>.

<sup>3</sup> Gebiedsperspectief Kinderdijk 2030, pag. 41.

<sup>4</sup> Gebiedsperspectief Kinderdijk 2030, <https://www.kinderdijk2030.nl/achtergrond/> en <https://www.kinderdijk2030.nl/app/uploads/2019/10/Gebiedsperspectief-Kinderdijk-def.-1.pdf>.



Reeds in 2014 is door de gemeenteraad ingestemd met het plan om geen auto's, campers en touringcars meer in het werelderfgoed te parkeren, zowel ter bescherming van het werelderfgoed als het Natura 2000-gebied.<sup>5</sup> Op het parkeerterrein worden touringcar- en camperparkeerplaatsen gerealiseerd. Het aantal bezoekers dat de Molens van Kinderdijk bezoekt met de camper is sterk gegroeid. Er is daardoor een tekort aan geschikte parkeerplekken voor campers. In de huidige situatie leidt de verkeersafwikkeling tot verkeersonveilige situaties: *“Dit zijn smalle woonstraten die eigenlijk niet geschikt zijn voor touringcars en grote aantallen campers. Op de meeste plaatsen is de straat maar geschikt voor autoverkeer in één richting tegelijk (vanwege parkeren op de rijbaan, terwijl er twee-richtingsverkeer geldt). Er ontstaan opstoppingen door gemotoriseerd verkeer en fietsers komen hierdoor in de knel. Daardoor ontstaan verkeersveiligheidsproblemen en irritatie onder weggebruikers en bewoners.”*<sup>6</sup> De gekozen locatie aan de westrand leidt ertoe dat het verkeer veiliger wordt afgewikkeld, doordat deze grote voertuigen niet langer door deze straten hoeven. Het project draagt zodoende bij aan het verbeteren van de openbare veiligheid. Daarnaast is het oplossen van de ruimtelijke knelpunten ook nodig om de inkomsten uit de bezoekersstromen te kunnen vergroten. Deze inkomsten komen ten goede aan de instandhouding en beleving van de molens.<sup>7</sup>

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' en het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op de buizerd, rugstreeppad en heikikker, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project is locatiegebonden. Alternatieve locaties voor het realiseren van het huidige parkeerterrein zoals het realiseren van de parkeerplaats aan de Vletstraat, Planetenlaan of Landijsbaan, zijn overwogen maar niet mogelijk geacht in verband met de veiligheid of kwaliteit van deze locaties. In de 'Notitie afweging alternatieven touringcar en camper parkeerplaats Kinderdijk' zijn de alternatieven opgenomen die in beeld zijn geweest voor het realiseren van het parkeerterrein. In aanvulling op het verkeerskundig onderzoek wordt hierin onderbouwd waarom de locatie van de voormalige rioolwaterzuiveringsinstallatie het meest bevredigende alternatief is. De rioolwaterzuivering is voor het waterschap overbodig geworden en de aspecten voldoende capaciteit, nabije ligging, goede inpassing in het landschap, weinig overlast, goede verkeersveiligheid en beperkte effecten op de natuur hebben de doorslag gegeven voor de keuze voor deze locatie. Aan het project wordt uitvoering gegeven middels het Uitvoeringsprogramma toekomst Kinderdijk 2020-2025.<sup>8</sup> Het oorspronkelijke plan ging uit van het verwijderen van de buizerdhorst om de ontwikkeling mogelijk te maken. Hier is in het huidige plan van afgezien. Er zal nu gewerkt worden met een methode waarbij de buizerdhorst wordt behouden en de negatieve effecten op de buizerd zo veel mogelijk worden geminimaliseerd. Daarnaast wordt er gewerkt buiten de kwetsbare broedperiode van de buizerd, zodat negatieve invloeden zoveel mogelijk beperkt blijven. Tevens wordt rekening gehouden met de kwetsbare winterperiode van de rugstreeppad en de heikikker zodat de invloeden beperkt blijven.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de buizerd, de rugstreeppad en de heikikker zoveel mogelijk voorkomen.

<sup>5</sup> Gebiedsvisie Kinderdijk, 2014 en Notitie afweging alternatieven touringcar en camper parkeerplaats Kinderdijk.

<sup>6</sup> Mobycon, Verkeerskundige onderbouwing touringcar- en camperparkeerterrein.

<sup>7</sup> Gebiedsvisie Kinderdijk, 2014, pag. 20.

<sup>8</sup> Uitvoeringsprogramma Kinderdijk 2020-2025, pag. 22.



### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Molenlanden bevoegd gezag.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.