



Zaaknummer : 00606948
Ons Kenmerk : ODH133439
Datum : 1 februari 2022

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 5 februari 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op renovatie-, sloop-, en nieuwbouwwerkzaamheden aan de Hazersweg 25 te Ouddorp en is aangevraagd namens De Langen & van den Berg Vastgoed B.V.. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw en de kerkuil.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*) en de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2021 tot en met 31 december 2024.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan De Langen & van den Berg Vastgoed B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 14 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 25 november 2021 en 24 december 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - het aanbrengen van de permanente voorzieningen uiterlijk een week voorafgaand aan het plaatsen schriftelijk te melden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van tevoren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan Hazersweg 25 in Ouddorp' van 12 januari 2021 en de aanvullende informatie van 25 november 2021 en 24 december 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gierzwaluw en de kerkuil.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 13 van het rapport 'Activiteitenplan Hazersweg 25 in Ouddorp' van 12 januari 2021 en de aanvullende stukken van 25 november 2021 en 24 december 2021.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen wordt uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de tijdelijke voorzieningen of uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 De tijdelijke nestkasten moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de kasten minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op de functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de kast hersteld wordt. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de gierzwaluw en de kerkuil.
- 10 Het ongeschikt maken van de gierzwaluwnesten dient verricht te worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus. De wijze van ongeschikt maken dient nader bepaald te worden door een ecologisch deskundige, met in achtneming van de richtlijnen uit het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017).
- 11 Het ongeschikt maken van de rustplaats van de kerkuil in de grote schuur dient te gebeuren door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige:
 - a buiten de kwetsbare broedperiode van de kerkuil, welke grofweg loopt van 1 februari tot en met 31 augustus, én
 - b pas nadat is bevestigd dat het kerkuilenpaar uitgebroed is door de uilenwerkgroep van de Vereniging tot bescherming van natuur en Landschap Goeree-Overflakkee;
 - c waarbij de sloop van grote schuur enkel mag worden gestart, indien die direct daaraan voorafgaand vóór zonsopkomst is geïnspecteerd (waardoor vast zal staan dat een eventueel aanwezig kerkuil is weggevlogen).
- 12 Tijdens de periodieke onderhoudscontrole van de woningen dienen de aangebrachte permanente voorzieningen meegenomen te worden en beoordeeld te worden op hun functionaliteit. Indien blijkt dat de voorziening niet meer functioneel is, dient er voor gezorgd te worden dat deze weer functioneel is. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de gierzwaluw en de kerkuil en door een ecologisch deskundige op het gebied van deze soorten.
- 13 De tijdelijke alternatieven mogen pas verwijderd worden wanneer de gewenningsperiode in acht is genomen en de permanente voorzieningen functioneel zijn. Voor de kerkuil wordt een aparte, kleine schuur met rustbalk, ingericht (hier 'uilenschuur' genoemd). De gewenningstijd voor deze uilenschuur is een volledig broedseizoen. De verwijdering van de uilenschuur dient begeleid te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw en de kerkuil.



14 Indien blijkt dat de tijdelijke voorzieningen genoemd onder 13 in gebruik zijn genomen, mogen deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare perioden van de soorten. Dit zijn de periodes buiten het broedseizoen. Voor de gierzwaluw loopt het broedseizoen van 15 april tot en met 31 augustus. Voor de kerkuil loopt deze van 1 februari tot en met 31 augustus. Ook moet door de uilenwerkgroep van de Vereniging tot bescherming van natuur en Landschap Goeree-Overflakkee bevestigd zijn dat het kerkuilenpaar uitgebroed is. Daarnaast moet voorafgaand aan het verwijderen door de deskundige vastgesteld worden dat de voorziening verlaten is.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 5 februari 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op renovatie-, sloop-, en nieuwbouwwerkzaamheden aan de Hazersweg 25 te Ouddorp en is aangevraagd namens De Langen & van den Berg Vastgoed B.V.. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw en de kerkuil.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*) en de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2021 tot en met 31 december 2024.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Eco-effectscan Hazersweg 25 te Ouddorp, Aqua-Terra Nova B.V., rapportkenmerk: 217036/AQT301FF/ML, 10 maart 2017;
- Ecologisch onderzoek Hazersweg 25 te Ouddorp, Aqua-Terra Nova B.V., rapportkenmerk: 217051/AQT302FF/ED, 9 november 2017;
- Aanvullend ecologisch onderzoek -Hazersweg 25 – Ouddorp, Natuurlink, Bureau Schildwacht, rapportnummer AV2031,7-10-2020;
- Activiteitenplan Hazersweg 25 in Ouddorp, Natuurlink, Bureau Schildwacht, rapportnummer AP2031, 12 januari 2021.

Op 25 november 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Beantwoording verzoek aanvullende informatie Hazersweg 25 te Ouddorp, Bureau Schildwacht, 22 november 2021;
- *E-mailbericht*, aangaande inbraakmelding naar De Langen & van den Berg Vastgoed B.V., verstuurd door de afdeling Toezicht en Handhaving van de gemeente Goeree-Overflakkee.

Op 24 december 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Beantwoording verzoek aanvullende informatie Hazersweg 25 te Ouddorp, Bureau Schildwacht, 24 december 2021.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 15 november 2021 en op 21 december 2021 verzocht om aanvullende gegevens. Deze zijn op 25 november 2021 en 24 december 2021 ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 24 februari 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gierzwaluw en de kerkuil zijn van nature in Nederland in het wild levende vogels en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw en de kerkuil te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één (of meerdere) van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is (zijn); en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

De Langen & van den Berg Vastgoed B.V. is voornemens om het gebied aan de Hazersweg 25 te Ouddorp te herontwikkelen. Hiertoe worden de woning en de wagenschuur gerestaureerd en de grote schuur gesloopt, waarna een nieuwbouwschuur met zes appartementen wordt gerealiseerd en zes nieuwbouwwoningen worden gerealiseerd. De wagenschuur krijgt geen woonfunctie, maar zal een kantoor- of horeca-functie krijgen.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- de renovatie van de woning;
- de renovatie van de wagenschuur;
- de sloop van de grote schuur en een daar nieuw te bouwen appartementenschuur;
- het bouwrijp maken van het perceel ten behoeve van de nieuwbouw;
- de bouw van de nieuwe woningen en de infrastructuur.

De planning is slechts op grote lijnen bekend, omdat er nog afspraken met de uitvoerende partijen moeten worden gemaakt. De start van de renovatie en de wagenschuur staat als eerste gepland en staan gepland vanaf begin mei 2022. Deze renovatiewerkzaamheden duren tot en met eind oktober 2022. Vanaf november 2022 staat de sloop van de grote schuur en het bouwrijp maken van het plangebied gepland, waarna gestart wordt met de nieuwbouw. De nieuwbouwwerkzaamheden duren naar verwachting tot juni 2024. Gezien het ontbreken van een detailplanning en een mogelijke uitloop van de werkzaamheden wordt een langere ontheffingsperiode aangehouden, tot en met 31 december 2024.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2017 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de gierzwaluw en kerkuil binnen het plangebied. Omdat dit onderzoek verouderd was, is in 2020 opnieuw onderzoek gedaan naar deze soorten.

Gierzwaluw

Het onderzoek in 2020 is niet geheel uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). Het kennisdocument stelt dat er tenminste één inventarisatie in de periode 20 juni en 7 juli uitgevoerd moet worden. Hier is niet aan voldaan. De resultaten van het onderzoek komen echter grotendeels overeen met het onderzoek in 2017, wat aantoont dat het niet aannemelijk is dat er verblijfplaatsen zijn gemist. Daarnaast zijn er tijdens het



huismusonderzoek in 2020 ook al gierzwaluwen op nestplaatsen invliegend waargenomen. Ook is er in plangebied ook onderzoek gedaan naar vleermuizen, hierbij zouden overige nestplaatsen waargenomen zijn, indien deze aanwezig waren. Dit is niet het geval geweest. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest. Tevens wordt een plek als nestplaats meegerekend, ook al zijn daar geen individuen invliegend waargenomen. Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gierzwaluw in kaart zijn gebracht.

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. Tijdens het onderzoek in 2017 zijn twee nesten aangetroffen in de wagenshuur in het plangebied. Tevens zijn er tijdens dit onderzoek in de grote schuur twee nesten van de gierzwaluw aangetroffen, één aan de oostkant en één aan de westkant. Tijdens het onderzoek in 2020 zijn er drie nesten van gierzwaluw aangetroffen in de wagenshuur. Een van de nesten die tijdens het onderzoek in 2017 was waargenomen, het nest aan de oostkant van de grote schuur, is verdwenen omdat het dak hier is ingestort. Op de andere locatie is regelmatig nestindicerend gedrag waargenomen in de vorm van gieren langs de nestlocatie. Er zijn hier echter geen individuen invliegend waargenomen. Zekerheidshalve wordt deze locatie toch meegenomen als nestlocatie. Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestplaatsen verloren en worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Kerkuil

Het onderzoek naar de kerkuil is in 2017 en in 2020 uitgevoerd conform het Kennisdocument Kerkuil (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de kerkuil in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De kerkuil is in het plangebied waargenomen. Zowel in 2017 als in 2020 is in de grote schuur een roestplaats van de kerkuil aangetoond. Met de geplande werkzaamheden gaat deze rustplaats verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw en de kerkuil tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld, zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Hazersweg 25 in Ouddorp' van 12 januari 2021 en de aanvullende informatie die is verkregen op 25 november 2021 en 24 december 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de periode dat de gierzwaluw niet in Nederland is, het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen voor zowel de gierzwaluw als de kerkuil en gefaseerd werken. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de gierzwaluw en de kerkuil.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

Als gevolg van de werkzaamheden gaan vier nesten van de gierzwaluw verloren. Vóór 15 april 2022 worden twintig tijdelijke nestkasten van het type NK GZ 08 van Vivara Pro of vergelijkbaar opgehangen aan de oostzijde van de grote schuur in het plangebied. Na afronding van de werkzaamheden aan de woning en de wagenshuur, worden de tijdelijke kasten die aan de grote schuur hangen, buiten het broedseizoen verhangen naar deze panden. In de permanente situatie worden twintig neststenen van het type IB GZ 05 van Vivara Pro gerealiseerd. Hiervan worden er vijf neststenen gerealiseerd in de noordelijk kopgevel van de grote schuur en vijf neststenen in de oostelijke kopgevel van elk van de drie seniorwoningen. Daarnaast zijn in de omgeving van het plangebied alternatieven aanwezig. Op 350 meter ten oosten van het plangebied zijn twaalf nestkasten aanwezig, die tevens als mitigatie gebruikt kunnen worden. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.



In de periode van 1 september tot 15 april worden de nesten ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er gierzwaluwen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. De methode die hiervoor gebruikt wordt dient door de ecologische deskundige bepaald te worden. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). Dit hebben we geborgd in voorschrift 10.

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig. Het is aannemelijk dat deze ook verspreid voorkomt in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Ouddorp. Door de voorgenen maatregelen, het gefaseerd werken is het aannemelijk dat de gierzwaluw in de directe omgeving aanwezig blijft.

Kerkuil

Als gevolg van de werkzaamheden gaat één rustplaats van de kerkuil verloren. Om zowel de permanente als de tijdelijke voorzieningen zo geschikt mogelijk te maken zijn deze meerdere keren besproken met de uilenwerkgroep van de Vereniging tot bescherming van natuur en Landschap Goeree-Overflakkee. Voorafgaand aan het broedseizoen van 2022 worden twee nestkasten opgehangen aan de gevels van woningen in de omgeving van het plangebied. Die twee woningen bevinden zich binnen 500 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats in het plangebied en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden, zoals het Kennisdocument Kerkuil (BIJ12, 2017) aanbeveelt. De exacte locatie van de nieuwe nestkasten respectievelijk de twee woningen wordt op expliciet verzoek van de bewoners om privacy-redenen hier niet vermeld. Daarnaast wordt als extra maatregel de nestkast waar het kerkuilenpaar in broed door De Langen & van den Berg Vastgoed B.V. vervangen, omdat deze hier aan toe is. Ook wordt er in aan de rand van het plangebied een tijdelijke rustplaats gerealiseerd in de vorm van een schuur, met rustbalk waar de kerkuil gebruik van kan maken. Deze schuur bevindt zich direct naast het plangebied en bevindt zich zodoende binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. De kerkuil is een soort die broedt in menselijke bebouwing en die weinig verstoringgevoelig lijkt. Indien de kerkuil in de schuur toch te veel verstoring ervaart kan de kerkuil ook uitwijken naar de overige twee (nieuwe) nestkasten. Zoals beschreven in het genoemde activiteitenplan en zoals aangegeven is door de uilenwerkgroep van de Vereniging tot bescherming van natuur en Landschap Goeree-Overflakkee zijn in de omgeving van het plangebied een hoge dichtheid aan nestkasten voor de kerkuil aanwezig, waar tijdens de werkzaamheden naar uitgeweken kan worden.

In de permanente situatie worden in de te bouwen appartementenschuur (nieuwbouwschuur), op de locatie waar de grote schuur nu aanwezig is, in de nok van het dak twee nestkasten gerealiseerd. Hiervan komt er één op de voorgevel en één op de achtergevel, dit is gelijkwaardig aan de huidige situatie waar de kerkuil nu kan invliegen. Achter de invliegopeningen komt een ruimte met een houten rustbalk waar de kerkuil gebruik van kan maken. Daarnaast blijven de nestkasten die in de omgeving zijn opgehangen als permanente voorziening beschikbaar. Ook na de werkzaamheden kan uitgeweken worden naar de hoge dichtheid aan nestkasten in de omgeving. Met het hiervoor genoemde worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

In de periode van 1 september tot en met 15 december wordt de grote schuur ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er kerkuilen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt pas gedaan nadat de uilenwerkgroep heeft aangegeven dat het broedpaar van de kerkuil is uitgebroed. De schuur waar de rustplaats zich bevindt is al voor een groot deel ingestort. Het is daarom niet mogelijk om aanpassingen uit te voeren die de kerkuil kunnen buitensluiten. De kerkuil is bij eerdere bezoeken aan de grote schuur direct opgevlagen en uit het plangebied weggetrokken. Voorafgaand aan de sloop wordt vóór zonsopkomst de schuur geïnspecteerd, waardoor vast zal staan dat een eventueel aanwezig kerkuil zal wegvliegen. Direct daarna zal worden gestart met de sloop. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. Dit hebben we geborgd met voorschrift 11.



In voorschrift 13 is opgenomen dat de tijdelijke voorziening, in de vorm van een kleine schuur met rustbalk (hier 'uilenschuur' genoemd), pas verwijderd mag worden nadat de gewenningstijd voor de permanente voorzieningen in acht is genomen. Voor deze gewenningstijd dient minimaal één volledig broedseizoen aangehouden te worden. De uilenschuur mag alleen verwijderd worden buiten de kwetsbare periode, welke grofweg loopt van 1 februari tot en met 31 augustus, én nadat is bevestigd door de uilenwerkgroep van de Vereniging tot bescherming van natuur en Landschap Goeree-Overflakkee dat het kerkuilenpaar uitgebroed is.

De landelijke staat van instandhouding van de kerkuil is gunstig. Om de lokale staat van instandhouding te bepalen is de uilenwerkgroep van de Vereniging tot bescherming van natuur en Landschap Goeree-Overflakkee geraadpleegd. Zij heeft aangegeven dat rondom Ouddorp de kerkuil verspreid en in hoge aantallen voorkomt. In 2019 was er een record van 38 broedgevallen bekend op Goeree-Overflakkee. Gezien het feit dat de werkzaamheden slecht effect hebben op één rustplaat en door de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de kerkuil in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gierzwaluw en de kerkuil.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

De bebouwing in het plangebied staat leeg en de panden bevinden zich al jaren in een zeer slechte staat. Vele delen staan op instorten en bepaalde delen zijn al ingestort. Zo is de grote schuur voor de helft al ingestort, waardoor nestplaatsen van de gierzwaluw reeds verloren zijn gegaan. Wanneer er niks in het plangebied gebeurt zal de rustplaats van de kerkuil tevens ongeschikt raken. Het terrein is geheel omheind, maar desondanks worden regelmatig sporen van vandalisme gevonden. Om mogelijke ongelukken te voorkomen is het noodzakelijk het plangebied te herontwikkelen. Daarnaast wordt bij vandalisme vaak een poging gedaan tot brandstichting. Dit zorgt dan voor gevaarlijke situaties voor de omwonenden. Tijdens het najaar van 2020 heeft zo een poging tot brandstichting plaatsgevonden, zoals bevestigd door gemeentelijke toezichthouders. De beschreven herontwikkeling van het gebied is zodoende in het belang van de openbare veiligheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gierzwaluw en de kerkuil, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de slechte staat van de panden in het plangebied. Doordat de panden al jaren leeg staan vindt er regelmatig vandalisme en brandstichting in het plangebied plaats. Deze situatie wordt opgelost door het gebied te herontwikkelen. Indien er niets gedaan wordt in het plangebied is de kans zeer groot dat de nestplaatsen van de gierzwaluw en de rustplaats van de kerkuil met de tijd ook verloren gaan door brandstichting of verval. Omdat de boerderij door de gemeenteraad van Goedereede is aangewezen als gemeentelijk monument dienen de gebouwen waar mogelijk te worden gerenoveerd. Dat is het geval voor de woning en de wagenschuur. De bouwkundige staat van de grote schuur is dermate slecht dat renovatie niet tot de



mogelijkheden behoort en sloop en herbouw de enige optie is. Ondanks de renovatie van de woning en de wagenschuur kunnen de nestplaatsen van de gierzwaluw niet behouden blijven. De werkzaamheden worden gefaseerd door de woning en de wagenschuur als eerste te renoveren en daarna de grote schuur te slopen ten behoeve van een nieuw te bouwen appartementenschuur. Dit zal de effecten op de gierzwaluw zo veel mogelijk beperken.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gierzwaluw en de kerkuil zoveel als mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Goedereede bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.