



Zaaknummer : 00609487
Ons Kenmerk : 00609487-00016364
Datum : 15-10-2021

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 3 maart 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden aan de Asserweg 360 te Rotterdam. De ontheffing is aangevraagd namens de Stichting Rotterdamse Vereniging voor Katholiek Onderwijs. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2021 tot en met 30 september 2024.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de Stichting Rotterdamse Vereniging voor Katholiek Onderwijs;
- II. de voorschriften 1 tot en met 12 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 27 en 30 september 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 30 september 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - b het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering uiterlijk één week van tevoren schriftelijk te melden;
 - d de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteiten- en Mitigatieplan Asserweg 360 te Rotterdam' van 16 februari 2021, en de aanvullende informatie van 27 en 30 september 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.
- 5 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis¹.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 6 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 3 van het rapport Activiteiten- en Mitigatieplan Asserweg 360 te Rotterdam' van 16 februari 2021 en de aanvullende informatie van 27 en 30 september 2021.
- 7 Indien een of meerdere in voorschrift 6 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 8 Tijdig, minimaal één maand voordat de in voorschrift 7 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 9 Het ongeschikt maken van de huidige zomerverblijfplaatsen dient te worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis die loopt van 15 april tot en met 15 oktober en onder begeleiding van de deskundige (vs. 5). Indien klimatologische omstandigheden het toelaten, kan het ongeschikt maken ook worden uitgevoerd van 15 oktober tot en met 31 oktober. Om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven om de verblijfplaats te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen voorzieningen zoals exclusion flaps of het creëren van tocht gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet. De klimatologische omstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (maximaal motregen, minimaal 8 graden en een windkracht van minder dan 5 Bft) en deze dienen door de ecooloog te worden opgenomen in het logboek. Het gebruik van netten, purschuim of glaswol is hierbij niet toegestaan. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 10 Uiterlijk één maand voor het plaatsen van de twintig permanente voorzieningen van het type IB VL 06, dient aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gemeld te worden welke locaties, oriëntaties en hoogtes deze voorzieningen krijgen.
- 11 Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn weer hersteld te worden. Bovendien moeten de tijdelijke vleermuiskasten zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.
- 12 Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten dient te gebeuren onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis (vs. 5). Na inachtneming van een gewenningstijd van drie maanden, waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen, waarin zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen aanwezig en beschikbaar zijn geweest, mogen de tijdelijke kasten alleen verwijderd worden nadat door de deskundige is vastgesteld dat de kastenzijn verlaten.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen hiervan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 3 maart 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden aan de Asserweg 360 te Rotterdam. De ontheffing is aangevraagd namens de Stichting Rotterdamse Vereniging voor Katholiek Onderwijs (hierna: RVKO). De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2021 tot en met 30 september 2024.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteiten- en Mitigatieplan Asserweg 360 te Rotterdam, Blom Ecologie B.V., project: BE/2020/946, 16 februari 2021;
- Nader ecologisch onderzoek vleermuizen, herontwikkeling schoolterrein Asserweg 360 te Rotterdam, Van Dijk Geo- en Milieutechniek B.V., opdrachtnummer: 152704, 26 november 2020;
- Quickscan wet natuurbescherming, herontwikkeling schoolterrein Asserweg 360 te Rotterdam, Van Dijk Geo- en Milieutechniek B.V., opdrachtnummer: 152704, 13 december 2018;
- Ontwerptekeningen Stephanusschool, Architectenbureau No Label, projectnummer: 2032, 25 januari 2021;
- Business Case Stephanusschool, Asserweg 30 te Rotterdam, RVKO + studio RTM, juli 2019.

Op 27 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- E-mail Melding Inbraakschade, REQ-013910, 9 februari 2021;
- E-mail Melding Poging tot inbraak, REQ-013713, 12 januari 2021;
- E-mail Melding Brand- en waterschade door vandalisme, REQ-013826, 28 januari 2021;
- E-mail met twaalf foto's van poging tot inbraak en brandschade, 1 januari 2021.

Op 30 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- E-mail beantwoording vragen met betrekking tot de plaatsing van de tijdelijke vleermuiskasten en het ongeschikt maken van de bebouwing, Blom Ecologie B.V.;
- Afbeelding met locaties en foto's van de geplaatste vleermuiskasten.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 9 maart 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.



Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

RVKO is voornemens om het verouderde schoolgebouw van de Stephanusschool aan de Asserweg 360 te Rotterdam te slopen. Vervolgens wordt op dezelfde locatie een nieuw schoolgebouw van twee bouwlagen gerealiseerd. Tevens worden enkele bomen gekapt en overig groen verwijderd. De sloopwerkzaamheden staan gepland te starten in oktober 2021 en na het ongeschikt maken voor vleermuizen. De oplevering van het nieuwe schoolgebouw vindt naar verwachting plaats eind 2022. In verband met mogelijke uitloop van de werkzaamheden is een langere ontheffingsperiode aangevraagd, namelijk tot en met 30 september 2024.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in het najaar van 2019 en het voorjaar van 2020 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vleermuizen binnen het plangebied. Het onderzoek is grotendeels uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2017). In afwijking van dit protocol heeft er geen onderzoek plaatsgevonden naar middernachtzwermen of massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. In de aanvraag is hierover aangegeven, dat het schoolgebouw, bestaande uit twee bouwlagen en veel glas en sandwichpanelen, niet de fysische kenmerken en hoge thermische massa bevat die benodigd is om geschikt te zijn voor een massawinterverblijfplaats. Om die reden is het voorkomen van massawinterverblijfplaatsen uitgesloten en heeft dit onderzoek niet plaatsgevonden. Daarnaast dient volgens het protocol tussen de veldbezoeken naar paar- en zwermverblijfplaatsen een tussenperiode van twintig dagen gehanteerd te worden, echter zijn dat er in dit geval achttien geweest. Deze afwijking van het protocol heeft plaatsgevonden vanwege de ophanden zijnde slechte weersvoorspellingen. Omdat het tweede veldbezoek wel binnen de optimale periode heeft plaatsgevonden, en er vleermuisactiviteit is waargenomen, is daarmee voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gewone dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In het schoolgebouw zijn in totaal vijf zomerverblijfplaatsen met elk één individu aangetroffen. Deze verblijfplaatsen bevinden zich in de spouwmuur welke te betreden is middels open stootvoegen.



De zomerverblijfplaatsen zijn verspreid aanwezig over de verschillende geveldelen van het schoolgebouw. Bij zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen als winterverblijfplaats. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteiten- en Mitigatieplan Asserweg 360 te Rotterdam' van 16 februari 2021 en de aanvullende informatie van 27 en 30 september 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de gewone dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan vijf zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. In mei 2021 zijn twintig tijdelijke vleermuis kasten van het type VK WS 01 opgehangen aan de gevels van het verpleeghuis gelegen aan de Hamakerstraat 77 ten noordwesten van het plangebied. Het verpleeghuis betreft een groot gebouw, bestaande uit vier tot zes bouwlagen, waarbij de kasten verspreid over het pand en op verschillende hoogtes en oriëntaties zijn gerealiseerd. In de permanente situatie worden twintig inbouwkasten van het type IB VL 06 gerealiseerd in de gevels van het nieuwe schoolgebouw. De exacte locaties van de permanente voorzieningen zijn afhankelijk van de bouwstijl van het pand en om die reden nog niet exact bekend. Uiterlijk één maand voor het plaatsen van de voorzieningen dient aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gemeld te worden welke locaties, oriëntaties en hoogtes deze voorzieningen zullen krijgen. Dit hebben wij geborgd in de voorschriften. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gewone dwergvleermuis.

Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden wordt het schoolgebouw ongeschikt gemaakt onder begeleiding van een deskundige. Hiermee wordt voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Het ongeschikt maken vindt plaats in de actieve periode, die loopt van 15 april tot en met 15 oktober. Indien klimatologische omstandigheden het toelaten, kan het ongeschikt maken ook worden uitgevoerd van 15 oktober tot en met 31 oktober. Dit dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald en vastgelegd in het logboek. Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd door het creëren van tocht in de verblijfplaatsen. Hierbij worden daklijsten en kozijnen verwijderd, worden gaten gecreëerd van minimaal 30x30 cm en worden de hoeken van het gebouw verwijderd, waardoor een flinke tocht ontstaat in de aanwezige spouwmuur. Deze werkwijze dient minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet bij gunstige weersomstandigheden (maximaal motregen, minimaal 8 graden en een windkracht van minder dan 5 Bft). Exclusion flaps zijn toegestaan, echter het gebruik van netten, purschuim of glaswol niet. Na het ongeschikt maken wordt een controle uitgevoerd door de deskundige alvorens het plangebied wordt vrijgegeven. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De begeleidende deskundige dient verslag te doen van het ongeschikt maken in het logboek. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).

De gewone dwergvleermuis is de in Nederland meest algemeen voorkomende vleermuissoort en komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rotterdam. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.



Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'. Aan de aanvraag liggen de volgende dwingende redenen van groot openbaar belang ten grondslag.

Het project ziet op de sloop van een gedateerd schoolgebouw, om op dezelfde locatie een nieuw schoolgebouw te realiseren dat voldoet aan de huidige eisen op het vlak van onderwijshuisvesting, gezond binnenklimaat, veiligheid en duurzaamheid. In de aanvraag staat aangegeven dat de huidige bouwvorm en indeling van het gebouw, een beperking vormen voor het bieden van goed onderwijs omdat er een tekort is aan (schakel)klaslokalen. Er is in het gebouw geen ruimte om gepast onderwijs te kunnen bieden in de vorm van gepersonaliseerd onderwijs, leren van elkaar, zelfwerkzaamheid, samenwerken in groepen en tussen groepen en remedial teaching. Hiervoor zijn ruimtes benodigd zoals leerpleinen en flexibele klaslokalen met schuifwanden, voldoende ruimte voor individuele begeleiding van leerlingen en voor interacties tussen (groepen) leerlingen. De klaslokalen met schuifwanden vormen eveneens een oplossing voor het lerarentekort² omdat klaslokalen op deze wijze verbonden kunnen worden met elkaar wanneer dat nodig is. In het nieuw te realiseren schoolgebouw wordt hierin voorzien.

Het schoolgebouw is gebouwd in 1961 en verkeert in een verouderde en zeer matige technische staat aan de hand van conditiemetingen op basis van de NEN 2767. Er is regelmatig sprake van lekkages bij het dak, buitenwandopeningen en kozijnen, houtrot in kozijnen, verweerd voegwerk en afbrokkelend metselwerk. De zonweringen zijn onvoldoende verankerd aan de gevels wat kan zorgen voor onveilige situaties voor leerkrachten en leerlingen. Daarnaast voldoet het gebouw niet aan de technische eisen gesteld aan schoolgebouwen in het integraal huisvestingsplan onderwijs (IHP) van de gemeente Rotterdam³. Het huidige schoolgebouw is niet geïsoleerd en heeft een ongunstige bouwvorm met betrekking tot warmteregulatie. Gezien de open-dicht verhouding en de hoeveelheid gevels bestaande uit glas en sandwichpanelen gaat er veel warmte verloren en moet er meer gestookt worden om een gunstig binnenklimaat te behouden. Naast een hoge uitstoot van CO₂ brengt dit ook hoge energiekosten met zich mee. Het nieuwe schoolgebouw wordt gasloos en zal voldoen aan de BENG-eisen (Bijna Energie Neutraal Gebouw)⁴. Het gebouw krijgt onder andere tachtig zonnepanelen, U-kozijnen, dubbelglas met kwaliteitsverklaring en ledverlichting met vertrekregeling. De energieprestatie van het nieuwe schoolgebouw zal derhalve een aanzienlijke verbetering betekenen ten opzichte van de huidige situatie en zal bijdragen aan een vermindering van de CO₂-uitstoot.

² <https://www.onderwijsinspectie.nl/onderwerpen/staat-van-het-onderwijs/trends-in-het-onderwijs/primair-onderwijs/lerarentekort-en-kansenongelijkheid>

³ <https://www.rotterdam.nl/loket/documenten/kcc/integraalHuisvestingsplanOnderwijsRotterdamDeel1.pdf>

⁴ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/duurzaam-ondernemen/gebouwen/wetten-en-regels/nieuwbouw/energieprestatie-beng>



Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is essentieel voor het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbeterde luchtkwaliteit en heeft daarmee een positief effect op de volksgezondheid.

Verder staat aangegeven dat het binnenklimaat van het huidige schoolgebouw tevens niet voldoet aan eisen opgenomen binnen de ambitie Frisse Scholen van de Rijkdienst voor Ondernemend Nederland⁵. In het ambitieprofiel zijn eisen opgenomen met betrekking tot vijf thema's: energie, lucht, temperatuur, licht en geluid. Schoolgebouwen worden getoetst aan de hand van deze vijf thema's en de scores voor verschillende onderdelen binnen de thema's vallen in de categorieën C (voldoende), B (goed) of A (uitmuntend). Bij nieuwbouw moeten de onderdelen in het thema energie minimaal in klasse C vallen. Voor de overige onderdelen geldt dat deze minimaal in klasse B moeten vallen, afgezien van onderdeel 'kwaliteit van de toevoerlucht' binnen het thema lucht; deze moet in klasse A vallen. Het binnenmilieu van de school zal aanzienlijk verbeteren ten opzichte van de huidige situatie en draagt daarmee bij aan de verhoging van het welzijn en de (leer/werk)prestaties van leerlingen en personeel.

Het schoolgebouw is momenteel niet in gebruik en is daarmee gevoelig voor inbraak, vandalisme en brandstichting. Dit blijkt tevens uit diverse meldingen en foto's waarop te zien is dat sloten zijn doorgeknipt en ramen zijn ingegoooid. Op 31 december 2020 is brandgesticht in de school, waarbij een volledig klaslokaal is afgebrand. Deze activiteiten zijn onwenselijk en zorgen voor gevaarlijke situaties voor de omgeving en omwonenden. Door het realiseren van een nieuw schoolgebouw wordt de situatie in het plangebied verbeterd en daarmee wordt ook de mate van veiligheid in het plangebied aangepakt.

Tot slot ligt de school in een naoorlogse wijk uit de jaren '50, met een tuinwijk karakter. Rondom de school zijn veelal sociale woningbouwflats gesitueerd, afgewisseld met groenere structuren. Veel woningen in de wijk ogen tijdelijk en zijn van slechte kwaliteit. Sociaal maatschappelijk gezien zijn er in de wijk veel problemen. Het is de ambitie van de RVKO om de nieuwbouwschool een katalysator te laten zijn van de herstructureringsplannen in de omgeving van de school. Een verbetering van de kwaliteit en functionele mogelijkheden van een nieuw onderwijsgebouw levert een positieve bijdrage aan de onderwijskwaliteit en de mogelijkheden voor het aanbieden van passende onderwijsvormen. Ook kan de school bijdragen aan het verbeteren van het aanzicht van de wijk en het aantrekken van leerlingen en gezinnen uit diverse sociale maatschappelijke bevolkingslagen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van de 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het betreft de sloop van een bestaand schoolgebouw, dat niet meer voldoet aan diverse eisen omtrent ruimtelijke, bouwtechnische en functionele kwaliteit die aan schoolgebouwen worden gesteld. Vanwege de huidige bouwvorm en indeling van het gebouw, is het niet mogelijk om deze via renovatie om te vormen naar een school met geschikte indeling. In de huidige situatie is sprake van te weinig (klas)lokalen en te smalle gangen voor een goede doorstroming van leerlingen. Middels renovatie zullen deze problemen niet opgelost kunnen worden vanwege de beperkte ruimte die beschikbaar is. Daarnaast zullen, vanwege de slechte technische en energetische staat van het gebouw, de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis alsnog verloren gaan bij renovatie. De kozijnen en geveldelen zullen dusdanig aangepakt moeten worden om te voldoen aan een

⁵ <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2021/06/PvE-Frisse-Scholen-2021.pdf>
00609487-00016364



betere energieprestatie en gezonder binnenklimaat, dat de huidige spouwmuren en daarmee de verblijfplaatsen verloren zullen gaan. Door te slopen en een nieuw gebouw te creëren ontstaat een duurzame oplossing, inclusief duurzame voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Rotterdam bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.